



Zaaknummer : 00616690
Ons Kenmerk : ODH128295
Datum : 13 december 2021

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking (wijziging)

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Bij besluit van 4 december 2020, met kenmerk: ODH-2020-00159739 hebben wij een ontheffing zoals bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming verleend voor het renoveren van de kopgevels van het appartementencomplex Kromme Hagen 1 t/m 392 te Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Per brief van 14 mei 2021 heeft de ontheffinghouder verzocht om de ontheffingsperiode aan te passen in verband met het niet behalen van de werkplanning, en de aard en het type werkzaamheden te wijzigen. Als gevolg van deze aanpassing gaan meer verblijfplaatsen verloren en zijn de maatregelen aangepast.

Besluit

Wij besluiten:

- I. De ontheffing voor het appartementencomplex Kromme Hagen 1 t/m 392 te Rotterdam, van 4 december 2020 met kenmerk ODH-2020-00159739, te wijzigen voor zover het de ontheffingsperiode van de ontheffing betreft. De ontheffingsperiode van voornoemd besluit wordt met deze wijziging vastgesteld op de periode vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2024;
- II. De ontheffing voor het appartementencomplex Kromme Hagen 1 t/m 392 te Rotterdam, van 4 december 2020 met kenmerk ODH-2020-00159739, te wijzigen voor zover het de planning en de aard en het type van de werkzaamheden betreft;
- III. De ontheffing voor het appartementencomplex Kromme Hagen 1 t/m 392 te Rotterdam, van 4 december 2020 met kenmerk ODH-2020-00159739, te wijzigen voor het aantal te vernietigen verblijfplaatsen;
- IV. Aanvullend voorschrift 12 en 13 voor te schrijven;
- V. De aangeleverde informatie van 14 mei 2021 onderdeel te laten zijn van de ontheffing met kenmerk: ODH-2020-00159739;
- VI. dat de ontheffing van 4 december 2020, met kenmerk ODH-2020-00159739, voor het overige onverminderd van toepassing blijft.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

12. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in de 'Notitie Verzoek tot wijziging Ontheffing Wet Natuurbescherming. Plangebied: Beverburgh', Rotterdam, Ecoresult B.V., kenmerk: NER20210429v01, 14 mei 2021.
13. Naast het gebruik van exclusion flaps, dienen de overige stootvoegen, gaten en spleten te worden dichtgezet door middel van borstels. De openingen waarvoor borstels worden gebruikt dienen in contact te staan met de plaatsen waar exclusion flaps worden geplaatst. Het gebruik van steenwol is op geen enkele voorwaarde toegestaan. De wijze van ongeschikt maken dient verder te voldoen aan voorschrift 9 zoals opgenomen in de ontheffing van 4 december 2020 met kenmerk: ODH-2020-00159739.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Bij besluit van 4 december 2020, met kenmerk: ODH-2020-00159739 hebben wij een ontheffing zoals bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (verder: Wnb) verleend voor het renoveren van de kopgevels van het appartementencomplex Kromme Hagen 1 t/m 392 te Rotterdam. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Per brief van 14 mei 2021 heeft de ontheffinghouder verzocht om de ontheffingsperiode aan te passen in verband met het niet behalen van de werkplanning en de aard en het type werkzaamheden te wijzigen. Als gevolg van deze aanpassing gaan meer verblijfplaatsen verloren en zijn de maatregelen aangepast.

Bij het wijzigingsverzoek is de volgende informatie gevoegd:

- Notitie Verzoek tot wijziging Ontheffing Wet Natuurbescherming. Plangebied: Beverburgh, Rotterdam, Ecoresult B.V., kenmerk: NER20210429v01, 14 mei 2021.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 28 mei 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn van nature in Nederland in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De ruige dwergvleermuis is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.



Beoordeling

Aanvraag

Door een wijziging in de planning is het niet haalbaar gebleken om te werken binnen de ontheffingstermijn. Derhalve is de planning aangepast en zijn de werkzaamheden met één jaar uitgesteld. Derhalve zullen de werkzaamheden starten in het voorjaar van 2022. De duur van de werkzaamheden zal eveneens langer zijn door een wijziging in de aard van de werkzaamheden. Naar verwachting zijn de werkzaamheden medio 2023 afgerond.

