



Zaaknummer : 01007851  
Ons Kenmerk : 01007851-00016113  
Datum : 23 september 2021

**Postadres**  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
(070) 21 899 02  
vergunningen@odh.nl  
www.odh.nl

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 10 september 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van 500 woningen in de nieuwbouwwijk 'Westmade Noord', gelegen aan Plaats Langeveld, de Haagweg en de Oorberlaan te Monster en is aangevraagd namens Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom C.V. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen en opzettelijk verstoren van de rugstreepd, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepd. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepd (*Epidalea calamita*);
- 
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepd (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepd (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepd (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 13 september 2021 tot en met 12 september 2026.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom C.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 14 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende informatie van 13 september 2021 en 14 september 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 12 september 2026.



## Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

## Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
  - de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
  - het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
  - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering uiterlijk één week van tevoren schriftelijk te melden;
  - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres [meldingwnb@ozhz.nl](mailto:meldingwnb@ozhz.nl) onder vermelding van 'flora en fauna'.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan Westmade Noord te Monster' van 10 september 2021 en de aanvullende informatie van 13 september 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
  - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
  - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
  - c de uit te voeren werkzaamheden;
  - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
  - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
  - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
  - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige<sup>1</sup> op het gebied van de rugstreeppad.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 4 van het document 'Activiteitenplan Westmade Noord te Monster' van 10 september 2021 en de aanvullende informatie van 13 september 2021.

---

<sup>1</sup> Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.





- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 6 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, minimaal één maand voordat de in voorschrift 7 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

### **Specifieke voorschriften**

- 8 Uiterlijk twee maanden na verzending van deze ontheffing dient een concreet plan van aanpak over de inrichting van de te realiseren ecologische zone voor de rugstreepad aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ter goedkeuring te worden voorgelegd. De inrichting en het beheerplan dienen te voldoen aan de richtlijnen uit het Kennisdocument Rugstreepad (BIJ12, 2017).
- 9 De wijze waarop het periodiek onderhoud en beheer is geborgd dient uiterlijk 2 maanden nadat de ecologische zone is gerealiseerd ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Er dient hierbij in ieder geval rekening gehouden te worden met het volgende:
  - a indien er gemaaid wordt dient een maaihogte van minimaal 8 cm boven maaiveld aangehouden te worden, om te voorkomen dat amfibieën worden gedood. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot maximaal 5 km/u en dient er in één richting te worden gemaaid en dient er rekening gehouden te worden met de kwetsbare periodes van de rugstreepad;
  - b de beheersmaatregelen dienen te worden gefaseerd in tijd en ruimte, zodat er te allen tijden voldoende leefgebied beschikbaar is;
  - c de pionierssituatie moet te allen tijden gewaarborgd worden en de frequentie van de beheersmaatregelen moet hier op afgestemd zijn.
- 10 De uitvoering en verantwoordelijkheden voor het beheer van de voorzieningen dienen vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing. Een kopie van deze overeenkomst dient te worden toegezonden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.
- 11 Het wegvangen en verplaatsen van de rugstreepad ((sub)adulte dieren, larven en eiklompjes) dient te worden uitgevoerd door een deskundige op het gebied van de rugstreepad. De gevangen exemplaren dienen zo snel mogelijk in het alternatief leefgebied, in het duingebied ten noorden van het plangebied 'Solleveld & Kapittelduinen, uitgezet te worden. Daarnaast dienen de emmers elke ochtend te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van individuen. Gedurende het weekend en periodes waarbij de emmers niet binnen 24 uur gecontroleerd kunnen worden, dienen de emmers na controle afgesloten te worden, zodat voorkomen wordt dat individuen te lang gevangen zitten. De deskundige dient minimaal vijf aansluitende dagen géén exemplaren van de rugstreepad afgevangen te hebben, vóórdat het plangebied mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden. Van het afvangen dient verslag te worden gedaan in het logboek (zie vs. 2), waarbij wordt opgenomen door wie en hoeveel dieren zijn gevangen en verplaatst.
- 12 De emmers die aan de binnenzijde van de amfibieënschermen worden geplaatst, dienen aan de onderkant te worden geperforeerd en dienen daarnaast als inhoud minimaal één schuin geplaatste grillige stok/ tak te bevatten.
- 13 De amfibieënschermen en roosters dienen functioneel te zijn gedurende de periode waarin deze worden ingezet. Hiertoe dienen deze minimaal wekelijks te worden gecontroleerd op functionaliteit. Van de controles dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek (zie vs. 2), waarin wordt opgenomen wanneer de controles zijn uitgevoerd en wat de bevindingen zijn geweest.





