



Zaaknummer : 01015065
Ons Kenmerk : ODH167346
Datum : 24 december 2021

Beschikking (wijziging)

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Bij besluit van 6 september 2021, met kenmerk ODH-00603857-00010232 hebben wij een ontheffing, als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming verleend aan Stichting Vestia voor het uitvoeren van renovatie- en isolatiewerkzaamheden aan elf appartementenblokken gelegen aan het Zonneoord, Plantenoord en Het Oord te Den Haag. De ontheffing heeft betrekking op het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Op 18 oktober 2021 is namens ontheffinghouder Stichting Vestia verzocht om voorschrift 9, 10 en 12 te wijzigen. Tevens heeft zij ons attent gemaakt op een schrijffout die in de ontheffing is geslopen.

Besluit

Wij besluiten:

- I. De schrijffout in beslispunt I van de ontheffing van 6 september 2021, met kenmerk ODH-00603857-00010232, te wijzigen door te bepalen dat 'Stichting Vesta' gewijzigd wordt naar 'Stichting Vestia';
- II. Dat het verzoek van 18 oktober 2021 en de aangeleverde stukken van 19 en 29 november 2021 onderdeel uitmaken van dit besluit;
- III. Voorschrift 9 van de ontheffing van 6 september 2021 niet te wijzigen, maar dit voorschrift in dit besluit te voorzien van een nadere toelichting;
- IV. Voorschrift 10 en 12 van de ontheffing van 6 september 2021 te wijzigen. Voorschrift 10 en 12 worden vervangen door de voorschriften 10 en 12 opgenomen in het vervolg van dit besluit;
- V. Dat de ontheffing van 6 september 2021, met kenmerk ODH-00603857-00010232, voor het overige onverminderd van toepassing blijft.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 10 De tijdelijke voorzieningen (vleermuiskasten) die geplaatst zijn op de kopgevels van het appartementenblok Zonneoord 57 -109 en Zonneoord 30 - 210, ter mitigatie van twee zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis opgenomen in de ontheffing van 11 april 2019, met kenmerk ODH-2019-00045723, voor het project 'Zonneoord 232 - 284 te Den Haag', mogen vanaf 15 april 2022 verwijderd worden onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de kasten zijn verlaten.

- 12 De effectiviteit van de tijdelijke en permanente voorzieningen dient te worden gemonitord door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. De monitoring dient te worden uitgevoerd conform de richtlijnen voor het onderzoek naar zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis uit het Vleermuisprotocol 2021. De effectiviteit van de tijdelijke voorzieningen dient hierbij eenmalig te worden onderzocht in het eerstvolgende actieve seizoen na vrijgave van blok 6. Indien blijkt dat verdere optimalisatie of extra maatregelen nodig zijn (zie punt b), dient de effectiviteit van de aangepaste maatregelen nogmaals eenmalig onderzocht te worden in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis van het opvolgende jaar. Ten aanzien van de permanente zomer- en paarvoorzieningen dient de monitoring te worden uitgevoerd in het eerste, derde en vijfde jaar vanaf het eerste seizoen nadat de permanente alternatieven beschikbaar zijn. Op deze monitoring zijn de volgende randvoorwaarden van toepassing:
 - a. de resultaten van de monitoring dienen jaarlijks vóór 1 februari van het opvolgende jaar te worden aangeleverd bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1);
 - b. de resultaten dienen te worden opgeleverd in een korte rapportage, waarin in ieder geval dient te worden opgenomen: een heldere conclusie over de effectiviteit van de maatregelen en, mocht het verwachte resultaat uitblijven en aanwijsbaar zijn toe te schrijven aan de uitvoering van de betreffende maatregelen, een voorstel voor verdere optimalisatie of extra maatregelen;
 - c. het voorstel dient aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid ter goedkeuring te worden voorgelegd;
 - d. indien de monitoringsresultaten hiertoe aanleiding geven, kunnen er aanvullende maatregelen worden opgelegd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Bij besluit van 6 september 2021, met kenmerk ODH-00603857-00010232, hebben wij een ontheffing, als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming verleend aan Stichting Vestia voor het uitvoeren van renovatie- en isolatiewerkzaamheden aan elf appartementenblokken gelegen aan het Zonneoord, Plantenoord en Het Oord te Den Haag. De ontheffing heeft betrekking op het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Op 18 oktober 2021 is namens Stichting Vestia bezwaar gemaakt tegen de verleende ontheffing van 6 september 2021, inhoudende een verzoek tot het laten vervallen dan wel wijzigen van de voorschriften 9, 10 en 12. Op 2 november 2021 heeft hierover overleg plaatsgevonden met de gemachtigde. Uit dit overleg is gebleken dat het verzoek tevens is gedaan vanwege een wijziging in de planning van de uit te voeren werkzaamheden, waardoor aanpassing van de ontheffing nodig is. In het gesprek is overeengekomen de punten uit het bezwaarschrift in behandeling te nemen als verzoek om wijziging van de verleende ontheffing.