De afgegeven ontheffing richtte zich op oorspronkelijk het renoveren van de kopgevels van het complex aan de Kromme Hagen 1 t/m 392. De werkzaamheden van het project zijn uitgebreid. De volgende werkzaamheden worden uitgevoerd in het plangebied vanaf het voorjaar van 2022:

- Het slopen van het buitenspouwblad van de kopgevels en het plaatsen van een na-isolatiepakket;
- Het vullen van de spouwmuren van de langsgevels en vervangen van de hekken van galerijen en balkons;
- Het uitvoeren van groot onderhoud aan de ramen en draaiende delen van de langsgevels.

Deze wijziging heeft ertoe geleid om een langere ontheffingsperiode aan te vragen te weten tot 31 december 2024.

Overtreding verbodsbepalingen

Als gevolg van de wijziging in de aard van de werkzaamheden gaan, in aanvulling op de verblijfplaatsen zoals opgenomen in de ontheffing van 4 december 2020, met kenmerk: ODH-2020-00159739, vier extra verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis verloren.

Het betreft twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en twee jaarrond gebruikte verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis. De verblijfplaatsen bevinden zich in de spouwmuren op de langsgevels. De werkzaamheden worden uitgevoerd vanaf een hoogwerker waarmee geen steigers worden geplaatst. Hiermee wordt verstoring van de overige aanwezige verblijfplaatsen voorkomen. Als gevolg van de werkzaamheden worden individuen opzettelijk verstoord en gaan de genoemde verblijfplaatsen verloren. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de wijziging in de aard van de werkzaamheden gaan twee zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en twee jaarronde verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis verloren. In totaal zullen als gevolg van alle werkzaamheden dertien verblijfplaatsen verloren gaan van de zestien die er zijn aangetroffen. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich voldoende natuurlijke alternatieven in geschikte en toegankelijke gebouwen. Derhalve is ervoor gekozen om geen extra tijdelijke vleermuiskasten te realiseren. Het is voldoende aannemelijk gemaakt dat deze gebouwen beschikbaar zijn en gevonden worden door de vleermuizen.

In tegenstelling tot de oorspronkelijke situatie is het niet mogelijk om de spouwmuren te behouden. Derhalve worden voor alle verblijfplaatsen die verloren gaan permanente vleermuiskasten ingebouwd van het type IB VL 05, IB VL 06 of IB VL 08 in combinatie met IB VL 07 van VivaraPro of van het type VMPM1 in combinatie met VMPM1u. De voorzieningen worden in zes clusters van negen vleermuiskasten met vijf openingen per cluster, en in 24 clusters van twee vleermuiskasten met één invliegopening aan elkaar verbonden. Hiermee worden er totaal 54 invliegopeningen gecreëerd.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de langsgevels ongeschikt gemaakt door het plaatsen van exclusion flaps per afzonderlijk penant. De overige stootvoegen, gaten en spleten dienen te worden dichtgezet door borstels,



op voorwaarde dat deze openingen in contact staan met de ruimten waar exclusion flaps worden geplaatst. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 13.

De gewone dwergvleermuis is de meest algemeen voorkomende vleermuissoort in Rotterdam en omgeving. De soort wordt door het hele land heen waargenomen en is een algemeen voorkomende soort, zeker in stedelijk gebied. De landelijke populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 dieren, de gewone dwergvleermuis is in ons land zeer algemeen en niet bedreigd en wordt vrijwel altijd aangetroffen bij inventarisaties rondom gebouwen. De huidige landelijke staat van instandhouding van gewone dwergvleermuis wordt dan ook beoordeeld als gunstig, mits er landelijk voldoende mitigerende maatregelen worden genomen. Gezien de grootschalige aanwezigheid van soortgelijke bebouwing (flats) en ander type geschikte bebouwing (bakstenen woningen met spouwmuur en dakpannen) rondom het plangebied, wordt verwacht dat de gewone dwergvleermuis hier een stabiele populatie heeft.