- 14 De effectiviteit van de ecologische zone dient gedurende twee jaar gemonitord te worden door een deskundige op het gebied van de rugstreeppad, vanaf het eerste jaar dat de voorzieningen beschikbaar zijn. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Op deze monitoring zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:
- a de resultaten van de monitoring dienen jaarlijks voor 1 februari van het opvolgend jaar te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie vs. 1);
  - b de resultaten dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de ecologische zone en een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen, mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen.
  - c indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven, kunnen er aanvullende maatregelen worden opgelegd.

#### **AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK**

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen hiervan.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 10 september 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van 500 woningen in de nieuwbouwwijk 'Westmade Noord', gelegen aan Plaats Langeveld, de Haagweg, en de Oorberlaan te Monster en is aangevraagd namens Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom C.V. (hierna: OBWZ). De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad alsmede het opzettelijk verstoren en beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 13 september 2021 tot en met 12 september 2026.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Eco-effectscan Westmade Noord te Monster, Aqua-Terra Nova B.V., rapportkenmerk: 2181060/AQT301FF/ML, 20 december 2018;
- Soortgericht onderzoek naar rugstreepdad Westmade Noord te Monster, Aqua-Terra Nova B.V., rapportkenmerk: 2181060/AQT302FF/EvD, 30 oktober 2019;
- Planning Westmade Noord, aangepast voor rugstreepdad, Ontwikkelingsbedrijf De Westlandse Zoom C.V. , 07-09-2021;
- Brief: Handhaving Wet natuurbescherming Nieuwbouwwijk Westmade Noord Monster- Rugstreepdad waarschuwing, Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, briefkenmerk: D-21-2168602, 24 augustus 2021;
- Ecologisch werkprotocol Westmade-noord te Monster, Aqua-Terra Nova B.V., rapportkenmerk: 2181060/AQT303FF/EvD, 26 mei 2020;
- Activiteitenplan Westmade Noord te Monster, Aqua-Terra Nova B.V., rapportkenmerk: 18106/AQT304FF/DG, 10 september 2021.

Op 13 september 2021 is door de gemachtigde telefonisch een toelichting gegeven over:

- de locatie van het geschikt habitat waar de rugstreepdaden na vangst in worden uitgezet;
- de migratieroute genoemd in het activiteitenplan en hoe deze gebruikt wordt door de rugstreepdaden.

Op 14 september 2021 is na telefonisch contact de volgende aanvulling ontvangen:

- Ontheffing rugstreepdad Westmade Noord, *Email*, Aqua-Terra Nova B.V., 14 september 2021.



## Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Op 13 en 14 september 2021 heeft telefonisch contact plaatsgevonden en is de aanvraag nader toegelicht. Tevens is op 14 september 2021 nog een aanvulling ontvangen.

### Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

## Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreepd is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreepd is tevens opgenomen in Bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de rugstreepd opzettelijk te vangen;
- de rugstreepd opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepd te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreepd onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

## Beoordeling

### Aanvraag

OBWZ is voornemens om 500 woningen te realiseren in het deelgebied 'Westmade Noord' gelegen aan Plaats Langeveld, de Haagweg, en de Oorberlaan te Monster. Het project maakt onderdeel uit van de ontwikkeling van het woongebied 'Achter de Duinen'.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- Het voorbelasten en bouwrijp maken van het plangebied;
- Het bouwen van woningen;
- Het woonrijp maken van de woningen;
- Herinrichting van het plangebied, aanleg bijbehorende infra-, groen-, water- en speelvoorzieningen.





