



Zaaknummer : 01009242
Ons Kenmerk : ODH218855
Datum : 25-04-2022

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 30 september 2021 hebben wij een melding op grond van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH) ontvangen.

Wij hebben de melding in behandeling genomen als aanvraag om ontheffing van de verboden als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder c en f, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH.

De aanvraag betreft het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor het plaatsen van ondergrondse restafvalcontainers (hierna: ORAC's). De 5 locaties zijn gelegen in straten in het gebied dat ook wel wordt aangeduid als Belgisch Park in Den Haag, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, sectie V, perceelnummers 932, 2691, 6797, 5980 en 7981.

Wij zijn door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland (hierna: GS) gemandateerd om de PMV ZH uit te voeren.

De locaties zijn gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'grondwaterbeschermingsgebied', van Dunea N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de gemeente Den Haag. De locaties zijn gelegen in het gebied Belgisch Park in Den Haag;
- II. de voorschriften 1 tot en met 26 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 30 september 2021 en de e-mails van 2 december 2021, 15 februari 2022 en 18 maart 2022 met bijlagen, onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu, E-mail: toezicht@odh.nl.
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 11 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 12 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 13 Indien op het terrein mogen schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen, dan moeten deze stoffen goed verpakt worden opgeslagen boven een lekbak die tenminste de inhoud van de alle niet-aangebroken verpakkingen tezamen kan bevatten.
- 14 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 15 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.



- 16 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.
- 17 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.
- 18 Bij het terugbrengen van grond in de bouwkuip moet dit zo gebeuren, dat de slecht doorlatende bodemlagen na de werkzaamheden weer net zo slecht doorlatend zijn als voorheen.

Ondergrondse restafvalcontainer

- 19 De betonnen bak voor de ondergrondse restafvalcontainer dient vloeistofdicht te zijn uitgevoerd. Dit dient te worden aangetoond door een certificaat.
- 20 De betonnen bak en de ondergrondse restafvalcontainer dienen ten minste eenmaal jaar te worden gekeurd en te worden gecontroleerd op de werking en het goed functioneren. Minimaal tweemaal per jaar dienen de betonnen bak en ondergrondse restafvalcontainer te worden gereinigd. Van het uitvoeren van de in dit voorschrift genoemde werkzaamheden dient een inspectierapport, zoals is vastgesteld in bij de aanvraag gevoegde 'Werkinstructie VConsyst Reiniging d.d. 10 november 2015', te worden opgesteld dat vervolgens wordt bewaard in een logboek. Desgewenst dienen de gegevens ter inzage te worden gegeven aan de vertegenwoordiger van het in voorschrift 4 genoemde bevoegd gezag voor toezicht en handhaving.
- 21 Bij het reinigen van de betonnen bak en de onderdelen van de ondergrondse restafvalcontainer mogen uitsluitend reinigingsmiddelen worden toegepast in de voorgegeven verdunding. Vrijkomend afval en reinigingswater dienen te worden opgevangen en te worden afgevoerd naar een daarvoor geschikte locatie. Het schoonspuiten van het plateau en de naaste omgeving dient zoveel mogelijk te worden beperkt.

Uitvoeringswerken

- 22 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 23 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
 - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 24 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
 - De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.



- De bak moet zo vaak als nodig gelegegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.

De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

- 25 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 26 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 30 september 2021 hebben wij een melding op grond van de PMV ZH ontvangen.

Op 16 november 2021 hebben wij meegedeeld dat wij deze in behandeling hebben genomen als aanvraag om ontheffing van de verboden als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder c en f, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH. De aanvraag betreft het uitvoeren van graafwerkzaamheden voor het plaatsen van 10 ondergrondse restafvalcontainers (hierna: ORAC's). De 5 locaties (2 ORAC'S per locatie) zijn gelegen in straten in het gebied dat wordt aangeduid als Belgisch Park in Den Haag.

Het betreft:

ORAC 71-51A, wordt geplaatst tegenover Enkhuizerstraat 15, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, sectie V, perceelnummer 7981.