Naar aanleiding hiervan zijn op 19 en 29 november 2021 de volgende nadere gegevens, die bij deze aanvraag horen ontvangen:

- Notitie Reactie op overleg m.b.t. bezwaar De Oorden, VanderHelm Milieubeheer B.V., 19 november 2021;
- Notitie RE: Reactie op overleg m.b.t. bezwaar De Oorden, VanderHelm Milieubeheer B.V., 29 november 2021;
- Notitie Procesverbaal van oplevering, 14 oktober 2020;
- Memowisseling over vrijmaken van twee vergeten kasten blok 0, 8 november 2021.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn van nature in Nederland in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De ruige dwergvleermuis is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.



Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Het overleg van 2 november 2021 heeft geresulteerd in een aanvraag tot wijziging van de voorschriften 9, 10 en 12. Wij zien geen aanleiding tot het wijzigen van voorschrift 9, wel zien wij aanleiding de voorschriften 10 en 12 aan te passen.

Toelichting voorschrift 9

In voorschrift 9 van de ontheffing van 6 september 2021, met kenmerk ODH-00603857-00010232, is beschreven dat na het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen, voorzieningen zoals exclusion flaps gedurende minimaal vijf aaneengesloten dagen met gunstige weersomstandigheden (minimaal 8 graden en een maximale windkracht van minder dan 5 Bft) dienen te worden ingezet. Zoals besproken tijdens het overleg achten wij deze vijf dagen noodzakelijk om te verzekeren dat de vleermuizen voldoende mogelijkheid hebben gehad hun verblijfplaatsen tijdig te verlaten. Dit houdt in dat als de weersomstandigheden gunstig zijn geweest in deze vijf aaneengesloten dagen, dan kan na de controle door de deskundige met de batdetector (ter vaststelling dat geen vleermuizen meer aanwezig zijn) het plangebied worden vrijgegeven voor de werkzaamheden. Is echter in deze vijf aaneengesloten dagen sprake van een of meerdere dagen met minder gunstige weersomstandigheden, dan dient deze periode verlengd te worden met een gelijk aantal dagen met gunstige weersomstandigheden. Voordat het plangebied mag worden vrijgegeven, dient door de deskundige te zijn vastgesteld dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn. Zodoende is altijd sprake van ten minste vijf dagen met gunstige weersomstandigheden. Hierdoor hebben vleermuizen voldoende de tijd om hun verblijfplaatsen te verlaten.

Wijziging voorschrift 10

Het verzoek om wijziging heeft betrekking op het ongeschikt maken van de tijdelijke voorzieningen (vleermuiskasten) op de kopgevels van de appartementenblokken Zonneoord 57 -109 en Zonneoord 30 – 210 en het behalen van de gewenningsperiode van de permanente voorzieningen voor het project 'Zonneoord 232 - 284 te Den Haag', opgenomen in de ontheffing van 11 april 2019, met kenmerk ODH-2019-00045723. Ten tijde van het verlenen van de ontheffing van 6 september 2021, was onduidelijk of de permanente maatregelen opgenomen voor dit eerdere project al gerealiseerd waren en of de gewenningsperiode voor het mogen verwijderen van deze tijdelijke vleermuiskasten was behaald.