Binnen Westmade Noord worden drie nieuwbouwwijken gerealiseerd, die een verschillende, gefaseerde planning hebben. De eerste werkzaamheden staan gepland te starten vanaf 1 oktober 2021. De laatste werkzaamheden duren naar verwachting tot uiterlijk 31 december 2023. In verband met eventuele uitloop wordt ontheffing aangevraagd voor een langere periode.

### **Overtreding verbodsbepaling(en)**

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft er in 2019 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van rugstreeppadden binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Tijdens het onderzoek zijn in het plangebied geen rugstreeppadden of kooractiviteit van rugstreeppadden waargenomen. Omdat de soort rondom het plangebied wel voorkomt, bijvoorbeeld in het Natura 2000-gebied 'Solleveld & Kapittelduinen' direct ten noorden van het plangebied, en het plangebied geschikt zou kunnen raken als leefgebied voor de rugstreeppad, zijn delen van het plangebied met amfibieenschermen afgezet. Deze schermen zijn geplaatst in week 41 van 2020 en in week 9 van week 2021. De schermen en de beschoeide watergangen vormen een barrière die zorgt dat rugstreeppadden het gebied niet kunnen betreden. De schermen zijn maandelijks gecontroleerd door de werkuitvoerder.

Op 18 augustus 2021 zijn er, ondanks de genomen voorzorgsmaatregelen, rugstreeppadden in het plangebied waargenomen tijdens een controle van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Op enkele plekken waren beschadigingen in het paddenscherm aanwezig. Daarnaast is het plangebied mogelijk toegankelijk geworden voor de rugstreeppad doordat zand over de beschoeiing van de watergangen is gezakt. Naar aanleiding van de controle is nogmaals een veldbezoek gebracht aan het plangebied. Dit onderzoek is ingezet op het inventariseren van exemplaren en is uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017).

De rugstreeppad is tijdens dit onderzoek aangetroffen in het plangebied. Gedurende de vijf bezoeken zijn er 44 individuen aangetroffen. Het betroffen zowel adulte als juveniele rugstreeppadden. Deze zijn allen in het noordelijk deel van het plangebied aangetroffen. Het zuidelijk deel wordt grotendeels van het noordelijke gebied gescheiden door een beschoeide watergang. Deze watergang zorgt voor een dusdanige barrière dat rugstreeppadden dit gebied niet kunnen bereiken. De waarnemingen duiden op de aanwezigheid van zomerhabitat binnen het noordelijk deel van het plangebied. Zomerverblijfplaatsen kunnen tevens als winterverblijfplaats gebruikt worden, mits deze vorstvrij zijn. Daarnaast wijst het aantreffen van juveniele padden op de aanwezigheid van voortplantingshabitat. Met de geplande werkzaamheden gaat voortplantingshabitat, zomerhabitat en winterhabitat verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Daarnaast dienen aanwezige individuen te worden weggevangen en verplaatst om verwonden en doden te voorkomen. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid en artikel 3.6, tweede lid van de Wnb overtreden.

### **Voorgestelde maatregelen**

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op rugstreeppad tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Westmade Noord te Monster' van 10 september 2021, nader telefonisch toegelicht op 13 september 2021. Deze maatregelen zien onder andere op het rugstreeppadvrij en ontoegankelijk maken van het plangebied in de actieve periode van de rugstreeppad en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de rugstreeppad.





