



Zaaknummer : 01013178
Ons Kenmerk : ODH160310
Datum : 27-12-21

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Besluit

artikel 7.17 van de Wet milieubeheer

Onderwerp

Bij besluit van 8 december 2008, kenmerk PZH-2008-1070862, hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op grond van de Grondwaterwet (thans Waterwet) aan de gemeente Zwijndrecht een vergunning verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van het gebouw van het bestuurlijk knooppunt. De inrichting is gelegen aan het Raadhuisplein 3 te Zwijndrecht. De vergunning is aangevraagd en verleend voor een systeem met een energiebalans. Het systeem is vanaf 2008 in werking gesteld.

Op 3 november 2021 hebben wij een mededeling als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) ontvangen. De mededeling is ingediend in verband met het voornemen om een wijziging aan te vragen van genoemde vergunning in het kader van de Waterwet. De beoogde wijziging is aangevraagd in verband met:

1. het toestaan van een koudeoverschot tot maximaal 171%;
2. het aanpassen van de filterstelling van de bronnen (filterlengtes en filterdieptes).

Het bodemenergiesysteem is in juli 2008 in gebruik genomen. Het bodemenergiesysteem is in balans ontworpen, maar in de praktijk blijkt dat door het gebruik van het gebouw de warmtevraag groter is dan de koudevraag. Vanaf het begin is een energetische onbalans in de bodem ontstaan, waarbij sprake is van een koudeoverschot. In 2018 is onderzoek gedaan naar verschillende scenario's om het koudeoverschot te reduceren. Het plan was het bodemenergiesysteem vanaf 2018 jaarlijks in balans te krijgen zonder dat nodig was het in het verleden ontstane koudeoverschot (geforceerd) te herstellen. Het is, ondanks genomen maatregelen, niet gelukt om in 2019 en 2020 een energiebalans te realiseren. In overleg met de afdeling Toezicht en Handhaving van Omgevingsdienst Haaglanden wordt nu gepoogd via een wijzigingsvergunning (een deel van) het koudeoverschot te legaliseren. Verder zijn de filters van de bronnen licht afwijkend van de vergunning geplaatst. Een aanpassing hiervan in de vergunning wordt nu ook gelijk meegenomen.

De beoogde wijziging betreft een activiteit waarvoor op grond van categorie D 15.2 van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) een m.e.r.-beoordeling benodigd is.

Bij de mededeling is het volgende stuk gevoegd:

- Aanmeld-/effectennotitie (wijziging vergunning waterwet Bestuurlijk Knooppunt Zwijndrecht), buro bron, kenmerk 18BB046, d.d. 2 november 2021.

Besluit

Wij besluiten dat voor de activiteit geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen dit besluit wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Bij besluit van 8 december 2008, kenmerk PZH-2008-1070862, hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op grond van de Grondwaterwet (thans Waterwet) aan de gemeente Zwijndrecht een vergunning verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van het gebouw van het bestuurlijk knooppunt. De inrichting is gelegen aan het Raadhuisplein 3 te Zwijndrecht. De vergunning is aangevraagd en verleend voor een systeem met een energiebalans. Het systeem is vanaf 2008 in werking gesteld.

Op 3 november 2021 hebben wij een mededeling als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm) ontvangen. De mededeling is ingediend in verband met het voornemen om een wijziging aan te vragen van deze vergunning in het kader van de Waterwet. De beoogde wijziging is aangevraagd in verband met:

1. het toestaan van een koudeoverschot tot maximaal 171%;
2. het aanpassen van de filterstelling van de bronnen (filterlengtes en filterdieptes).

Het bodemenergiesysteem is in juli 2008 in gebruik genomen. Het bodemenergiesysteem is in balans ontworpen, maar in de praktijk blijkt dat door het gebruik van het gebouw de warmtevraag groter is dan de koudevraag. Vanaf het begin is een energetische onbalans in de bodem ontstaan, waarbij sprake is van een koudeoverschot. In 2018 is onderzoek gedaan naar verschillende scenario's om het koudeoverschot te reduceren. Het plan was het bodemenergiesysteem vanaf 2018 jaarlijks in balans te krijgen zonder dat nodig was het in het verleden ontstane koudeoverschot (geforceerd) te herstellen. Het is, ondanks genomen maatregelen, niet gelukt om in 2019 en 2020 een energiebalans te realiseren. In overleg met de afdeling Toezicht en Handhaving van Omgevingsdienst Haaglanden wordt nu gepoogd via een wijzigingsvergunning (een deel van) het koudeoverschot te legaliseren. Verder zijn de filters van de bronnen licht afwijkend van de vergunning geplaatst. Een aanpassing hiervan in de vergunning wordt nu ook gelijk meegenomen.

Het betreft een activiteit waarvoor op grond van categorie D 15.2 van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. een m.e.r.-beoordeling benodigd is.

