



Zaaknummer : 01011526
Ons Kenmerk : ODH348170
Datum : 12-08-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 25 oktober 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het slopen van drie asbesthoudende schuren aan de Noordersingel 163 te Berkel en Rodenrijs en is aangevraagd namens de Provincie Zuid-Holland. Op de locatie zal woningbouw ontwikkeld gaan worden. De aanvraag betreft het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenuil en de kerkuil. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de steenuil (*Athene noctua*) en de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 november 2021 tot en met 1 november 2023.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Provincie Zuid-Holland;
- II. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende documenten van 17 juni 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 1 november 2026.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van te voren te melden;
 - de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van te voren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mail: meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna. De meldingen mogen schriftelijk ofwel digitaal worden ingediend.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Steenuil en kerkuil Noordersingel 163 Berkel en Rodenrijs' van 27 september 2021 en de aanvullende informatie van 17 juni 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze melding dient uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing voor de permanente voorzieningen te worden gedaan.
- 5 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de steenuil en de kerkuil.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;



- 6 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Steenuil en kerkuil Noordersingel 163 Berkel en Rodenrijs' van 27 september 2021 en de aanvullende informatie van 17 juni 2022.
- 7 Indien een of meerdere in voorschrift 6 genoemde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 8 Tijdig, minimaal één maand voordat de in voorschrift 7 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 9 De permanente voorzieningen moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van een voorziening op een zo kort mogelijk termijn hersteld te worden.
- 10 Het ongeschikt maken van de bebouwing dient te worden uitgevoerd in de minst kwetsbare periode van de steenuil en de kerkuil, die loopt van 1 september tot en met 31 januari, onder begeleiding van een ecologisch deskundige (vs. 5). Indien sprake kan zijn van late vervolglegels van de kerkuil, dit ter beoordeling aan de ecologisch deskundige, dienen ook de maanden september tot en met december als kwetsbare periode te worden gezien. De ecologisch deskundige stelt vast wanneer de kwetsbare periode in deze maanden (september t/m december) exact is beëindigd en wanneer gestart kan worden met het ongeschikt maken. Dit moet worden bijgehouden in het logboek van de ecologische begeleiding. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient door de ecologisch deskundige een controlebezoek te worden uitgevoerd om de aanwezigheid van uilen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 11 De effectiviteit van de permanente voorzieningen voor de steenuil dienen tijdens de broedperiode van de steenuil te worden gemonitord om vast te stellen of de steenuil tot broeden komen. De monitoring van de permanente voorzieningen dient te starten vanaf het eerste broedseizoen dat de huidige nestplaats ongeschikt is gemaakt en de alternatieven aanwezig en beschikbaar zijn, en te worden uitgevoerd voor een periode van drie jaar. De monitoring dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige op het gebied van de steenuil conform de richtlijnen voor onderzoek zoals beschreven in het op dat moment actuele Kennisdocument Steenuil (BIJ12). Uiterlijk drie maanden na de verzenddatum van dit besluit dient hiervoor een monitoringsplan ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie vs. 1). Op de monitoring zijn verder de volgende randvoorwaarden van toepassing:
 - a de resultaten van de monitoring dienen jaarlijks voor 1 februari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie vs. 1);
 - b de resultaten dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de getroffen compenserende maatregelen, namelijk of de steenuil in de directe omgeving aanwezig blijft en gebruikmaakt van de gerealiseerde alternatieve voorzieningen. Mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen, dan dient tevens een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid;
 - c indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven, kunnen er aanvullende maatregelen worden opgelegd;

