



Zaaknummer : 01015788
Ons Kenmerk : ODH378548
Datum : 21-07-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 9 december 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een woonwijk 'De Jonge Veenen fase 3 en 4' gelegen ten westen van de Middelweg te Moerkapelle en is aangevraagd namens de Vosplan Vastgoedontwikkeling B.V. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad alsmede het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 maart 2022 tot en met 28 februari 2027.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Vosplan Vastgoedontwikkeling B.V.;
- II. voor het vangen van de rugstreepdad de volgende vangmiddelen aan te wijzen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming: amfibieënplaat en emmer;
- III. de voorschriften 1 tot en met 12 te verbinden aan deze ontheffing;
- IV. de aanvraag en de aanvullende documenten van 28 april, 15 juni, 29 juni en 7 juli 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- V. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 19 september 2026.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden te melden;
 - b het ecologisch werkprotocol (zie vs. 2) op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering uiterlijk één week van tevoren te melden;
 - d de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan De Jonge Veenen fase 3 en 4 Moerkapelle' van december 2021 en de aanvullende stukken van 28 april, 15 juni, 29 juni en 7 juli 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan De Jonge Veenen fase 3 en 4 Moerkapelle' van december 2021 en de aanvullende stukken van 28 april, 15 juni, 29 juni en 7 juli 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, minimaal één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het gebied vrij gemaakt van rugstreepadden. Voor het afvangen gelden de volgende voorwaarden:
 - a er wordt niet afgevangen in de kwetsbare periodes. Dit betreffen de voortplantingsperiode, van 15 april tot en met 31 augustus, en de winterperiode, van 15 oktober tot en met 1 april;
 - b het wegvangen en verplaatsen van de rugstreepad dient te worden uitgevoerd door een deskundige op het gebied van de rugstreepad;
 - c de emmers die ingegraven worden bij het afvangen, dienen geperforeerd te worden en dienen daarnaast minimaal één schuin geplaatste grillige stok/tak te bevatten;
 - d de emmers dienen dagelijks in de ochtend te worden gecontroleerd op de aanwezigheid van individuen. Gedurende het weekend of tijdens periodes waarbij de emmers niet binnen 24 uur gecontroleerd worden, dienen de emmers afgesloten te worden, zodat individuen niet te lang gevangen zitten;
 - e de gevangen individuen dienen zo snel mogelijk in alternatief leefgebied, in de polder 'De Wilde Veenen' ten noorden van het plangebied, uitgezet te worden;
 - f van het afvangen dient verslag te worden gedaan in het logboek (zie vs. 2), waarbij wordt opgenomen door wie, op welke dag en hoeveel dieren zijn gevangen en verplaatst;
 - g de deskundige dient minimaal vijf aaneengesloten dagen géén exemplaren van de rugstreepad afgevangen te hebben, vóórdat het plangebied mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden;
 - h de schermen van de delen die voor de winter van 2022 en 2023 afgeschermd moeten worden, dienen uiterlijk 15 september geplaatst te zijn. Bij deze delen dient uiterlijk 1 oktober gestart te worden met het afvangen middels emmers en amfibieënplaten.
- 9 Bij het afvangen moeten de gebruikte afvangmaterialen, zoals emmers, handschoenen en laarzen voor- en achteraf ontsmet worden conform het Desinfectie protocol veldwerk van RAVON².
- 10 De amfibieënschermen en -roosters dienen functioneel te zijn gedurende de periode waarin deze worden ingezet én in de actieve periode van de rugstreepad, de periode van 1 april tot en met 15 oktober. Hiertoe dienen amfibieënschermen en -roosters minimaal wekelijks te worden gecontroleerd op functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit op zo kort mogelijke termijn weer hersteld te worden. Van de controles dient verslag te worden gedaan in het ecologisch logboek (zie vs. 2), waarin wordt opgenomen wanneer de controles zijn uitgevoerd en wat de bevindingen zijn geweest.
- 11 De wijze waarop het periodiek onderhoud en beheer is geborgd, dient uiterlijk twee maanden nadat de compensatiegebieden zijn gerealiseerd ter goedkeuring te worden voorgelegd aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Er dient hierbij in ieder geval rekening gehouden te worden met het volgende:

² https://www.ravon.nl/Portals/2/Bestanden/Publicaties/Hygiene_protocol.pdf
01015788-00059592



