



Zaaknummer : 01003436  
Ons Kenmerk : ODH185073  
Datum : 02-06-2022

**Postadres**  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
(070) 21 899 02  
vergunningen@odh.nl  
www.odh.nl

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 22 juli 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden aan de adressen Emmastraat 2 tot en met 24 (even), Hofstraat 19 tot en met 29 (oneven), Julianastraat 1 tot en met 19 (oneven) en Meerstraat 28 tot en met 42 (even) te Hillegom en is aangevraagd namens Woonstichting Stek. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2022 tot en met 31 december 2024.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Woonstichting Stek;
- II. de voorschriften 1 tot en met 13 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 4 februari 2022, 24 februari 2022, 3 maart 2022, 4 maart 2022 en 24 mei 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2026.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden





### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.





## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - a de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
  - b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
  - c eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden;
  - d de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan Gierzwaluw t.b.v. het project fase 2 'Goed Wonen fase 2' te Hillegom' van juni 2021 en de aanvullende informatie van 4 februari 2022, 24 februari 2022, 3 maart 2022, 4 maart 2022 en 24 mei 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c de uit te voeren werkzaamheden;
  - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
  - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de gierzwaluw.

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.





- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan Gierzwaluw t.b.v. het project 'goed Wonen fase 2' te Hillegom' van juni 2021 en de aanvullende documenten van 4 februari 2022, 24 februari 2022, 3 maart 2022, 4 maart 2022 en 24 mei 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
  - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
  - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

#### **Specifieke voorschriften**

- 9 De woningen in het plangebied dienen gesloopt te worden buiten de broedperiode van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus. Indien een nestplaats in gebruik is als nest- of rustplaats, dient te worden gewacht totdat de nestplaats uit eigen beweging is verlaten. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden dient hiertoe door de deskundige (vs. 4) een inspectie uitgevoerd te worden. De deskundige dient verslag te doen van deze inspectie in het ecologisch logboek.
- 10 Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn weer hersteld wordt. Bovendien moeten de tijdelijke voorzieningen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus.
- 11 De tijdelijke voorzieningen mogen pas verwijderd worden wanneer een gewenningsperiode van een volledig broedseizoen in acht is genomen nadat de permanente voorzieningen gerealiseerd en functioneel zijn. De verwijdering dient begeleid te worden door de ecologisch deskundige (vs. 4). Indien blijkt dat een tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de voorziening uit eigen beweging is verlaten.
- 12 Uiterlijk drie maanden voor het realiseren van minimaal 120 permanente voorzieningen, dient een plan van aanpak ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. In dit plan van aanpak dient het aantal, type voorziening, exacte locatie, hoogte en oriëntatie te zijn opgenomen. De permanente voorzieningen dienen gerealiseerd te worden conform de eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017).
- 13 De effectiviteit van de permanente maatregelen dient gedurende minimaal twee jaar gemonitord te worden, vanaf het moment dat de werkzaamheden zijn afgerond en alle permanente voorzieningen gerealiseerd en beschikbaar zijn. Uit de monitoring moet blijken of de gierzwaluw na de werkzaamheden in het plangebied aanwezig blijft en of zij gebruikmaken van de voorzieningen die gerealiseerd zijn. Op deze monitoring zijn de volgende voorwaarden van toepassing:





- a De monitoring dient te worden uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017), middels drie veldbezoeken in de periode 15 mei tot en met 15 juli, met tenminste één veldbezoek in de periode 20 juni tot en met 7 juli;
- b De resultaten van deze monitoring dienen jaarlijks vóór 1 februari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
- c voorgenoemde resultaten dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen:
  - i) een tabel met daarin het aantal onderzoekers, de data, tijden en weeromstandigheden per veldbezoek;
  - ii) het aantal waargenomen gierzwaluwen, invliegende en uitvliegende dieren, en een overzicht van welke voorzieningen in gebruik zijn genomen;
  - iii) een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen, mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen.
- d indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven, kunnen aanvullende maatregelen worden voorgesteld of opgelegd.

#### **AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK**

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.





## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 22 juli 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden aan de adressen Emmastraat 2 tot en met 24 (even), Hofstraat 19 tot en met 29 (oneven), Julianastraat 1 tot en met 19 (oneven) en Meerstraat 28 tot en met 42 (even) te Hillegom en is aangevraagd namens Woonstichting Stek. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw.

Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2022 tot en met 31 december 2024.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan Gierzwaluw t.b.v. het project 'Goed Wonen fase 2' te Hillegom, Natuur-Wetenschappelijk Centrum B.V., W1990/P21-073, juni 2021;
- Quickscan flora en fauna t.b.v. het project 'Goed Wonen fase 2' te Hillegom, Natuur-Wetenschappelijk Centrum B.V., P19-043/W1622, mei 2019.