-
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- d indien uit de monitoring blijkt dat de alternatieve voorzieningen in gebruik zijn genomen door de steenuil kan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid verzocht worden om toestemming de monitoringsverplichting eerder te beëindigen.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor contractueel vastleggen hiervan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 25 oktober 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het slopen van drie asbesthoudende schuren aan de Noordersingel 163 te Berkel en Rodenrijs en is aangevraagd namens de Provincie Zuid-Holland. Op de locatie zal woningbouw ontwikkeld gaan worden. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren alsmede het beschadigen en vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de steenuil en de kerkuil. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten en rustplaatsen van de steenuil (*Athene noctua*) en de kerkuil (*Tyto alba*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 november 2021 tot en met 1 november 2023.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Quickscan Wet natuurbescherming Noordersingel 163 te Berkel en Rodenrijs, Buijs Eco Consult B.V., projectnummer 190601, 31 juli 2019;
- Nader onderzoek flora en fauna Noordersingel 163 Berkel en Rodenrijs, Buijs Eco Consult B.V., projectnummer 190601, 12 oktober 2020;
- Memo - Activiteitenplan Steenuil en kerkuil Noordersingel 163 Berkel en Rodenrijs, Buijs Eco Consult B.V., memonummer 212709-001, 27 september 2021;
- Rapportage Asbestinventarisatie van een aantal loodsen gelegen op de locatie Noordersingel 163, 2651 LJ te Berkel en Rodenrijs, Ingenieursbureau Mol, Projectnummer: A5126 Versie: 1.0, 18 juni 2019;
- Locatiegegevens uilentil Groenzoom behorend bij omgevingsvergunning, 8 september 2021.

Op 17 mei 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Brief, antwoord aanvullende vragen zaak ODH316701, Buijs Eco Consult B.V., memonummer: 221905-001, 15 juni 2022.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking. Aangezien de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 19 mei 2022 verzocht om aanvullende gegevens.

De aanvullende gegevens zijn op 17 juni 2022 ontvangen.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Verlening

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 5 november 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.



De steenuil en de kerkuil zijn van nature in Nederland in het wild levende dieren van soorten genoemd in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden:

- opzettelijk nesten en rustplaatsen van de steenuil en de kerkuil te vernielen of te beschadigen, of nesten van deze soorten weg te nemen;

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

Initiatiefnemer is voornemens drie asbesthoudende schuren gelegen aan de Noordersingel 163 te Berkel en Rodenrijs te slopen ten behoeve van woningbouw in het kader van de regeling 'Ruimte voor ruimte'. De start van de sloopwerkzaamheden staat gepland op 1 oktober 2022, buiten de meest kwetsbare periode van de steenuil en de kerkuil.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2019 en 2020 onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de kerkuil en steenuil binnen het plangebied. Het onderzoek is voor wat betreft de steenuil uitgevoerd conform het Kennisdocument Steenuil (BIJ12, 2017) en voor wat betreft de kerkuil conform het Kennisdocument Kerkuil (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de steenuil en de kerkuil in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De steenuil is in het plangebied aangetroffen. Eén van de schuren was in 2019 in gebruik als broedlocatie voor de steenuil. De steenuil heeft gebroed tussen de dakplaten en isolatieplaten van de schuur. In 2020 zijn geen jonge steenuilen waargenomen, maar was het territorium in de schuur wel bezet door minimaal één steenuil. Met de geplande werkzaamheden gaat deze nest- en rustplaats verloren en worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

De kerkuil is in het plangebied aangetroffen. In 2020 heeft de kerkuil een van de schuren als roestplaats in gebruik gehad. Er is geen nestindicerend gedrag waargenomen. Tijdens de bezoeken is één individu waargenomen. Met de geplande werkzaamheden gaat deze rustplaats verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de steenuil en kerkuil tot een minimum te beperken worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan Steenuil en kerkuil Noordersingel 163 Berkel en Rodenrijs' van 27 september 2021 en de aanvullende informatie van 17 juni 2022. Deze maatregelen zien onder andere op het voorafgaand ongeschikt maken van de schuren voor de steenuil en de kerkuil en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de steenuil en de kerkuil.



Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloopwerkzaamheden gaat één nest- en rustplaats van de steenuil en één rustplaats van de kerkuil verloren.

Steenuil

Ter compensatie voor de nest- en rustplaats zijn op 16 juli 2020 twee steenuilkasten van het type UK ST 01 van Vivara Pro gerealiseerd. Deze zijn binnen 100 meter van de oorspronkelijke nestplaats geplaatst en vallen buiten de invloedssfeer van de geplande werkzaamheden. De gewenningsperiode is hiermee ruimschoots behaald. In de directe omgeving hangen nog eens negen beschikbare steenuilkasten van Natuur en Vogelwacht Rotta. Van deze steenuilkasten is vastgesteld dat deze nog niet in gebruik zijn. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden ruim voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

De staat van instandhouding van de steenuil als broedvogel in Nederland is matig ongunstig.² Er is in de periode 1990 en 2008 sprake van een significante afname van 5% van de populatie per jaar. Vanaf 2008 is er een toename van minder dan 5% van de populatie per jaar. Naar schatting zijn er 8.000 tot 9.500 (2018-2020) broedparen aanwezig in Nederland. In het westen van het land is de steenuil tussen 1975 en 2000 op veel plaatsen verdwenen. In de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen de gemeente Lansingerland en de omliggende gemeentes zijn 17 territoria vastgesteld. De aangetroffen nest- en rustplaats in het plangebied maakt hier onderdeel van uit.