- a handmatig beheer en onderhoud van de alternatieve voortplantingswateren heeft de voorkeur boven gebruik van machinaal gereedschap;
 - b indien er gemaaid wordt, dient een maaihoogte van minimaal 8 cm boven maaiveld aangehouden te worden, om te voorkomen dat amfibieën worden gedood. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot maximaal 5 km/u en dient er in één richting te worden gemaaid;
 - c de beheersmaatregelen dienen te worden gefaseerd in tijd en ruimte, zodat er te allen tijde voldoende leefgebied beschikbaar is;
 - d de pionierssituatie moet te allen tijde gewaarborgd worden en de frequentie van de beheersmaatregelen moet hier op afgestemd zijn.
- 12 De uitvoering van en verantwoordelijkheid voor het beheer van de compensatiegebieden dienen vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing, in het bijzonder die hierboven genoemd onder vs. 11. Deze overeenkomst dient uiterlijk twee maanden nadat alle compensatiegebieden zijn gerealiseerd te worden toegezonden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen hiervan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 9 december 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van een woonwijk 'De Jonge Veenen fase 3 en 4' gelegen ten westen van de Middelweg te Moerkapelle en is aangevraagd namens de Vosplan Vastgoedontwikkeling B.V. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad alsmede het opzettelijk verstoren en het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 maart 2022 tot en met 28 februari 2027.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan De Jonge Veenen fase 3 en 4 Moerkapelle, Watersnip V.O.F., projectnummer: 21A011, december 2021;
- Aanvullend Ecologisch Onderzoek De Jonge Veenen fase 3 en 4 m.b.t. de rugstreepad, Watersnip V.O.F., projectnummer: 21A011, juli 2021.

Op 28 april 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- *Brief*, betreft: zaaknummer 01015788: Verzoek om aanvullende informatie, achter Middelweg 1, 2 en 5 Moerkapelle, Watersnip V.O.F., 28 april 2022.

Op 15 juni 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Verslag aanvullend ecologisch onderzoek Rugstreepad De Jonge Veenen Moerkapelle, Watersnip V.O.F., 15 juni 2022.

Op 29 juni 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- *Brief*, betreft: Aanvraag Wet natuurbescherming, achter Middelweg 1, 3 en 5 te Moerkapelle (zaaknummer 01012748), Watersnip V.O.F., 29 juni 2022.

Op 7 juli 2022 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Ruimte voor de rugstreepad- de Jonge Veenen fase 3 en 4, Gemeente Zuidplas, IMOSS stedenbouw landschap en buitenruimte, projectnummer: PN 308.10, documentnummer: Doc. 19560-T, 6 juli 2022.



Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 7 april 2022 verzocht om aanvullende gegevens. Deze zijn op 28 april, 15 juni, 29 juni en 7 juli 2022 ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 29 december 2021 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreepdier is een van nature in Nederland in het wild levend dier van een soort zoals genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreepdier is tevens opgenomen in Bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid van de Wnb is het verboden:

- de rugstreepdier opzettelijk te vangen;
- de rugstreepdier opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdier te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreepdier onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Vosplan Vastgoedontwikkeling B.V. is voornemens het nieuwbouwproject De Jonge Veenen fase 3 en 4, gelegen ten westen van de Middelweg te Moerkapelle, te gaan ontwikkelen. Het gaat om de nieuwbouw van een basisschool en 205 woningen. Voor fase 3 worden de aanwezige kassen afgebroken. De woningen langs de Middelweg blijven behouden. In fase 4 krijgen de bestaande sportvelden een andere locatie. De nu aanwezige sportvelden worden ook bebouwd met woningen. De exacte planning van de nieuwbouwwerkzaamheden is op het moment nog niet bekend. Naar verwachting wordt in de winter van 2022 en 2023 gestart met het bouwrijp maken van het plangebied, waarna de nieuwbouw start.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft er in 2021 en 2022 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van rugstreepdieren binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd



conform het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de soort in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Tijdens het onderzoek in 2021 is de rugstreeppad aangetroffen in het plangebied. Tijdens dit onderzoek is tijdens een bezoek kooractiviteit in het plangebied waargenomen. Deze activiteit was bij een bandenspoor waar regenwater was blijven staan. Bij een volgend bezoek was dit water drooggevalen. Tijdens het onderzoek in 2022 is de rugstreeppad tevens waargenomen in het plangebied. In het plangebied waren er tijdens het onderzoek door hevige regenval enkele grote plassen. Tijdens het onderzoek is tevens kooractiviteit van de rugstreeppaden waargenomen en zijn er individuen parend waargenomen. Het plangebied wordt gebruikt als voorplantingshabitat. Daarnaast wordt er vanuit gegaan dat het plangebied als leefgebied van de rugstreeppad wordt gebruikt, waarbij er in het plangebied waarschijnlijk zomerverblijfplaatsen aanwezig zijn. Winterverblijfplaatsen worden in het gebied uitgesloten, omdat verblijfplaatsen niet vorstvrij zijn in de winter.

