



Zaaknummer : 01009464
Ons Kenmerk : ODH370190
Datum : 22-07-2022

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 4 oktober 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het slopen van schuren aan de Vriezekoop 4 te Leimuider. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen van de rugstreppad, het opzettelijk verstoren van de rugstreppad, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreppad alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreppad. De ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.5. eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreppad (*Epidalea calamita*);
- Artikel 3.5. tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreppad (*Epidalea calamita*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreppad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de aanvrager;
- II. voor het vangen van de rugstreppad het volgende vangmiddel aan te wijzen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming: emmer;
- III. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze ontheffing;
- IV. de aanvraag van 4 oktober 2021 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- V. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2026.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden te melden;
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen schriftelijk of digitaal gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mail: meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het 'Activiteitenplan soortenbescherming Vriezekaap Noord 4 Leimuiden' van 7 september 2021. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreppad.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het 'Activiteitenplan soortenbescherming Vriezekaap Noord 4 Leimuiden' van 7 september 2021.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, minimaal één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 De amfibieënschermen die tijdens de werkzaamheden gebruikt worden dienen functioneel te zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit dient daarom minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden in de actieve periode van de rugstreepad, die loopt van 1 april tot 15 oktober. Indien nodig dient de functionaliteit van de maatregelen op een zo kort mogelijk termijn hersteld worden. Deze controles dienen ook opgenomen te worden in het ecologisch logboek (vs.2).
- 9 Aan de binnenzijde van de amfibieënschermen dient elke 20 meter, minimaal een emmer te worden geplaatst. De emmers dienen aan de onderkant te worden geperforeerd en te zijn voorzien van schuilmogelijkheden (bijvoorbeeld een kluit aarde). Deze schuilmogelijkheden mogen er niet toe leiden dat rugstreepadden uit de emmer kunnen klimmen.
- 10 Het afvangen, verplaatsen en uitzetten van de rugstreepad dient uitgevoerd te worden zoals beschreven in het ecologische werkprotocol. Hierbij dient tevens het Kennisdocument Rugstreepad (BIJ12, 2017) opgevolgd te worden en moet gewerkt worden conform het desinfectie protocol veldwerk² (RAVON, 2020). De deskundige dient minimaal vijf aansluitende dagen géén exemplaren van de rugstreepad afgevangen te hebben, vóórdat het plangebied mag worden vrijgegeven en de werkzaamheden mogen starten. Van het afvangen dient verslag te worden gedaan in het logboek (vs. 2), waarbij wordt opgenomen wanneer en hoeveel dieren zijn gevangen en verplaatst.
- 11 De permanente voorziening moet functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze wordt ingezet. De voorziening dient minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op de functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening hersteld te worden.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor contractueel vastleggen hiervan.

² https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/Publicaties/Hygiene_protocol.pdf



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 oktober 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het slopen van schuren aan de Vriezekoop 4 te Leimuiden. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepdad, het opzettelijk verstoren van de rugstreepdad, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad. De ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.5. eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- Artikel 3.5. tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- Artikel 3.5. vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*).

Ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 januari 2022 tot en met 31 december 2026

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Quickscan wet natuurbescherming Vriezekoop Noord 4, ATKB, kenmerk: p20435/rap01, 21 december 2020;
- Ecologisch onderzoek diverse soorten Vriezekoop Noord 4, ATKB, kenmerk: 20210691/rap01, 29 juni 2021;
- Activiteitenplan soortenbescherming Vriezekoop Noord 4 Leimuiden, ATKB, kenmerk: 20211485/rap01, 7 september 2021;
- Rapport Verkennend en aanvullend bodemonderzoek en asbestonderzoek, Geonius, rapportnummer: MA210226.R01.V1.0, 22 april 2021;
- Notitie beantwoording vragen, ATKB, kenmerk: 20211485/brf01, 5 oktober 2021.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid van de Wnb hebben wij op 13 oktober 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6, 3.8 en 3.25 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.



De rugstreeppad is een van nature in Nederland een in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wnb is het verboden:

- opzettelijk te doden of te vangen;
- opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreeppad onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b van de Wnb aan de orde is en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.
-

Op grond van het bepaalde artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb, moeten in een ontheffing expliciet de middelen worden aangewezen die voor het vangen van dieren mogen worden gebruikt.

Beoordeling

De initiatiefnemer is voornemens om de schuren aan de Vriezekaap 4 te Leimuiden te slopen, de bodem te saneren en op locatie twee nieuwe bergingen te bouwen ten behoeve van herontwikkeling Vriezekaap Noord 4. Deze aanvraag ziet uitsluitend toe op de volgende werkzaamheden:

- het plaatsen van amfibieënschermen;
- het aanleggen van compensatiebiotoop voor de rugstreeppad;
- het slopen van twee schuren;
- het saneren van de bodem;
- het bouwen van twee bergingen.