De ruige dwergvleermuis is na de gewone dwergvleermuis, de tweede algemeen voorkomende vleermuissoort in Nederland en wordt overal in Nederland regelmatig aangetroffen bij inventarisaties rond gebouwen. De ruige dwergvleermuis wordt vrijwel in elk atlasblok in geheel Nederland aangetroffen. De huidige landelijke staat van instandhouding van ruige dwergvleermuis wordt dan ook beoordeeld als gunstig, mits er landelijk voldoende mitigerende maatregelen worden genomen. Kijkende naar de verspreiding van de ruige dwergvleermuis is te zien dat de populatie ruige dwergvleermuis in grote lijnen evenredig is met de rest van het land. De soort komt wijd verspreid in de provincie voor (in vrijwel elk atlasblok).

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de wijziging in werkzaamheden niet leidt tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op

Belangenonderbouwing

De ontheffing van 4 december 2020 is verleend op grond van het belang van 'de volksgezondheid en openbare veiligheid.' De huidige wijziging leidt niet tot wijzigingen waarmee het wettelijk belang onverminderd van toepassing is. In aanvulling wordt het volgende aangedragen:

In internationaal verband is afgesproken dat de uitstoot van CO₂ in 2020 met ruim 20% is teruggebracht (Kyoto Protocol). Ook Stichting Woonbron heeft in haar prestatieafspraken doelstellingen opgenomen om de woningvoorraad energiezuiniger te maken en daardoor de uitstoot CO₂ te reduceren. De doelstelling is om de gemiddelde energie-index van de corporatievoorraad kleiner dan 1,4 te krijgen in 2028. Bij de renovaties van de kopgevels wordt er van de mogelijkheid gebruik gemaakt om deze gevels ook direct goed te isoleren. Ook op de lange zijden zullen de aanwezige spouwmuren worden geïsoleerd met korrels. Ten slotte zullen de ramen vervangen door dubbel glas. Energetisch zal het gehele complex er sterk op vooruit gaan. De huidige energielabels van de woningen zijn G, en zullen naar verwachting verbeteren naar energielabel B. Deze energetische verbeteringen leveren direct, en mede door het groot aantal woningen in het complex, een belangrijke bijdrage aan de doelstellingen omtrent energiebesparing die zijn opgenomen in de prestatieafspraken van Woonbron. Met de



energetische maatregelen die in heel Nederland worden getroffen, wordt voor geheel Nederland tenminste 33% bespaard. Door het tegengaan van klimaatverandering worden ook de omstandigheden voor beschermde flora en fauna gegarandeerd.

Op grond van vorenstaande en onder verwijzing naar de overwegingen opgenomen in de ontheffing van 4 december 2020, zijn wij dan ook van mening dat het wettelijk belang voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Alternatievenafweging

Ook ten aanzien van de alternatievenafweging geldt dat de overwegingen opgenomen in de ontheffing van 4 december 2020 nog onverminderd van toepassing zijn. In aanvulling wordt het volgende aangedragen:

Hoewel de meeste urgentie nog steeds op het renoveren van de kopgevels ligt, in verband met instortingsgevaar, is later in het proces ook de urgentie van de algehele renovatie van het complex naar voren gekomen. De herstelwerkzaamheden van de gevels wordt gecombineerd met het renoveren en verduurzamen van het complex het oorspronkelijke plan om slechts de kopgevels aan te pakken onvoldoende isolatiewaarde zou opleveren. Door de werkzaamheden gecombineerd uit te voeren hoeft er maar één keer ter plaatse te worden gewerkt waarmee de beoogde verduurzaming beter kan worden behaald en verstoring kan worden verminderd. Niet isoleren van de penanten is geen optie, omdat er dan te veel koudebruggen ontstaan en derhalve de doelstellingen met betrekking tot verduurzaming niet worden gehaald. Om de verblijfplaatsen tussen de balkondelen te behouden en niet te verstoren is er als alternatief gekozen om zonder steigers te werken.

Conclusie

Gezien het vorenstaande achten wij het redelijk en acceptabel om aan het verzoek tot wijziging van de ontheffing van 4 december 2020, met kenmerk: ODH-2020-00159739, medewerking te verlenen. De overige onderdelen en voorschriften van genoemde oorspronkelijke ontheffing blijven onverminderd van kracht.