Gelet op de matig ongunstige stand van instandhouding van de steenuil als broedvogel en het gegeven dat hier een broedlocatie verloren gaat, dienen de permanente maatregelen gemonitord te worden gedurende een periode van drie jaar in het broedseizoen van de steenuil. Er dient hiervoor een monitoringsplan ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 11. Ook hebben wij de randvoorwaarden voor deze monitoring in dit voorschrift neergelegd. Uit de monitoring moet blijken of de steenuil gebruik maakt van de alternatieve voorzieningen en of deze voorzieningen functioneel zijn. Met de opgelegde monitoring wordt de effectiviteit van de compenserende maatregelen vastgesteld en indien nodig kunnen extra maatregelen worden genomen of opgelegd. Met de uilenwerkgroep van Natuur- en Vogelwacht Rotta is initiatiefnemer overeengekomen dat zij de steenuilkasten meenemen in hun jaarlijkse monitoring van steenuilen in hun werkgebied. Bij gebreken of schade zullen zij de kast repareren of vervangen. Dit hebben wij in voorschrift 9 geborgd.

Kerkuil

Ter compensatie van de roestplaats (rustplaats) is op 26 oktober 2021 een kerkuiltil van het type Purmerend van Vivara Pro gerealiseerd. Deze permanente voorziening is binnen 200 meter van de oorspronkelijke roestplaats gerealiseerd en valt buiten de invloedssfeer van de geplande werkzaamheden. Gezien het niet mogelijk bleek om een kerkuiltilkast in daarvoor geschikte gebouwen te plaatsen zijn er aanvullend nog twee boomkasten, met afmetingen 55 cm x 46 cm x 34,5 cm, opgehangen nabij de te slopen schuren. Ook deze zijn geplaatst op een locatie gelegen buiten de invloedssfeer van de geplande werkzaamheden. Deze voorzieningen zijn uiterlijk 1 juli 2022 gerealiseerd, wat betekent dat de gewenningsperiode hiermee ruimschoots is behaald. In de directe omgeving van het plangebied hangen nog eens vijf beschikbare kerkuiltilkasten van Natuur- en Vogelwacht Rotta. Daarnaast zal Natuur- en Vogelwacht Rotta meer kasten binnen het plangebied realiseren. Natuur- en vogelwacht Rotta draagt eveneens zorg voor de monitoring en onderhoud van deze kasten. Hiermee worden er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

² <https://stats.sovon.nl/stats/soort/7570>.
01011526-00053905



De staat van instandhouding van de kerkuil als broedvogel in Nederland is gunstig.³ Er is vanaf 2005 sprake van een significante toename van meer dan 5% van de populatie per jaar. Naar schatting zijn er 2.900 tot 3.300 (2020) broedparen aanwezig in Nederland. In de Randstad zijn de dichtheden het laagst. In de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen de gemeente Lansingerland en de omliggende gemeentes zijn drie territoria vastgesteld. De aangetroffen roestplaats maakt hier onderdeel van uit.

Ongeschikt maken

Buiten de meest kwetsbare periode van de steenuil en de kerkuil, die loopt van 1 september tot en met 31 januari, worden de verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er uilen aanwezig zijn in de schuren ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit gebeurt door het handmatig verwijderen van de asbestplaten. Na het verwijderen van de asbestplaten is de schuur niet meer functioneel als verblijfplaats. Daarnaast dient een ecologische controle te worden uitgevoerd alvorens het plangebied wordt vrijgegeven. Dit hebben wij in voorschrift 10 geborgd. Daarmee wordt voorkomen dat er dieren kunnen worden verwond of gedood.