ORAC 71-52A, wordt geplaatst tegenover Alkmaarsestraat 26, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, sectie V, perceelnummer 6797. Deze ORAC wordt vervangen door ORAC 71-52B ter plaatse van de Alkmaarsestraat 24 (volgens e-mail van 2 december 2021).

ORAC 71-55, wordt geplaatst nabij Genstsestraat 62, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, sectie V, perceelnummer 2691

ORAC 71-58A, wordt geplaatst tegenover Duinkersestraat 20, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, sectie V, perceelnummer 5980.

ORAC 71-61A, wordt geplaatst aan het Belgischeplein tegenover 35, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, sectie V, perceelnummer 932.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Machtiging gemeente Den Haag/DSB/ Oprachtgeving van gemeente Den Haag/DSB/lbDH, d.d. 28 september 2021;
- Tekening: 'ORAC's Programma', status: concept, d.d. 1 februari 2021, van gemeente Den Haag;

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

Omdat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 16 november 2021 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 2 december 2021 hebben wij een e-mail ontvangen met de volgende aanvullende mededeling/gegevens. De e-mail luidt als volgt:

'N.a.v. uw brief van 16 november 2021 (zaaknummer 01009242) stuur ik u hierbij de gevraagde aanvullende informatie m.b.t. de plaatsing van ondergrondse restafvalcontainers (ORAC's) in de wijk Belgisch Park te Den Haag.

1. Ondertekend formulier door de initiatiefnemer van de aanvraag om ontheffing PMV.
2. Twee documenten over de jaarlijkse inspectie en reiniging van de containers.
De HMS (Haagse Milieu Service, [REDACTED]) geeft aan dat de containers 1x per jaar worden gekeurd door de leverancier en 2x per jaar worden gereinigd door de leverancier. De HMS controleert de werkzaamheden die zijn uitgevoerd door de leverancier van de containers.
3. Technische specificaties: doorsnede ORAC, certificaat beton en certificaat wateropname (m.b.t. waterdichtheid).

T.o.v. de aanvraag van 30 september 2021 is ORAC-locatie 71-52A vervallen in verband met de aanwezigheid van K&L en vervangen door een nieuwe locatie 71-52B ter Plaatsse van de Alkmaarsestraat 24. De nieuwe locatie is weergegeven op de tekening in de bijlage'.



De volgende stukken zijn bij de e-mail gevoegd:

- Tekening: '71 Belgische Park (Scheveningen) Proefsleuven (ORAC'S)' van Ingenieursbureau Den Haag;
- Tekening: 'Omschrijving: 5TV 134ORI KHC Rome 8DD Tropl 1465', gewijzigd 30 september 2015, van Royal Dutch Bammens (tekening van de container en betonput waarin deze wordt geplaatst);
- Productblad; 'Periodieke inspectie afvalsystemen', versie d.d. 4 mei 2012, van VConsyst (betreft arbeidsveiligheid);
- Werkinstructie VConsyst Reiniging d.d. 10 november 2015: 'Reinigingsmethodiek en – instructies ondergrondse afvalinzamelsystemen. Een handleiding voor het reinigen van Metro ondergrondse afvalinzamelsystemen met professionele reinigingsapparatuur en reinigingsvoertuig'.
- NL-BSB productcertificaat nr. K67984/01, d.d. 1 januari 2013, van Kiwa, voor vooraf vervaardigde elementen van beton. In het document is aangegeven dat dit certificaat voor het Besluit bodemkwaliteit door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu is erkend.
- Rapport: 'Wateropsloppingsproef', certificaat volgens onderzoek NEN-EN 13369, d.d. 10 oktober 2014, van JC Be.

De procedure is op 2 december 2021 hervat.