### **Staat van instandhouding**

Als gevolg van de bouwwerkzaamheden gaat voortplantingshabitat, zomerhabitat en winterhabitat van de rugstreeppad verloren gelegen in het noordelijk deel van het plangebied. Voor hetgeen dat verloren gaat wordt een ecologische zone binnen het plangebied ingericht voor de rugstreeppad, waar al deze habitattypes beschikbaar zijn. Deze zone komt in de nog te realiseren groene ruimte binnen het plangebied en voorziet in leefgebied met poelen en een duinachtig landschap met zandige bodem en structuren waar rugstreeppadden onder kunnen schuilen of zich in kunnen graven. Het compensatiegebied is uiterlijk eind februari 2022 beschikbaar, vóórdat de rugstreeppadden uit overwintering komen. Het definitieve ontwerp van deze zone is op dit moment nog niet concreet. In voorschrift 8 hebben wij daarom opgenomen dat uiterlijk twee weken na verzending van deze ontheffing een plan van aanpak voor deze permanente maatregel ter goedkeuring dient te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Daarnaast zijn er natuurlijke uitwijkmogelijkheden voor de soort aanwezig in de directe omgeving, namelijk het Natura 2000-gebied Solleveld en Kapittelduinen, een uitgestrekte duingebied ten noorden van het plangebied. Gedurende en na de werkzaamheden worden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het gebied vrijgemaakt van rugstreeppadden. Dit wordt uitgevoerd door het afvangen van rugstreeppadden en het afschermen van het plangebied, door middel van amfibieënroosters en amfibieënschermen. Aan de binnenzijde van het amfibieënscherm worden geperforeerde emmers geplaatst. Daarnaast worden er amfibieënplaten in het plangebied gelegd, waar deze soort onder kan schuilen en vervolgens gevangen kan worden. Deze emmers en platen worden elke ochtend gecontroleerd op aanwezige rugstreeppadden. Vervolgens dienen aangetroffen individuen zo snel mogelijk in het alternatieve leefgebied te worden uitgezet, gelegen ten noorden van het plangebied in het duingebied 'Solleveld en Kapittelduinen'. Van het afvangen en verplaatsen dient verslag te worden gedaan in het logboek. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 11. Daarnaast dienen de amfibieënschermen en de amfibieënroosters functioneel te zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit dient daarom minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden in de actieve periode van de rugstreeppad, die loopt van 1 april tot 15 oktober. Deze controles dienen ook opgenomen te worden in het ecologisch logboek, dit hebben wij opgenomen in voorschrift 13. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat rugstreeppadden worden verwond of gedood.

Om te borgen dat de voorzieningen functioneel blijven in de permanente situatie, achten wij het redelijk om in de voorschriften voorwaarden op te nemen over het beheer van het compenserende gebied. De vegetatie dient direct te worden beheerd indien deze sneller groeit dan verwacht, zodat de functionaliteit van de ecologische zone gewaarborgd blijft. In voorschrift 9 hebben wij opgenomen dat het beheerplan in overeenstemming dient te zijn met de voorschriften in deze ontheffing en dat dit plan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid dient te worden voorgelegd. Het eerste jaar zal het beheer uitgevoerd worden door OBWZ. Hierna wordt het beheer overgedragen aan de gemeente Westland. De uitvoering en verantwoordelijkheden voor het beheer van de voorzieningen dienen vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Een afschrift van deze overeenkomst dient aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid toegestuurd te worden, dit hebben wij opgenomen in voorschrift 10.

Daarnaast dient de functionaliteit van de ecozone gemonitord te worden gedurende de eerste twee jaar. Uit de monitoring moet blijken of de rugstreeppad gebruik maakt van de aangebrachte functies binnen de ecologische zone. Indien dit niet het geval is dienen aanvullende maatregelen voorgesteld te worden. Indien de monitoringsresultaten daartoe aanleiding geven, kunnen aanvullende maatregelen voorgeschreven worden. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 14.





De aangetroffen rugstreepvelden in het plangebied maken onderdeel uit van een populatie die zich in de directe omgeving, ten noorden van het plangebied, in het duingebied bevindt. Het plangebied is slechts door de werkzaamheden geschikt gemaakt door het ontstaan van vergraafbare grond en ondiepe poelen. De soort is afhankelijk van pionier situaties met een hoge dynamiek en bezet makkelijk nieuwe gebieden. Van jaar tot jaar kunnen verblijfplaatsen binnen het leefgebied wisselen. Voorgaande maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Rugstreepveld (BIJ12, 2017). Gelet op deze soort specifieke gedragskenmerken en de voorgenomen maatregelen, aangescherpt in de voorschriften is het aannemelijk dat de rugstreepveld in de directe omgeving aanwezig blijft. Met de opgelegde monitoring wordt de effectiviteit van de maatregelen vastgesteld en indien nodig kunnen extra maatregelen worden genomen.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van dit project niet zullen leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreepveld.