Op 4 februari 2022, 24 februari 2022, 3 maart 2022, 4 maart 2022 en 24 mei 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Notitie: Aanvullende informatie Emmastraat 2 t/m 24, Hofstraat 19 t/m 29, Julianastraat 1 t/m 19 en Meerstraat 28 t/m 42 te Hillegom, Natuur-Wetenschappelijk Centrum B.V., 4 februari 2022;
- E-mailbericht van 24 februari 2022 met bijlagen:
  - o Onderbouwing Wettelijk belang.pdf;
  - o Bestemmingsplan Goed Wonen Fase 2, Gemeente Hillegom, werknummer: 619.107.90, 28 april 2022;
  - o Bijlage 2 – Stedenbouwkundig ontwerp, Architectenbureau [REDACTED] BV, projectnummer -, 12 januari 2021;
  - o 1152-Goed Wonen fase 2-Koersdocument (VO2), Wissing BV, 1 mei 2018;
  - o Aanvullend onderzoek naar Huismus, de Gierzwaluw en Vleermuizen ten behoeve van het project 'Goed Wonen fase 2' te Hillegom, Natuur-Wetenschappelijk Centrum BV, projectnummer 1-076/W1672, augustus 2019;
- E-mailbericht van 3 maart 2022 met bijlage: scan m.b.t. locaties tijdelijke voorzieningen;
- E-mailbericht van 4 maart 2022 met bijlage: bijplaatsen 69 kasten;
- E-mailbericht van 24 mei 2022 met bijlage: Rapport Asbestinventarisatie Hofstraat 25 te Hillegom, AA milieu- en adviesbureau B.V., rapportnummer: 2490792, 12 april 2022.

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 18 januari 2022, 14 februari 2022 en 9 mei 2022 per e-mail verzocht om aanvullende gegevens. Op 4 februari 2022, 24 februari 2022, 3 maart 2022, 4 maart 2022 en 24 mei 2022 zijn de aanvullende gegevens ontvangen.





### **Verlenging**

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 3 augustus 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

### **Bevoegd gezag**

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag

### **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gierzwaluw is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Beoordeling**

#### **Aanvraag**

Woonstichting Stek is voornemens om 36 woningen aan de Emmastraat 2 tot en met 24 (even), Hofstraat 19 tot en met 29 (oneven), Julianastraat 1 tot en met 19 (oneven) en Meerstraat 28 tot en met 42 (even) te Hillegom te slopen. Na de sloop wordt het plangebied bouwrijp gemaakt en worden maximaal 62 nieuwe woningen, verdeeld over drie bouwvolumes en vijf grondgebonden woningen, gerealiseerd. De sloopwerkzaamheden starten na het broedseizoen van de gierzwaluw, in het najaar van 2022, waarna de nieuwbouwwerkzaamheden starten. Naar verwachting worden de nieuwe woningen eind 2024 opgeleverd. In verband met eventuele uitloop van de werkzaamheden en de opgelegde monitoringsverplichting, wordt een langere ontheffingsperiode aangehouden.

#### **Overtreding verbodsbepaling(en)**

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2019 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de gierzwaluw binnen het plangebied. Het onderzoek is niet volledig uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Er heeft geen onderzoeksmoment plaatsgevonden tussen 20 juni 2019 en 7 juli 2019. Van het onderzoek is een dag afgeweken vanwege voorspelde weersvoorspellingen. Werkelijke eileg en aanwezigheid van jongen is afhankelijk van voedselaanbod, waarmee de aanwezigheid van jongen op het nest jaarlijks enkel dagen kan afwijken. Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gierzwaluw in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. In totaal zijn 24 vaste nest- en/of rustplaatsen van de gierzwaluw waargenomen. Bij twaalf van deze verblijfplaatsen is vastgesteld dat het gaat om een actieve nestplaats met





(succesvolle) broedsels. De nesten bevinden zich onder overhangende dakpannen en onder de dakpannen in de 'knik' van de mansardedaken. Met de geplande sloopwerkzaamheden gaan deze nest- en/of rustplaatsen verloren en worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Gierzwaluw t.b.v. het project 'Goed Wonen fase 2' van juni 2021 en de aanvullende informatie die is verkregen op 4 februari 2022, 24 februari 2022, 3 maart 2022, 4 maart 2022 en 24 mei 2022. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de minst kwetsbare periode van de gierzwaluw en het treffen van compenserende en mogelijk mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de gierzwaluw.