In aansluiting op telefonisch contact op 2 februari 2022, tussen onze medewerker [REDACTED]

- [REDACTED] van de gemeente Den Haag, zijn op diezelfde datum de volgende stukken ontvangen:
- E-mail, d.d. 2 februari 2022, van NV Haagse Milieu Service, die luidt als volgt: 'Zie met name Leaflet 19 duurzaamheid. Hier is te zien dat de betonputten niet waterdoorlatend zijn. Voor de schoonmaakmiddelen laat ik [REDACTED] met u contact opnemen';
 - Leaflet 19 '100% duurzaamheid Ondergrondse Afvalinzamelingsputten', van RWA Recycling Wegenbouwmaterialen Amsterdam B.V.;
 - EG Conformiteitsverklaring 2012 (AoC level 4), 'Putten van gewapend beton conform NEN-EN 1917-2002', 'Beoogd gebruik: In de verkeerswegen, bermen of parkeerterreinen', 'Druksterkte: C25/35 volgens NEN-EN 206 Beton', 'Waterdichtheid: Geen lekkage', 'Duurzaamheid: Toereikend voor normale gebruiksomstandigheden', d.d. 4 september 2012, van RWA BV.
 - Document: 'CI van put 60A 40B', d.d. 27 maart 2021, van Smart circulair Products is onderdeel van de Ruttegroep. Conclusie: De CI van put 60A 40B is 1,94. Wanneer de CI groter is dan 1 betekend dit dat het innovatieproduct duurzamer is dan het referentieproject';
 - KOMO Attest-met-productcertificaat nr. K42082/04, 'Bouwelementen van beton B.V. De Meteor', uitgegeven 1 augustus 2013, van KIWA. Bouwbesluit/Besluit bodemkwaliteit;
 - In Engelse taal opgestelde milieuproductverklaring overeenkomstig ISO 14025 en EN 15804, van 'Put 60A 40B 2,7573 m3', d.d. 27 maart 2021, van Rutte Groep.
 - E-mail, d.d. 2 februari 2022, van [REDACTED] van de gemeente Den Haag aan Royal Dutch Bammens, met de volgende inhoud: [REDACTED] van de omgevingsdienst Haaglanden (ODH) heeft wat vragen over de schoonmaakmiddelen die jullie gebruiken voor het reinigen van de orac's, Men wil voorkomen dat verontreinigde stoffen in het grondwater terecht komen. Zou je hem hieraan kunnen helpen?'

Op 9 en 14 februari 2022 heeft onze medewerker, [REDACTED] telefonisch contact opgenomen met Royal Dutch Bammens. Op de laatstgenoemde datum is gesproken met [REDACTED].

Op 15 februari 2022 zijn de volgende stukken ontvangen:

- E-mail, d.d. 15 februari 2022, van Royal Dutch Bammens, met de volgende inhoud: 'Wij maken tegenwoordig gebruik van Citronella Concentraat van C-Inco, dit geeft een lekkere frisse geur na de reinigingsbeurt. Verwezen wordt naar de website van C-Inco Onderhouds- en Reinigingsproducten B.V. Dit middel wordt zeer sterk verdund in onze waswagens, hierbij volgen wij de richtlijnen van de leverancier van het concentraat alsmede de richtlijnen van de leverancier van de waswagen. We maken dus geen gebruik van zeep.'



De temperatuur in het spuitwater is ons grote wapen tegen vuil.

Bijgevoegd de procesflow om een beeld te vormen van wat er op straat gebeurt:

- Dit zijn de punten die wij contractueel af hebben gesproken met HMS, dus dit zijn de punten die wij moeten schoonmaken;
- Wij werken van boven naar beneden zodat het meeste spuitwater de put in loopt;
- De put zuigen wij als laatste leeg;
- Onze waswagen is voorzien van een vuilwater opslag tank die zowel het waswater opvangt vanuit de container alsmede het afvalwater uit de put;
- Wij brengen aan het einde van elke werkdag het afval en het afvalwater naar depot aan de Plutostraat'.
- Reinigingsmethodiek en instructies ondergrondse afvalinzamelingmethoden: 2.1 De container reinigen: Foto 1: Container legen; Foto 2: Bodemkleppen steken; Foto 3: Voorbeeld schone bodemkleppen; Foto 4: Putranden en veiligheidsvloer schoonspuiten; Foto 5: Binnenkant van de container wassen (boven reinigungsauto); Foto 6: Buitenkant van de collector inclusief bodemkleppen schoonspuiten; Foto 7: Begin altijd van boven naar beneden met schoonspuiten van de inwerpzuil; Foto 8: Binnenkant, randen, handvat van de trommel schoonmaken met was; borstel en daarna schoonspuiten; Foto 9: Buitenkant van de trommel schoonmaken met was; borstel en daarna schoonspuiten; Foto 10: Buitenkant van de inwerpzuil schoonspuiten; de onderrand van de inwerpzuil schoonspuiten en voetgangersplatform; Foto 11: Zorg ervoor dat de omgeving schoon blijft na het reinigen; alle vuil veroorzaakt door het reinigen van de containers moet opgeruimd worden.
- Brochure: 'Veiligheidsinformatieblad volgens de Verordening nr. 1907/2006, 453/2010/EC, 2015/830/EU', 'Citronella Concentraat', Emissie d.d. 23 november 2015, van C-Inco Onderhouds- en Reinigingsproducten B.V.

Per e-mail van 21 februari 2022 is van onze zijde aangegeven dat uit het toegezonden 'Veiligheids-informatieblad van het Citronella Concentraat', blijkt dat sprake is van een middel dat gevaarlijk is voor het milieu (en dus ook voor het grondwater). In de onderdelen 6 t/m 8 wordt ingegaan op de te nemen maatregelen. Opgemerkt wordt dat het veiligheidsblad geen informatie bevat tot hoeverre de stof wordt verdund en in hoeverre die concentratie niet schadelijk is voor het milieu / risico vormt voor het grondwater. De vraag is gesteld waarom niet voor een milieuvriendelijk middel wordt gekozen en welke afwegingen daarbij zijn gemaakt. Er is op gewezen dat indien uiteindelijk voor een middel wordt gekozen, de verdunding zodanig dient te zijn dat het risico voor het grondwater verwaarloosbaar is. Verzocht is om daar bewijsmiddelen van beschikbaar te stellen.

Op 18 maart 2022 zijn de volgende stukken ontvangen:

- E-mail, d.d 18 maart 2022, van Royal Dutch Bammens, met de volgende inhoud: 'Excuus voor het lang uitblijven van een antwoord. Uw vragen hebben bij ons intern wat stof doen opwaaien. De vragen die u stelde kunnen wij niet goed beantwoorden, wij hebben hier ook onze SHEQ-manager bijgehaald. We zijn een onderzoek gestart naar dit geval, u kunt begrijpen dat wij op geen enkele manier grondwatervervuiling willen veroorzaken (bewust of onbewust). Wij zijn tot de conclusie gekomen dat wij stoppen met het middel waarover wij u informatie hebben toegestuurd en dat wij teruggaan naar ons originele middel, te weten: Power Plus van Eco-Point dat is biologisch afbreekbaar. Veiligheidsblad ook toegevoegd'. (Opmerking Omgevingsdienst Haaglanden: Dit middel wordt genoemd in de op 2 december 2021 toegezonden Werkinstructie VConsynt Reiniging d.d. 10 november 2015).
- Veiligheidsinformatieblad volgens verordening (EC) nr. 1907/2006 (REACH), van Eco-Point Nederland BV. Het heeft betrekking op EP Power Plus, EP Power Plus A, EP Power Plus B, EP Power Plus C, EP Power Plus D, EP Power Plus G, EP Power Plus M, EP Power Plus Marine. Volgens de website is E.P. Power Plus een krachtige reiniger voor diverse vervuilingen. Het bestaat uit natuurzuivere soda, zepen met suikers als grondstof, kalkbinding op basis van op suiker gebaseerde sequestreermiddelen en een watermengbaar solvent voor extra oploskracht.



Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Hoogheemraadschap van Delfland;
- 4 Dunea N.V.

Tevens is de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Haaglanden in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door hoogheemraadschap van Delfland.