### **Ecologisch werkprotocol**

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

### **Belangenonderbouwing**

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

In de provincie Zuid-Holland is er een tekort aan woningen.<sup>2</sup> Uit de Structuurvisie Westland 2025<sup>3</sup> van de gemeente Westland blijkt dat er in de gemeente Westland een groot tekort is aan woningen. Westmade-Noord<sup>4</sup> is een op 26 mei 2020 door de gemeenteraad vastgesteld bestemmingsplan, die de bouw van deze 500 woningen en de herinrichting van het gebied planologisch mogelijk maakt.<sup>5</sup> Uit de eerste verkoopronde van dit project blijkt eveneens dat de woningnood hoog is in de regio Westland. Deze verkoop, van 85 woningen, was binnen enkele dagen voltooid, waarbij er ruim vijf keer is overtekend. Naast dat het project voorziet in woningen, zorgt het ook voor beweging (doorstroming) in de woningmarkt binnen de gemeente Westland. De te realiseren woningen vallen in een duurder segment, waardoor woningen in een lager segment vrijkomen voor overige woningzoekenden. Door het huidige project te realiseren wordt bijgedragen aan het verlagen van het tekort aan woningen in de regio gemeente Westland. Hiermee dient het project een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van de 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreepveld, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

<sup>2</sup> Zie ook: <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/ruimte/verstedelijking/>.

<sup>3</sup> Zie ook: [https://www.gemeentewestland.nl/fileadmin/documenten/wonen\\_bouwen\\_en\\_verhuizen/Beleid\\_wonen/woonvisie-westland-2020-2030.pdf](https://www.gemeentewestland.nl/fileadmin/documenten/wonen_bouwen_en_verhuizen/Beleid_wonen/woonvisie-westland-2020-2030.pdf) en [https://www.gemeentewestland.nl/fileadmin/documenten/wonen\\_bouwen\\_en\\_verhuizen/Omgevingsvisie/omgevingsvisie-westland-uitvoering-2020-december.pdf](https://www.gemeentewestland.nl/fileadmin/documenten/wonen_bouwen_en_verhuizen/Omgevingsvisie/omgevingsvisie-westland-uitvoering-2020-december.pdf).

<sup>4</sup> [https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1783.OWZWESTMADENRDobp-VA01/t\\_NL.IMRO.1783.OWZWESTMADENRDobp-VA01.html](https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1783.OWZWESTMADENRDobp-VA01/t_NL.IMRO.1783.OWZWESTMADENRDobp-VA01.html).

<sup>5</sup> <https://dewestlandsezoom.nl/bestemmingsplan-westmade-noord-vastgesteld/>.





### **Geen andere bevredigende oplossing**

Het project is locatiegebonden. Om de nieuwbouw planologisch mogelijk te maken is het bestemmingsplan Westmade-Noord vastgesteld. Het plan past binnen rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en voor het plan is ook de toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen, waaraan het plan voldoet. Het deelgebied maakt onderdeel uit van de ontwikkeling van het woongebied 'Achter de Duinen'. Tevens is binnen Monster geen alternatieve locatie voorhanden waar dit project uitgevoerd kan worden. De voorzorgsmaatregelen die genomen zijn hebben niet kunnen voorkomen dat rugstreepadden zich toch in het plangebied hebben gevestigd. Het plangebied is geschikt geraakt voor de rugstreepad door onder meer de voorbereidende werkzaamheden die zijn uitgevoerd ten behoeve van de realisatie van de woonwijk. De planning van de werkzaamheden is aangepast naar aanleiding van het aantreffen van de rugstreepad in het plangebied. Hierbij wordt de kwetsbare winterperiode van de rugstreepad ontzien. Daarnaast is met de inrichting van het gebied rekening gehouden met de rugstreepad door een alternatief leefgebied te creëren die de functies van de rugstreepad kan borgen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreepad zoveel mogelijk voorkomen.

### **Samenhangende besluiten**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Westland bevoegd gezag.

### **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.