Bij de mededeling is het volgende stuk gevoegd:

- Aanmeld-/effectennotitie (wijziging vergunning waterwet Bestuurlijk Knooppunt Zwijndrecht), buro bron, kenmerk 18BB046, d.d. 2 november 2021.

Procedure

Artikel 7.17, eerste lid, van de Wm is toegepast op deze beschikking.

M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r.. Dit betekent dat gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b, van het Besluit m.e.r. wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r.-beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 tot en met 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Aan de hand van de mededeling hebben wij het volgende geconstateerd.



1). Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

De bronnen zijn al vanaf 2008 geplaatst en in werking gesteld. Ten opzichte van de vergunde situatie zijn er een tweetal veranderingen die moeten worden gewijzigd in de beoogde wijzigingsaanvraag. De wijzigingen zijn:

- het aanpassen van de filterstelling van de bronnen (filterdieptes en filterlengtes);
- het toestaan van een koudeoverschot tot maximaal 171%.

Het project betreft een open bodemenergiesysteem dat ondergronds bestaat uit één koude en één warme bron met filters in het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket. De effectieve filterlengte is minimaal 13 m bij de warme bron (in plaats van 17 m zoals opgenomen in de vergunning) en 19 m bij de koude bron (in plaats van 17 m zoals opgenomen in de vergunning). De filters zijn geplaatst in het traject van 36 tot 98 m-mv (in plaats van het traject van 40 tot 120 -mv zoals opgenomen in de vergunning). Het systeem is al vanaf 2008 geïnstalleerd en in werking gesteld en is gelegen aan de Raadhuisplein 3 te Zwijndrecht.

In de winterperiode wordt maximaal 71.180 m³ grondwater onttrokken aan de warme bron en, na afkoeling tot ongeveer 7 °C, geïnfiltrerd in de koude bron. In de zomerperiode wordt maximaal 61.550 m³ grondwater onttrokken aan de koude bron, en na opwarming tot gemiddeld 15 °C, in de warme bron geïnfiltrerd. De maximale infiltratietemperatuur bedraagt 30 °C. De minimale infiltratietemperatuur bedraagt 5 °C. Het maximale debiet bedraagt zowel in de zomer als in de winter 25 m³/h.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het project niet wordt verwacht dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

2). Plaats van het project

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn is in het bijzonder in overweging genomen het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de volgende type gebieden:

- kustgebieden;
- reservaten en natuurparken;
- gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
- speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen krachtens richtlijn 79/409/EEG en richtlijn 92/43/EEG;
- gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden;
- gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
- landschappen van historische, cultureel of archeologisch belang.

De inrichting is gelegen aan het Raadhuisplein 3 te Zwijndrecht. De locatie, inclusief het gehele hydrologische en hydrothermische invloedsgebied, is gelegen binnen stedelijk gebied. Het betreft een gebied met een hoge bevolkingsdichtheid. In de nabije omgeving van de locatie zijn geen risicovolle bedrijven.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de plaats van het project niet wordt verwacht dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.



3). Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging genomen het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), het grensoverschrijdende karakter van het effect, de orde van grootte en de complexiteit van het effect, de waarschijnlijkheid van het effect, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Hydrologische effecten

Het onttrekken en infiltreren van grondwater heeft tot gevolg dat het stijghoogtepatroon en daarmee de stromingssituatie van het grondwater verandert. De wijzigingen die hebben plaats gevonden, namelijk de afwijkende filterstellingen, leiden niet tot grotere hydrologische effecten dan in de oorspronkelijke vergunningaanvraag zijn berekend. Dat blijkt uit de gemeten stijghoogteverandering (1,86 m en 1,24 m) in de bronnen, die kleiner is dan berekende stijghoogteverandering (3,4 m) in de vergunningaanvraag uit 2008.

Thermische effecten

Door het onttrekken en infiltreren van koud en warm grondwater treden temperatuurveranderingen op in de bodem. In de vigerende vergunning is een maximaal thermisch invloedsgebied van 85 m opgenomen. Als gevolg van het koudeoverschot reikt het thermische invloedsgebied tot circa 100 m afstand van de koude bron en circa 20 m van de warme bron (na 20 jaar). Het thermische invloedsgebied wordt hierbij vooral beïnvloed door het koudeoverschot, wat leidt tot een groter thermisch invloedsgebied. Uit de effectstudie blijkt dat deze verandering geen nadelige gevolgen heeft voor andere bodemenergiesystemen of overige omgevingsbelangen.

Gelet op het vorenstaande overwegen wij dat naar aanleiding van de kenmerken van het potentiële effect niet mag worden verwacht dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Conclusie

Uit de op 2 november 2021 ingediende stukken blijkt dat niet verwacht mag worden dat de voorgestelde wijzigingen zullen leiden tot significant nadelige effecten voor omgevingsbelangen. Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de voorgestelde wijzigingen kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben.

Nu uitgesloten kan worden dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben, is er geen aanleiding om een milieueffectrapport op te stellen.