### **Staat van instandhouding**

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaan 24 nest- en/of rustplaatsen van de gierzwaluw verloren. Op 14 en 15 april 2021 zijn 51 tijdelijke voorzieningen van het type NK GZ 08 van Vivara Pro geclusterd opgehangen aan de gevels van de panden aan de Julianastraat 12 en 14 (noordoostgevel, twintig kasten), de Prins Hendrikstraat 82 tot en met 92 (zuid- en noordoostgevel, 31 kasten). In maart 2022 zijn aanvullend 69 tijdelijke voorzieningen opgehangen aan de Julianastraat 12 tot en met 30 (zuid- en noordwestgevel, 47 kasten), Julianastraat 2 tot en met 6 en Meerstraat 24 (zuid- en noordgevel, negen kasten) en de Prins Hendrikstraat 82 tot en met 92 (zuid- en noordoostgevel, dertien kasten). De aanvullende 69 voorzieningen betreft een combinatie van kasten van het type NK GZ 08 van Vivara Pro, de Gierzwaluwkast nr. 17A drievoudig van Waveka of de Nestkast Martino (drievoudig) van Faunus Nature Creations. Hiermee komt het totaal aantal voorzieningen op 120 nestkasten. Alle voorzieningen zijn gerealiseerd binnen circa 20 tot 60 meter van de huidige nestplaatsen in het plangebied. Het aantal en type permanente voorzieningen is nog niet bekend omdat het exacte ontwerp van de nieuwbouw nog niet vaststaat. Om die reden hebben wij in voorschrift 12 opgenomen dat in de permanente situatie minimaal 120 voorzieningen voor de gierzwaluw gerealiseerd dienen te worden. Uiterlijk drie maanden voordat de permanente voorzieningen gerealiseerd worden, dient een plan van aanpak ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd. In dit plan van aanpak dient te worden opgenomen welk aantal, type, hoogte, oriëntatie de permanente voorzieningen zullen krijgen. De exacte locaties van de voorzieningen dienen hierbij eveneens inzichtelijk te worden aangegeven op bijvoorbeeld een ontwerptekening van de nieuwbouw. De permanente voorzieningen dienen gerealiseerd te worden conform de eisen zoals gesteld in het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017). Hiermee worden er zowel gedurende als na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In voorschrift 9 is opgenomen dat de woningen in het plangebied gesloopt dienen te worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus, om te voorkomen dat er gierzwaluwen aanwezig zijn in de woningen ten tijde van de uitvoering van de sloopwerkzaamheden. Indien dit niet mogelijk is, dienen de nestplaatsen voorafgaand aan het broedseizoen ongeschikt gemaakt te worden, onder begeleiding van een deskundige (vs. 4). Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd om de aanwezigheid van gierzwaluwen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven. Hiermee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2017).

In voorschrift 10 is opgenomen dat de tijdelijke voorzieningen functioneel moeten zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. In voorschrift 11 is opgenomen dat de tijdelijke voorzieningen enkel verwijderd mogen worden buiten de broedperiode van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 31 augustus, en na





inachtneming van een gewenningstijd van een volledig broedseizoen, waarin de tijdelijke en permanente voorzieningen tegelijk beschikbaar zijn geweest.

De gierzwaluw komt verspreid voor in heel Nederland en broedt vooral in woonwijken van meer dan vijftig jaar oud. Verspreid over Hillegom zijn meerdere (sub-)populaties aanwezig. Er is in het relatief kleine plangebied een hoog aantal nest- en rustplaatsen van de gierzwaluw aangetroffen. In de directe omgeving van het plangebied zijn ook meerdere nest- en rustplaatsen van de gierzwaluw bekend. Hierdoor kan aangenomen worden dat in en in de omgeving van het plangebied sprake is van een duurzame en op zichzelf staande levensvatbare populatie. Gezien het aantal nestplaatsen die door de werkzaamheden verloren gaan en gecompenseerd moeten worden, achten wij het redelijk een monitoringsverplichting op te nemen voor een periode van minimaal twee jaar vanaf het moment dat de werkzaamheden zijn afgerond en de permanente voorzieningen beschikbaar zijn, om te borgen of de gierzwaluw ook daadwerkelijk aanwezig blijft in het plangebied, en de aanwezige populatie niet achteruit gaat. De voorwaarden aan de monitoring hebben wij in voorschrift 13 vastgelegd.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften en de monitoringsverplichting, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloopwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gierzwaluw. Indien nodig kunnen nog aanvullende maatregelen genomen worden, indien daartoe aanleiding is op basis van de monitoringsresultaten.

#### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

#### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

In het Koersdocument Herstructurering Goed Wonen fase 2, Hillegom HLT samen, Gemeente Hillegom van april 2018 en het bestemmingsplan Goed Wonen Fase II van april 2022, staat beschreven dat de bestaande woningen daterend uit 1920 tot en met 1935 niet meer voldoen aan de wooneisen van deze tijd. De woningen zijn te klein en er zijn in de woningen geen mechanische ventilatiesystemen aanwezig waardoor er vochtproblemen zijn ontstaan. De woningen in het plangebied hebben een energielabel van D tot en met G<sup>2</sup>, wat de isolatie- en daarbij horende vochtproblemen tevens onderschrijft. De woningen kennen een matige bouwkundige staat, wat tevens te zien is aan missende en scheefliggende dakpannen waardoor daklekkages in de woningen aanwezig zijn. Tevens is in de woning aan de Hofstraat 25 asbest aangetroffen. Het bevindt zich in een plaat boven de Cv-ketel in de keuken en betreft niet-hechtgebonden asbest van de hoogste risicoklasse, klasse 2A. Dit houdt in dat het asbest niet vastzit in ander materiaal en dat het gemakkelijk vrij kan komen, ook als het niet wordt aangeraakt. Wanneer asbestvezels in de lucht zweven, kunnen deze na inademen diep in de longen doordringen. Dat kan - meestal pas na jaren - longkanker of mesothelioom (longvlies- of buikvlieskanker) veroorzaken. Het is aannemelijk dat in de andere woningen van dezelfde bouwstijl en bouwjaar (1935) ook asbest aanwezig is. Momenteel zijn de woningen verhuurd als antikraak. Het verhuren van deze woningen is noodzakelijk om vandalisme, brandstichting en inbraak te voorkomen. Hiermee draagt het project bij aan het volksgezondheid en de openbare veiligheid.

Naast een tekort aan parkeerplaatsen in de buurt is eveneens aangetoond dat de geluidsbelasting door het verkeer wordt overschreden. Het verkeer op de Meerstraat leidt tot een maximale geluidsbelasting van 56 dB. Bij het

<sup>2</sup> <https://www.nationaleenergieatlas.nl/kaarten>, Energielabels van gebouwen (feb 2021)  
01003436-00031591





vervangen van de bestaande bebouwing wordt de geluidswering zodanig uitgevoerd dat het geluidsniveau in de verblijfsgebieden niet meer dan 33 dB zal bedragen.

In de Omgevingsvisie Hillegom 2030<sup>3</sup> zijn speerpunten opgenomen als verduurzamen, het bevorderen van de gezondheid, het behouden en verbeteren van het woon- en leefklimaat. Verwezen wordt naar het Klimaatakkoord van Parijs. De afspraken vragen vergaande vermindering van uitstoot van broeikaseffecten. Binnen de gemeente Hillegom heeft de gemeenteraad unaniem de motie aangenomen met de ambities: Hillegom energieneutraal in 2030 en klimaatneutraal in 2050. Binnen het beleidskader van de provincie Zuid-Holland en het omgevingskader Ruimte wordt voldaan aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. In de huidige situatie zijn 36 sociale huurwoningen aanwezig. Na sloop worden er veertig sociale huurwoningen en 22 koopwoningen teruggebouwd. De locatie is gelegen binnen bestaand stedelijk gebied, waardoor sprake is van een intensivering van de bestaande ruimte. Het plan voorziet in provinciale en regionale belangen waarmee deze in lijn is met de structuurvisie Randstad 2040.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de gierzwaluw, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

#### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiespecifiek. Het betreft de sloop van bestaande woningen welke niet meer aan de huidige eisen van gezondheid en veiligheid voldoen. Gezien de matige staat van de huidige bebouwing is het niet mogelijk om de bebouwing via renovatie om te vormen naar nieuwe woningen en daarmee het beoogde energiedoel te bereiken. Daarnaast zullen bij renovatie de aangetroffen nesten van de gierzwaluw tevens verloren gaan vanwege de ingrijpende werkzaamheden die dan eveneens moeten plaatsvinden. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de gierzwaluw en worden er voldoende tijdelijke en permanente voorzieningen gerealiseerd om effecten tijdens werkzaamheden zoveel als mogelijk te voorkomen. Middels het monitoren van de permanente voorzieningen, en indien nodig bijsturen indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven, wordt bovendien gewaarborgd dat de gierzwaluw in het plangebied aanwezig blijft.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

#### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Hillegom bevoegd gezag.

#### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.

<sup>3</sup> [https://www.hillegom.nl/fileadmin/Hillegom/Inwoners\\_en\\_ondernemers/Projecten/Omgevingsvisie\\_Hillegom/Omgevingsvisie\\_Hillegom\\_Actualisatie\\_2021.pdf](https://www.hillegom.nl/fileadmin/Hillegom/Inwoners_en_ondernemers/Projecten/Omgevingsvisie_Hillegom/Omgevingsvisie_Hillegom_Actualisatie_2021.pdf)  
01003436-00031591