



Zaaknummer : 00611362
Ons Kenmerk : ODH142661
Datum : 29 december 2021

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 18 maart 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden aan de Dorpsweg 4 te Ouddorp en is aangevraagd namens Oost West Wonen. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2021 tot en met 1 augustus 2023.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Oost West Wonen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 13 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 13 oktober 2021 en 3 december 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering één week van tevoren schriftelijk te melden;
 - d de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mail: meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Huismus Dorpstienden Ouddorp' van januari 2021 en de aanvullende informatie van 13 oktober 2021 en 3 december 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de huismus.
- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan Huismus Dorpstienden Ouddorp' van januari 2021 en de aanvullende stukken van 13 oktober 2021 en 3 december 2021.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 Het ongeschikt maken van het huismusnest dient plaats te vinden buiten de kwetsbare perioden van de huismus, en onder begeleiding van de deskundige (vs. 4). Kwetsbare periodes zijn de periodes buiten het broedseizoen van de huismus (van 1 maart tot en met 31 augustus) en buiten de periodes met winterse omstandigheden (c.q. minimaal drie aaneengesloten dagen met een dagtemperatuur lager dan nul graden). Indien sprake kan zijn van late vervolglegels, dient ook de maand september te worden ontzien, zulk ter beoordeling aan de deskundige. Indien blijkt dat de nestplaats in gebruik is, dient te worden gewacht tot de huismus de nestplaats uit eigen beweging heeft verlaten. Het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd door het handmatig verwijderen van dakpannen en dakgoten. Het gebruik van netten, purschuim, gaas of vergelijkbaar is hierbij niet toegestaan. Na het ongeschikt maken dient een ecologische controle te worden uitgevoerd op de aanwezigheid van individuen alvorens de werkzaamheden kunnen starten. Hiervan dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek (vs. 2).
- 10 De huidige nestplaats mag pas ongeschikt gemaakt worden wanneer een gewenningsperiode van drie maanden in acht is genomen. Hierin dienen de tijdelijke voorzieningen gelijktijdig met de huidige nestplaats aanwezig te zijn geweest. In de laatste maand van de gewenningsperiode kan aangevangen worden met het ongeschikt maken van de huidige nestplaats.
- 11 Uiterlijk twee weken na verzending van deze ontheffing dient aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gemeld te worden waar de tien tijdelijke voorzieningen van het type NK MU 08 zijn gerealiseerd, inclusief kaart met locaties, hoogtes, oriëntaties en foto's van de opgehangen voorzieningen.
- 12 De tijdelijke en permanente voorzieningen dienen functioneel te zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn weer hersteld te worden. Bovendien moeten de tijdelijke nestkasten zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te bevinden.
- 13 De tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden wanneer een gewenningsperiode van drie maanden in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn. De verwijdering dient begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de huismus. Indien blijkt dat de tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de huismus en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de voorziening is verlaten.



AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 maart 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden aan de Dorpsweg 4 te Ouddorp en wordt aangevraagd namens Oost West Wonen. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 augustus 2021 tot en met 1 augustus 2023.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan Huismus Dorpstienen Ouddorp, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk: P20-181/W1948, januari 2021;
- Aanvullend onderzoek aan de Dorpstienen te Ouddorp - concept -, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk: P20-081/W1880, september 2020;
- Quickscan flora en fauna Dorpstienen te Ouddorp, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, kenmerk: P20-066/W1814, april 2020;
- Aanvullende informatie, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, 3 maart 2021;
- Dorpsweg 4, Alternatieve nestvoorziening huismussen, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, 3 maart 2021;
- Rapportage asbestinventarisatie van de voormalig zalen- en sportcomplex Dorpstienen gelegen aan de Dorpsweg 4 te Ouddorp, AM&P Milieu BV, kenmerk: M204329-I0001_01, 22 juli 2020;
- AERIUS Calculator, Gebruiksfase, RRiGpHXz9LD, 24 juni 2020;
- AERIUS Calculator, Realisatiefase, RWHkujw7j6Yc, 18 juni 2020;
- Stikstofdepositieonderzoek aanleg- en gebruiksfase, Adromi Groep, M202030/2001a, 24 juni 2020.

