



Zaaknummer : 01003549
Ons Kenmerk : 01003549-00009849
Datum : 20 augustus 2021

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 21 juli 2021 hebben wij een melding op grond van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH) ontvangen. De in de melding beschreven werkzaamheden zijn echter ontheffingsplichtig. Wij hebben daarom in overleg met de aanvrager de melding aangemerkt als aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH. De aanvraag betreft het bouwen van een woning met een funderingsplaat op stalen buispalen. De locatie is gelegen Lekdijk 419 A te Nieuw-Lekkerland, kadastraal bekend als gemeente Nieuw-Lekkerland, sectie C, perceelnummers 1357 en 1355.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone' van Oasen N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan [REDACTED]. De locatie is gelegen aan de Lekdijk 419 A te Nieuw-Lekkerland;
- II. de voorschriften 1 tot en met 22 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 21 juli 2021 en de mail en bijlage van 28 juni 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Unit Groen Bodem en Opsporing, Postbus 550, 3300AN Dordrecht, (zakendes@ozhz.nl).
- 5 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 6 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 8 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 9 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 10 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 11 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 12 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 13 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 14 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.
- 15 Het is uitsluitend toegestaan gladde buispalen te gebruiken. De palen mogen niet zijn voorzien van een verbrede voet of verbreding aan de paal, zoals een mof, manchet of trompverbinding.
- 16 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Bouwwerkzaamheden

- 17 Van aan de buitenkant van het bouwwerk gebruikte bouwmaterialen die kunnen uitloggen naar de bodem (zoals bijvoorbeeld bij zinken/loden dakgoten en afvoerpijpen), moet de afvoer worden aangesloten op de vuilwaterriolering.



Uitvoeringswerken

- 18 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 19 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
 - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 20 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
 - De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
 - De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 21 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 22 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 21 juli 2021 hebben wij een melding op grond van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH) ontvangen. De in de melding beschreven werkzaamheden zijn echter ontheffingsplichtig. Wij hebben daarom in overleg met de aanvrager de melding aangemerkt als aanvraag om ontheffing van de verbodsbepaling als bedoeld in bepaling 4.2.1, aanhef en onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH.

De aanvraag betreft het bouwen van een woning met een funderingsplaat op stalen buispalen. De locatie is gelegen aan de Lekdijk 419 A te Nieuw-Lekkerland, kadastraal bekend als gemeente Nieuw-Lekkerland, sectie C, perceelnummers 1357 en 1355.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Meldingsformulier PMV ZH, d.d. 21 juli 2021, van [REDACTED] tekenbureau;
- Situatie tekening, d.d. 17 mei 2021, van [REDACTED] tekenbureau;
- Palenplan + fundering, van IBT Veenendaal B.V.

Op 28 juli 2021 zijn de volgende stukken bij de aanvraag gevoegd:

- Principe schets koppeling palen, d.d. 28 juli 2021, van [REDACTED] tekenbureau;
- Email, d.d. 28 juli 2021, van [REDACTED] tekenbureau.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Molenlanden ;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Waterschap Rivierenland;
- 4 Oasen N.V.

Tevens is de omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid om advies verzocht.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door Oasen N.V. en het Waterschap Rivierenland.

Het advies van Oasen N.V., ingediend per e-mail d.d. 30 juli 2021, luidt als volgt:

'Het verzoek om advies in zaaknummer 01003549 Lekdijk 419A te Nieuw-Lekkerland heeft Oasen het volgende advies. De stalenbuispalen mogen niet voorzien zijn van verdikkingen of verbreden voet'.

Met betrekking tot het door Oasen N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:

Overeenkomstig het advies hebben wij onder voorschrift 14 opgenomen dat voorschrijft: 'dat het uitsluitend is toegestaan gladde buispalen te gebruiken. De palen mogen niet zijn voorzien van een verbrede voet of verbreding aan de paal, zoals een mof, manchet of trompverbinding'.

Het advies van het Waterschap Rivierenland ingediend per e-mail, d.d. 3 augustus 2021, luidt als volgt:

'De werkzaamheden zullen plaatsvinden in de waterkering en de bijbehorende beschermingszones. Daarom is er voor het werk, behalve een omgevingsvergunning, ook een watervergunning van het waterschap vereist. Wij adviseren in dit geval positief. Er is een aanvraag bij ons bekend met kenmerk 2021050464 d.d. 14-4-21 waarvoor wij een positief besluit hebben genomen'.

Met betrekking tot het door het Waterschap Rivierenland ingediende advies merken wij het volgende op:



Wij nemen het advies voor kennisgeving aan .

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 4.2.1, onder b, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een boringsvrije zone buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 4.2.3, eerste lid, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'boringsvrije zone' van Oasen N.V.

De aanvraag betreft het bouwen van een woning waarbij gebruikt wordt gemaakt van een fundering op 22 stalen buispalen en een betonnen funderingsplaat. De stalen buispalen (schacht en voetplaat) hebben een doorsnede van 219 mm en een paallengte van 22,5 meter. De paal wordt tot en diepte van 21,5 m-NAP aangebracht. Uit de tekening "Nieuwbouw woning" van IBT ingenieurs van bouwtechniek blijkt dat een werkvloer wordt aangebracht op een diepte van 0,7 m-peil (0,9 m+NAP).

DINOloket, boring B38C3272 op ca. 100 meter ten noordwesten van de locatie, laat het volgende bodemprofiel zien. Vanaf het maaiveld op 5,36 m+NAP tot 1,96 m+NAP zandlagen, tot 0,64 m-NAP kleilagen, tot 1,24 m-NAP een zandlaag, tot 12,19 m-NAP diverse klei- en veenlagen, 14,24 m-NAP diverse klei en zandlagen en tot einde boring op 19,64 m-NAP zandlagen.



Uitgaande van de aanvraag is sprake van gladde palen zonder verbrede voet. De paal is daardoor grondverdringend waardoor wordt voorkomen dat contact/langsstroom ontstaat tussen het freatisch grondwater en het grondwater in het eerste watervoerend pakket. In voorschrift 15 wordt het gebruik van buispalen zonder verbrede voet of verbreding aan de paal, zoals een mof, manchet of trompverbinding voorgeschreven.

Op ca. 0,7 km ten zuidoosten van de locatie word door Oasen N.V. in waterwingebieden op een diepte vanaf ca. 13 tot 31 m-NAP grondwater gewonnen voor de productie van drinkwater.

Gezien het vorenstaande vinden wij dat de in de aanvraag vermelde werkzaamheden voor uitvoering in aanmerking komen.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten zelf, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.



Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 8.
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V.
Het bevoegd gezag	Het hoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht;
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.