Met deze voorgenomen maatregelen, aangescherpt in de voorschriften waaronder de monitoring van de effectiviteit van de voorzieningen voor de steenuil, is het aannemelijk dat de steenuil en de kerkuil in de directe omgeving aanwezig blijven. Gezien de mogelijke uitloop van de werkzaamheden en de monitoringsverplichting verbinden wij een langere ontheffingsperiode aan deze ontheffing.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van dit project niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de steenuil en de kerkuil.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'. De schuren zijn gebouwd in 1970 en momenteel nog deels in gebruik voor opslag, in het deel waar dat nog mogelijk is. De gebouwen zijn verouderd en verkeren in slechte staat. Ook het terrein zelf is door gebrek aan onderhoud verruigd en rommelig. Er is sprake van constructieve onveiligheid. Een gedeelte van de gebouwen is reeds ingestort en dus ook niet in gebruik. De voormalige schuren zijn onderzocht op asbesthoudend materiaal. Uit het asbestinventarisatie rapport blijkt dat asbest breed is toegepast in de gebouwen. In de schuren is asbesthoudend materiaal vastgesteld, onder andere in de wandelementen en de golfplaten dakbedekking. Er zijn naar aanleiding van dit onderzoek asbesthoudende toepassingen gevonden die met gepaste spoed gesaneerd dienen te worden. Het gaat om toepassingen met risico klasse 2. Deze toepassingen hebben een verhoogd risico op beschadigingen waardoor er vezelemisatie kan plaatsvinden. Het asbesthoudend materiaal is bovendien al beschadigd en verweerd op een aantal plekken in ernstige mate. Er is in de gebouwen sprake van gebroken platen, losliggende stukken en de bitumen golfplaten op het dak zijn beschadigd en begroeid met mossen. Meer asbesthoudend materiaal wordt vermoed, dit zal echter bij de sloop nader onderzocht moeten worden, omdat dit destructief onderzoek vereist.

³ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/7350>.
01011526-00053905



Bij verder verval kunnen asbestvezels in de lucht vrijkomen. Asbestvezels kunnen longkanker of mesothelioom veroorzaken wat een gevaar vormt voor personen die daarmee in contact komen.

De schuren zijn al deels ingestort. Op dit moment worden de schuren nog gedeeltelijk gebruikt, wat het risico op vandalisme en andere criminele activiteiten inperkt. Echter zal ook dit gebruik op den duur niet langer constructief verantwoord zijn en de gebouwen leeg komen te staan, waardoor het risico op openbare veiligheidsincidenten verder zal gaan toenemen. Bekend is dat leegstaande gebouwen een aantrekkelijk doelwit zijn voor criminelen.⁴ Indien brand zou worden gesticht, zou dit grote nadelige gevolgen hebben voor de directe omgeving. In het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid is sloop en sanering op korte termijn nodig om verdere risico's te voorkomen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de steenuil en de kerkuil, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft de asbestsanering en sloop van drie bestaande schuren in het kader van de volksgezondheid en openbare veiligheid (zie overwegingen hiervoor). Het plangebied is door de gemeente Lansingerland voorzien voor woningbouw in het kader van de regeling 'Ruimte voor ruimte'. De bouw van de woningen maakt de aanleg van de groenblauwe slinger mogelijk, hetgeen een kwalitatieve verbetering is.⁵ Het project draagt bij aan het terugdringen van het woningtekort. De schuren zijn in slechte staat en al gedeeltelijk ingestort. De schuren bevatten asbesthoudend materiaal dat op korte termijn gesaneerd dient te worden. Verder verval zal leiden tot een extra en acuut gevaar voor de volksgezondheid. Deze risico's hebben ook effecten op de aanwezige steenuil en kerkuil. De aangetroffen nesten en rustplaatsen zullen bij verder instorten van de gebouwen eveneens verloren gaan en dit geldt eveneens voor het risico op brandstichting dat met verloop van tijd zal toenemen. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de steenuil en kerkuil te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van de steenuil en de kerkuil en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de steenuil en kerkuil zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Lansingerland bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.

⁴ Zie o.a.: <https://www.verzekeraars.nl/publicaties/actueel/beperk-risico-door-leegstand-1>.

⁵ Bestemmingsplan 'Groenzoom', Toelichting: https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1621.BP0165H01-VAST/t_NL.IMRO.1621.BP0165H01-VAST.pdf.
01011526-00053905