Op 13 oktober 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Overzicht planning Locatie Nelisse Ouddorp rev 1, 13 oktober 2021;
- Een afbeelding van de inbouw mussenkast type NK MU 07;
- Onderbouwing ontheffing flora en faunawet, Oost West Wonen, september 2021;
- Verspreiding populatie huismus in Ouddorp, kaart van waarneming.nl, 13 oktober 2021.

Op 3 december 2021 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Notitie Beantwoording vragen 11 november 2021, Blom Ecologie B.V., zaaknummer: ODH137457, 3 december 2021;
- Rapportage asbestinventarisatie van de voormalig zalen- en sportcomplex Dorpstienen gelegen aan de Dorpsweg 4 te Ouddorp, AM&P Milieu BV, M204329-I0001_01, 22 juli 2020.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, hebben wij op 13 oktober 2021 en op 11 november 2021 verzocht om aanvullende gegevens. Op 13 oktober 2021 en 3 december 2021 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen.



Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 7 april 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is, en;
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Oost West Wonen is voornemens om het bedrijfspand aan de Dorpsweg 4 te Ouddorp te slopen en nieuwbouw te realiseren. De nieuwbouw bestaat uit zestien seniorenappartementen. De sloopwerkzaamheden starten vanaf februari 2022 waarna gestart wordt met realisatie van de nieuwbouw. Naar verwachting duren de totale werkzaamheden tot medio 2023. In verband met mogelijke uitloop van de werkzaamheden, is de ontheffing geldig tot en met 31 december 2024.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huismus binnen het plangebied. Het onderzoek is grotendeels uitgevoerd conform het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017). Het Kennisdocument schrijft voor dat de veldbezoeken bij voorkeur plaatsvinden 1 à 2 uur na zonsopkomst of 1 à 2 uur voor zonsondergang, wanneer de meeste activiteit van huismussen is waar te nemen. De twee veldbezoeken van 29 april 2020 en 12 mei 2020 zijn respectievelijk 3,5 en 4 uur na zonsopkomst gestart. Hiermee zijn kleine onzekerheden ten aanzien van de onderzoeksinspanning ontstaan, echter heeft de ecologisch quickscan op 16 april 2020 plaatsgevonden, wat tevens in de optimale onderzoeksperiode valt. Omdat er daarnaast overgecompenseerd wordt in tijdelijke en permanente voorzieningen (zie ook onder *Staat van Instandhouding*) zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is. Zowel tijdens de quickscan, als tijdens de twee veldbezoeken, is activiteit van huismussen en is de locatie van de nestplaats in het plangebied waargenomen. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de huismus in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.



Op het zuiden van het pannendak is één nest aanwezig, boven de linker garagedeur. Met de geplande werkzaamheden gaat deze nestplaats verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Activiteitenplan Huismus Dorpstienen Ouddorp' van januari 2021 en de aanvullende informatie die is verkregen op 13 oktober 2021 en 3 december 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de minst kwetsbare periode van de huismus en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige met kennis van de huismus.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat één nest van de huismus verloren. Begin december 2021 zijn tien tijdelijke huismusnestkasten van het type NK MU 08 gerealiseerd aan bebouwing in de directe omgeving van het plangebied. Omdat bij ons niet bekend is wanneer en waar deze exact zijn gerealiseerd, dient binnen twee weken na verzending van deze ontheffing aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid gemeld te worden waar en wanneer de kasten zijn gerealiseerd. Hierbij dient tevens een kaart met locaties, de hoogtes en oriëntaties van de kasten en foto's van de opgehangen kasten aangeleverd te worden. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 10. In de te realiseren nieuwbouw worden tien permanente inbouwkasten van het type NK MU 07 gerealiseerd. De inbouwkasten worden gerealiseerd op de noordwestelijke gevel, langs de bovenzijde van de tweede verdieping. De permanente inbouwkasten komen medio 2023 beschikbaar. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, wordt de nestplaats van de huismus ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er huismussen aanwezig zijn in het pand ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit gebeurt buiten de kwetsbare broedperiode, welke globaal loopt van 1 maart tot en met 31 augustus, en onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de huismus. Indien sprake kan zijn van late vervolglegels, dient ook de maand september te worden ontzien. Het ongeschikt maken dient tevens plaats te vinden buiten perioden met winterse omstandigheden (gedefinieerd als minimaal drie aaneengesloten dagen met een dagtemperatuur lager dan nul graden). Indien het nest in gebruik is, dient het ongeschikt maken plaats te vinden nadat de betreffende exemplaren van de huismus de nestlocatie uit eigen beweging hebben verlaten. Het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd door het handmatig verwijderen van dakpannen en dakgoten. Het gebruik van netten, purschuim, gaas of vergelijkbaar is niet toegestaan. Tevens dient een gewenningsperiode van drie maanden in acht genomen te worden, waarin de tijdelijke voorzieningen gelijktijdig met de huidige nestplaats aanwezig zijn geweest. In de laatste maand van de gewenningsperiode kan reeds aangevangen worden met het ongeschikt maken van de huidige nestplaats. Na het ongeschikt maken dient een ecologische controle te worden uitgevoerd op de aanwezigheid van individuen alvorens de werkzaamheden kunnen starten. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 9 en 10. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2017).