Uit de aanvullende informatie van 19 november 2021 blijkt dat zes permanente voorzieningen op 19 juli 2020 en twee permanente voorzieningen op 28 juli 2021 beschikbaar zijn gekomen zoals opgenomen in de ontheffing van 11 april 2019, met kenmerk ODH-2019-00045723. Voor het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen dient de gewenningstijd van drie maanden (waarbij alleen de maanden april - oktober meetellen) voor zomerverblijfplaatsen en minimaal zes maanden voorafgaand aan de start van het paarseizoen voor paarverblijfplaatsen in acht genomen te worden, waarin zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen aanwezig en beschikbaar zijn geweest. Dit houdt in dat de appartementenblokken Zonneoord 57 -109 en Zonneoord 30 – 210 pas vanaf 15 april 2022 ongeschikt mogen worden gemaakt. Hiermee wordt dan voldaan aan de benodigde gewenningsperiode voor zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, waarna de tijdelijke voorzieningen na controle door een deskundige kunnen worden verwijderd.



In voorschrift 10 was beschreven dat de tijdelijke voorzieningen ongeschikt moesten worden gemaakt volgens voorschrift 9. Het ongeschikt maken van opbouwkasten door middel van exclusion flaps is echter niet gebruikelijk. Verzocht is om dit middels een visuele inspectie te mogen doen waarbij gecontroleerd wordt of de vleermuiskast in gebruik is genomen. Hiermee kunnen wij instemmen. In het nieuwe voorschrift 10 hebben wij daarom opgenomen dat deze tijdelijke voorzieningen mogen worden verwijderd, nadat een deskundige heeft vastgesteld dat de kasten verlaten zijn.

Wijziging voorschrift 12

Het wijzigingsverzoek van voorschrift 12 heeft betrekking op de monitoringsperiode van de tijdelijke voorzieningen in het actieve seizoen van 2022. De planning van de renovatiewerkzaamheden is gewijzigd. In de oorspronkelijke planning zouden de appartementenblokken 1 - 7 ongeschikt worden gemaakt vóór mei 2022, waarbij vijftien verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis ontoegankelijk werden gemaakt. Doordat de appartementenblokken mogelijk worden aangesloten op het warmtenet starten de renovatiewerkzaamheden later en zullen deze per blok een langere tijd in beslag gaan nemen. Hierdoor worden de appartementenblokken 1 - 3 vóór mei 2022 ongeschikt gemaakt en zullen daarmee slechts vijf verblijfplaatsen van vleermuizen ontoegankelijk worden gemaakt. Om de effectiviteit van de tijdelijke voorzieningen te onderzoeken dient het monitoringsonderzoek uitgevoerd te worden in het eerstvolgende actieve seizoen na het ongeschikt maken en vrijgave van blok 6. De wijziging in de planning van de werkzaamheden, leidt ertoe dat minder verblijfplaatsen in de eerste fase ongeschikt hoeven te worden gemaakt, wat tot een vermindering in de effecten op de vleermuizen leidt.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde wijzigingen van de voorschriften 10 en 12, niet zullen leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Deze wijzigingen leiden niet tot aanpassing van de overige overwegingen en de overige voorschriften, zoals opgenomen in het besluit van 6 september 2021, met kenmerk ODH-00603857-00010232.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden ingestemd met de verzochte wijziging van de voorschriften 10 en 12 van de eerder verleende ontheffing van 6 september 2021, met kenmerk ODH-00603857-00010232. Wij zien geen aanleiding om voorschrift 9 te wijzigen. Met de hiervoor gegeven nadere toelichting, achten wij dit voorschrift voldoende duidelijk. De overige onderdelen en voorschriften uit de ontheffing van 6 september 2021 blijven onverminderd van kracht.