Het advies van hoogheemraadschap van Delfland, ingediend per brief op 29 november 2021, met zaaknummer Z-21-045858 en documentnummer D-21-020371, luidt als volgt:

'Op basis van de door u ingediende informatie kunnen wij aangeven dat de werken niet vergunningplichtig zijn'.

Met betrekking tot het door hoogheemraadschap van Delfland ingediende advies merken wij het volgende op: Wij nemen het advies voor kennisgeving aan.

Het advies van Dunea N.V., ingediend per e-mail d.d. 1 december 2021, luidt als volgt:

'Bij mij staat nog een adviesaanvraag open m.b.t. bovenstaand zaaknummer. Het gaat om het plaatsen van een aantal ondergrondse restafvalcontainers door gemeente Den Haag op de locatie Belgisch Park.

Er staat nog een verzoek van jullie aan de gemeente uit voor aanvullende informatie. Heb je deze informatie inmiddels mogen ontvangen? Officieel is het verzoek om ons advies voor aanstaande vrijdag aan jullie te versturen. Echter wil ik de gevraagde aanvullende informatie meenemen in ons advies, maar dat zou betekenen dat we over de reactietermijn heen gaan. Kunnen we wachten met het uitbrengen van ons advies tot de aanvullende informatie is aangeleverd?'

Op 6 december 2021 zijn de op 2 december 2021 ontvangen aanvullingen met betrekking tot de aanvraag per e-mail doorgezonden aan Dunea N.V.

In vervolg op het advies wordt op 27 januari 2022 van Dunea N.V. een e-mail ontvangen die luidt als volgt:

'Onderstaand ons advies en aandachtspunten m.b.t. zaaknummer 01009242, PMV, Belgisch Park in Den Haag.

Betreft aanleg van een aantal ondergrondse afvalcontainers binnen grondwaterbeschermingszone.

Bij dit voorwaardelijke advies maken we onderscheid tussen de constructie en de voorgestelde reiniging/onderhoud aanpak.

Het storten en opslaan van afval binnen grondwaterbeschermingszone is een potentieel risico voor de bodem en het (grond)water en daarmee het drinkwaterbelang. Dit risico moet worden weggenomen en er moet ten alle tijden worden voorkomen dat potentieel gevaarlijke stoffen uit het afval in de bodem of (grond)water terecht kunnen komen. Naar onze mening kan dat enkel wanneer er gebruik wordt gemaakt van een vloestofdichte constructie en voorzieningen. Binnen de meegestuurde inspectie- en reinigingsinstructie wordt een aantal van deze voorzieningen genoemd, echter niet specifiek als ontwerp-eis of inspectie-eis. Dit zouden wij graag expliciet in de voorwaarden terugzien. Wanneer aan bovenstaande uitgangspunten wordt voldaan zien wij m.b.t de constructie geen zwaarwegende redenen om de ontheffing niet te verlenen.

Met betrekking tot de voorgestelde reinigingsinstructies en de voorgeschreven schoonmaakmiddelen zien wij wel een aantal zaken die een potentieel risico vormen voor ons drinkwaterbelang. Reguliere reiniging van de containers wordt deels (voetgangersplatform, inwerpopening, buitenkant container) uitgevoerd op straat, waarbij gebruik wordt gemaakt van voorgeschreven schoonmaakmiddelen die, bij het uitvoeren van de voorgeschreven



reinigingsinstructies, op straat terecht komen. En daarmee mogelijk in het grondwater en potentieel ons drinkwaterbelang kunnen schaden. Daarnaast is bij 'bijzondere verontreinigingen' sprake van mogelijk gebruik van agressievere reinigingsmiddelen. Hoe wordt in deze gevallen de reiniging uitgevoerd? Wat is hierin het standpunt van de Omgevingsdienst? Graag zien we aangetoond dat de reinigingsprocedure en de daarbij gebruikte middelen (zowel voor regulier als bij 'bijzondere verontreiniging') geen potentieel risico vormt voor ons drinkwaterbelang. Gebaseerd op de meegestuurd inspectie- en reinigingsinstructies en de openbaar beschikbare informatie van de leverancier kunnen we voor dit onderdeel geen goede afweging maken m.b.t. potentiële risico's voor het drinkwaterbelang en zien we dus nog wel enkele voorlopige bezwaren'.