Voor een goede compensatie is het van belang dat zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen geschikt blijven voor gebruik. Dit betekent dat deze toegankelijk moeten blijven via een open aanvliegroute en de voorzieningen niet vervuild mogen raken. Hiervoor is controle en eventueel onderhoud vereist, dit hebben wij opgenomen in voorschrift 12. Na het realiseren en functioneel zijn van de permanente voorzieningen, mogen de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd worden na inachtneming van een gewenningsperiode van drie maanden en onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de huismus. Indien blijkt dat een tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de huismus en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de voorziening is verlaten. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 13.



De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Ouddorp. De aangetroffen nestplaats in het plangebied maakt onderdeel uit van een groter netwerk aan nestplaatsen in het centrum van Ouddorp. Het verwijderen van één nest van de huismus zal derhalve geen negatief effect opleveren voor de lokale staat van instandhouding van de huismus. Door de voorgenomen maatregelen en het overcompenseren in tijdelijke en permanente voorzieningen, is het aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de huismus.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

Op 21 juli 2020 is door AM-P Milieu een asbestinventarisatie uitgevoerd aan de Dorpsweg 4 te Ouddorp. Bij deze inventarisatie is vastgesteld dat er op verschillende plaatsen sprake is van asbesthoudende materialen. Deze materialen zijn aangetroffen in de gaskachel en de rookgasbuis. In beide locaties is het asbest hechtgebonden, echter is de rookgasbuis licht beschadigd. Deze rookgasbuis is dan ook geclassificeerd als risicoklasse 2. Aangezien de materialen zijn aangetroffen in lucht(afvoer)systemen zouden bij een verdere beschadiging asbestvezels mogelijk verspreid kunnen worden.

Sinds 1993 heeft de Nederlandse overheid het toepassen van asbest volledig verboden. Vanaf 2005 geldt een verbod in de gehele Europese Unie, echter overlijden er jaarlijks nog steeds ongeveer 1200 mensen als gevolg van asbest. De overheid wil het aantal asbestslachtoffers zo snel mogelijk verminderen tot er uiteindelijk geen nieuwe slachtoffers meer bij komen. Daarom stelt de Rijksoverheid regels die de risico's van asbest zo klein mogelijk houden. Daarnaast stimuleert en faciliteert de overheid het verwijderen van asbest uit de leefomgeving.²

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de huismus, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft de sloop van een oud bedrijfspand, gebouwd in 1957. Het is niet mogelijk het bedrijfspand om te vormen naar het gewenste aantal woningen door middel van renovatie. Daarnaast zou bij renovatie de huidige nestplaats ook verloren gaan, omdat er aanzienlijk veel veranderingen aan het pand zouden moeten plaatsvinden. Dit is geen oplossing voor het creëren van zestien seniorenappartementen en daarom is sloop en nieuwbouw het enige alternatief. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke compenserende en mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de huismus te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de huismus en wordt er overgecompenseerd in zowel tijdelijke als permanente voorzieningen om effecten gedurende en na de werkzaamheden te voorkomen.

² <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asbest/asbestbeleid>
00611362-00024962



Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Goeree-Overflakkee bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.