De sloop- en saneringswerkzaamheden starten na ontheffingverlening. Daarna starten de bouwwerkzaamheden en deze duren naar verwachting tot eind 2026.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2021 onderzoek plaatsgevonden. Het onderzoek is uitgevoerd conform Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ22, 2017). Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De rugstreeppad is aangetroffen in het weiland naast het plangebied. Op 300-400 meter ten oosten van het plangebied is kooractiviteit waargenomen van 10 tot 20 rugstreeppadden. Rugstreeppadden foerageren tot 500 m van hun verblijfplaats af. Hierdoor is niet uit te sluiten dat het plangebied binnen het leefgebied van de aangetroffen rugstreeppadden valt. Mogelijk is het plangebied in gebruik als winterverblijfplaats door één of meer van de aangetroffen rugstreeppadden. Met de geplande werkzaamheden gaat winterhabitat verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. In de aanvraag is verder opgenomen, dat ter voorkoming van verwonden en doden, aanwezige individuen zullen worden weggevangen en verplaatst. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb overtreden.



Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreepad tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in rapport 'Activiteitenplan soortenbescherming Vriezekaap Noord 4 Leimuiden' van 7 september 2021. Deze maatregelen zien er onder ander op het ontoegankelijk maken van het plangebied voor de rugstreepad en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de rugstreepad.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat een winterhabitat van de rugstreepad verloren. Half augustus 2021 is een tijdelijke alternatieve winterhabitat gerealiseerd dat bestaat uit een ongeveer 2-3 m³ grote hoop zand met puin waar de padden onder kunnen kruipen. Deze voorziening ligt binnen het leefgebied en buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden aangelegd. Na afronden van de werkzaamheden wordt een permanente winterverblijfplaats gerealiseerd in het noordwesten van het plangebied. Deze voorzieningen bevinden zich op hoogwatervrij terrein en zijn voorzien van vergraafbare bodem en elementen waar de padden onder kunnen schuilen. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de rugstreepad.

Buiten de winterrust wordt het plangebied ontoegankelijk gemaakt voor de rugstreepad door het plaatsen van amfibieënschermen. Rugstreepadden in het plangebied worden gevangen door aan de binnenzijde van het scherm emmers in te graven om de dieren te vangen. De emmers moeten dagelijks geleegd worden. Gevangen exemplaren moeten zo snel mogelijk verplaatst worden naar geschikt habitat grenzend aan het plangebied, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Vanwege het inperken risico overbrengen van ziektes moeten handen, schepnetten, opvangemmers en laarzen vooraf en achteraf ontsmet worden conform het desinfectie protocol veldwerk³. Daarnaast dienen er vijf opeenvolgende dagen geen padden afgevangen te zijn, alvorens het plangebied vrijgegeven kan worden. Het voorgaande hebben wij in de voorschriften 9 en 10 geborgd. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Rugstreepad (BIJ12, 2017).

Als vangmiddel worden emmers gebruikt. De middelen worden ingezet om de negatieve effecten van de werkzaamheden voor de rugstreepad zoveel mogelijk te voorkomen. Gelet op het voorgaande zijn emmers in dit geval het meest geschikte middel voor het vangen van de rugstreepad. Op grond van artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb, wijzen wij emmers aan als vangmiddel dat gebruikt mag worden voor het wegvangen van de rugstreepad.

In voorschrift 8 hebben wij opgenomen dat de amfibieënschermen functioneel moeten zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit dient daarom minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden in de actieve periode van de rugstreepad, die loopt van 1 april tot 15 oktober. Deze controles dienen te worden opgenomen in het ecologisch logboek.

De rugstreepad komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen de gemeente Kaag en Braassem. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat rugstreepad in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloop- en saneringswerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de rugstreepad.

Ecologisch werkprotocol

³ https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/Publicaties/Hygiene_protocol.pdf



De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

De schuren zijn in zeer slechte staat. Het noordelijke deel van de schuren is reeds ingestort en de staat van het nog staande gedeelte is zeer slecht. Bij een storm of verder verval kan op den duur ook het gedeelte aan de zuidkant instorten. Door de directe ligging aan de weg, vormen de schuren een direct gevaar voor passerende voertuigen, fietsers en voetgangers. Daarnaast is de ondergelegen grond ernstig vervuild, waardoor saneren van de bodem noodzakelijk is. Na het uitvoeren van de beoogde sloop wordt de bodem gesaneerd en wordt dit gevaar voor de volksgezondheid weggenomen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang 'volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieuwezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek. Het betreft sloop van de bestaande schuren, welke een risico zijn voor de openbare veiligheid. De schuren verkeren in zeer slechte staat en zijn niet via renovatie om te vormen naar mogelijk ander gebruik. Instorting kan leiden tot een extra of acuut gevaar voor de openbare veiligheid. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soort te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de rugstreeppad en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Kaag en Braassem bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid van de Wnb worden verleend.