Wij hebben de eerdergenoemde ontvangen aanvullingen van 2 februari, 15 februari en 18 maart 2022 doorgezonden aan Dunea N.V.

Het aanvullende advies van Dunea N.V. ontvangen per e-mail, d.d. 14 april 2022, luidt als volgt:

'Onderstaande is een aanvulling van onze eerdere reactie met betrekking tot het schoonmaken van de ondergrondse afvalcontainers. We hebben hierin de informatie uit eerder gedeelde reinigingsinstructies meegenomen. Goed te zien dat er is overgestapt naar een milieuvriendelijker schoonmaakmiddel en het gegroeide bewustzijn m.b.t. de bescherming van de grondwaterkwaliteit.

We gaan ervan uit dat bij de reguliere reiniging van de containers gebruik wordt gemaakt van het voorgestelde schoonmaakmiddel Power Plus van Eco-Point. Dit middel wordt bij reguliere reiniging in verdunde vorm gebruikt bij het schoonmaken van de buitenkant (voetgangersplatform, inwerpopening) van de containers. Wanneer bij uitvoeren van de reguliere reiniging ervoor wordt gewaakt dat niet meer schoonmaakwater op straat komt dan strikt nodig is voor het uitvoeren van de reiniging, lijken de risico's voor het drinkwaterbelang beperkt. Uitgaande van bovenstaande punten kan naar onze mening ontheffing worden verleend.

Met betrekking tot het door Dunea N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:

Ten aanzien van de aspect vloeistofdichtheid van de betonnen bak zijn op 2 februari 2022 het 'Rapport wateropsloppingsproef' en het 'Leaflet 19' ontvangen. Over de vloeistofdichtheid is voorschrift 19 aan de ontheffing verbonden.

Met Dunea N.V. vinden wij het van belang dat het bij de uit te voeren reiniging van de afvalcontainer en de betonnen bak toe te passen reinigingsmiddel geen risico oplevert voor de kwaliteit van het grondwater. Het betreft volgens de initiatiefnemer een middel dat overal in den lande wordt toegepast bij het reinigen van dergelijke installaties. Het gaat om een biologisch afbreekbaar middel dat aan het toe te passen water wordt toegevoegd. Volgens de beschrijving van het werkproces komt vrijwel geen reinigingswater in de omgeving terecht. De container wordt schoongespoten in de wasauto en het water in de betonnen bak wordt weggezogen. Met een hoge drukspuit wordt de ruimte rond de ondergrondse container gespoten. Daarbij komt uiteindelijk een geringe hoeveelheid water vrij. Dit vindt tweemaal per jaar plaats. Daarnaast vindt een jaarlijkse inspectie plaats. Wij achten het overigens van belang dat de inspectie en reiniging periodiek plaatsvinden om te bereiken dat de complete installatie in goede staat van onderhoud verkeert. In de voorschriften 20 en 21 hebben wij de werkwijze vastgelegd. Wanneer daartoe aanleiding is zullen wij overigens niet schromen om van onze bevoegdheid gebruik te maken om voorschriften daaromtrent aan te passen.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.



Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 3.2.1, eerste lid, onder c, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een grondwaterbeschermingsgebied buiten inrichtingen constructies van welke aard dan ook - leidingen en installaties daaronder begrepen - tot stand te brengen, te hebben ofte gebruiken met het doel het vervoeren, bergen, opslaan, overstorten, storten of verzinken van schadelijke stoffen door, op of in de bodem mogelijk te maken.

Daarnaast is het op grond van bepaling 3.2.1, eerste lid onder f van bijlage 10, onderdeel B van de PMV, verboden in grondwaterbeschermingsgebieden buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten, onder deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van de genoemde verboden kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 3.2.3, eerste lid, onder a, van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van de genoemde verboden is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

De locaties zijn gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'grondwaterbeschermingsgebied', van Dunea N.V.

Op een afstand van ca. 277 m ten noordoosten van een van de locaties (71-58A) wordt door Dunea N.V. in een waterwingebied grondwater gewonnen voor de productie van drinkwater op een diepte vanaf 12 m-NAP. Van alle locaties ligt de locatie 71-58A het dichtst bij het waterwingebied.

Volgens informatie uit DINOloket, sonderingsprofiel S30600412 van een sondering op een afstand van ca. 103 m ten zuiden van de bovengenoemde locatie, bestaat de ondergrond vanaf het maaiveld (3,7 m+NAP) tot ca. 7,0 m-NAP uit zandlagen, tot ca. 8,5 m-NAP uit kleilagen van ca. 0,5 m en tot einde sondering op ca. 13 m-NAP uit zandlagen.

Volgens de bovengenoemde tekening: 'Omschrijving: 5TV 134ORI KHC Rome 8DD Tropl 1465' heeft de betonnen put, waarin de container wordt geplaatst, een grondvlak van ca. 1,7 m bij 1,7 m. De onderkant van de vloer van de betonnen put komt op een diepte van 2,85 m-mv.

Uitgaande van het bodemprofiel op basis van de sonderingsgegevens komt de onderkant van de betonput op een zandlaag en blijft de slecht doorlatende / belemmerende laag intact.



De container, die in de betonnen put wordt geplaatst, zal worden gebruikt voor het inzamelen van restafval. Niet zeker is dat dit restafval geen stoffen zal bevatten die een risico vormen voor de kwaliteit van het grondwater.

Ten aanzien van de betonnen bak is het 'Rapport wateropsloppingsproef' en het 'Leaflet 19' ontvangen. In de leaflet is aangegeven dat de betonnen bak niet waterdoorlatend is en maximaal sprake zal zijn van 25 mm vloeistofin-dringing. Over de vloeistofdichtheid is voorschrift 19 aan de ontheffing verbonden.

In de aanvraag staat dat de container eenmaal per jaar wordt gecontroleerd door de leverancier en tweemaal per jaar wordt gereinigd door de leverancier. Door de HMS wordt daarop controle uitgeoefend. De wijze waarop reiniging wordt uitgevoerd is vastgelegd in instructies. Dat geldt ook voor de wijze van het gebruik van het toe te passen reinigingsmiddel. Ten aanzien van de bovengenoemde controle en instructies zijn de voorschriften 20 en 21 aan de ontheffing verbonden. In het kader van de controle op de naleving van de ontheffing is vastgelegd dat vertegenwoordigers van onze dienst bevoegd zijn om inzage te vragen van het logboek waarin de inspectierapporten moeten worden opgeborgen. Zoals onder 'Adviezen' ten aanzien van het advies van Dunea N.V. is aangegeven zullen wij zo nodig gebruik maken van onze bevoegdheid om voorschriften aan te passen of extra aan ontheffing te verbinden.

Risico's

Het op- en overslaan van schadelijke vloeistoffen houdt een risico in voor de goede kwaliteit van het grondwater. Het morsen en weglekken van deze vloeistoffen in de bodem dient met behulp van het aanbrengen van bodembeschermende voorzieningen en het treffen van maatregelen te worden voorkomen.

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.



Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Zinken/loden dakgoten moeten op de riolering worden aangesloten. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Dunea N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 2;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Dunea N.V., Postbus 756, 2700 AT Zoetermeer, ([REDACTED])
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu, , (toezicht@odh.nl)
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de ontheffing in te trekken indien de voorschriften, die aan de ontheffing zijn verbonden, niet worden nageleefd. Wij zijn daartoe ook bevoegd, indien de belangen, die door deze verordening worden beschermd dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden. Deze andere maatregelen zijn:

- a. het wijzigen van de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden;
- b. het verbinden van nadere voorschriften aan deze ontheffing.