Met de geplande werkzaamheden gaat dit voortplantings- en zomerhabitat verloren en zullen individuen opzettelijk worden verstoord. Daarnaast dienen individuen te worden weggevangen om verwonden en doden te voorkomen. Hiermee worden de verbodsbepalingen opgenomen in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb overtreden. De daarvoor mitigerende en compenserende maatregelen zullen hieronder worden beschreven, onder staat van instandhouding.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreeppad tot een minimum te beperken, zijn maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan De Jonge Veenen fase 3 en 4 Moerkapelle' van december 2021 en de aanvullende stukken van 28 april, 15 juni, 29 juni en 7 juli 2022. Deze maatregelen zien onder andere op het rugstreeppadvrij en -ontoegankelijk maken van het plangebied in de actieve periode van de rugstreeppad en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de rugstreeppad. Dit is opgenomen in voorschrift 4.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de bouwwerkzaamheden gaan voortplantings- en zomerhabitat van de rugstreeppad verloren. Ter compensatie worden in het plangebied twee compensatiezones aangelegd in het westen van het plangebied, waar een groenstrook langs de watergang gerealiseerd wordt. In het noordelijke deel van deze groenstrook komt een paddenpoel van 40 m² en 10 tot 20 cm diep, met een zandheuvel. Dit compensatiegebied komt in juli 2023 beschikbaar. Naast de poel wordt ook een zandheuvel met vergraafbaar zand gerealiseerd die kan worden gebruikt als zomer- en winterverblijfplaats. Daarnaast komt in het zuiden van de groenstrook een paddenpoel van 35 m² en 10 tot 20 cm diep. Dit gebied komt het derde kwartaal van 2024 beschikbaar. Deze paddenpoelen worden relatief kaal (weinig beplanting) en bevatten geen vissen. Daarnaast worden de oevers van de watergang langs de groenzone natuurvriendelijk ingericht. Een belangrijk onderdeel van een natuurvriendelijke oever is het flauwe talud. Dit flauwe talud zorgt ervoor dat er een relatief groot oppervlak aan ondiep water is. De rugstreeppad kan deze ondiepe wateren tevens gebruiken als voortplantingshabitat. Daarnaast zijn de oeverzones zeer geschikte foerageergebieden voor de rugstreeppad. In de groenstrook zullen tevens locaties beschikbaar zijn die de rugstreeppaden kunnen gebruiken als zomerhabitat, in de vorm van schuilmogelijkheden. Het eerste compensatiegebied wordt zo snel mogelijk, gelijktijdig met het bouwrijp maken van het plangebied beschikbaar gemaakt voor de rugstreeppad. Tijdens de werkzaamheden kan de rugstreeppad tevens uitwijken naar alternatief leefgebied in de omgeving van het plangebied of overige delen van het plangebied waar nog geen werkzaamheden uitgevoerd worden. Hiermee zijn wij van mening dat er voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden worden tijdens en na de werkzaamheden.



Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het gebied vrij gemaakt van rugstreeppadden. Hiertoe wordt het plangebied middels amfibieënschermen afgeschermd. Vanwege de omvang van het plangebied worden deze paddenschermen in drie blokken en in drie verschillende fases geplaatst. De bouwwegen die toegang geven tussen de verschillende blokken zullen worden voorzien van amfibieënroosters. Tussen de verschillende blokken worden groengebieden aangelegd zodat de rugstreeppad middels deze routes kan migreren. Voorgesteld wordt om in de eerste fase schermen te plaatsen in september of oktober 2022. Op plekken wordt een schans gebouwd aan de binnenzijde van de schermen, zodat rugstreeppadden het gebied zelfstandig kunnen verlaten. In voorschrift 8 is opgenomen dat de schermen uiterlijk 15 september geplaatst dienen te zijn en dat uiterlijk 1 oktober gestart moet worden met het afvangen middels emmers en amfibieënplaten, om te zorgen dat de resterende padden in het plangebied nog voldoende tijd hebben om naar overwinteringsplaatsen te trekken. In voorschrift 8 hebben wij tevens opgenomen dat de emmers geperforeerd moeten zijn, zodat eventueel regenwater weg kan lopen en dat in de emmers een grillige stok geplaatst moet worden, zodat eventuele overige dieren die in de emmers belanden eruit kunnen komen. Daarnaast is in dit voorschrift opgenomen dat de emmers dagelijks geleegd dienen te worden. In dit voorschrift is ook vastgelegd dat individuen zo snel mogelijk uitgezet dienen te worden in de Polder 'De Wilde Veenen'. De deskundige dient minimaal vijf aaneengesloten dagen géén exemplaren van de rugstreeppad afgevangen te hebben, vóórdat het plangebied mag worden vrijgegeven voor het starten van de werkzaamheden. Van het afvangen en verplaatsen dient verslag gedaan te worden in het logboek. De periode van afvangen in de verschillende fases is afhankelijk van planning de overige werkzaamheden. Mocht er van bovenstaand plan afgeweken worden, dan wordt bij het afvangen in ieder geval rekening gehouden met de kwetsbare periodes. Dit betreft de voortplantingsperiode, van 15 april tot en met 31 augustus en de winterperiode, van 15 oktober tot en met 1 april.

Wij wijzen emmers en amfibieënplaten aan als vangmiddelen die gebruikt mogen worden voor het vangen van de rugstreeppad. Ter voorkoming van de verspreiding van ziekten, hebben wij in voorschrift 9 opgenomen dat gebruikte afdangmaterialen, zoals handschoenen, emmers en laarzen, voor- en achteraf ontsmet dienen te worden. Dit om het risico in te perken op het overbrengen van amfibieziekten, waaronder chytridiomycose en het ranavirus. Het 'Desinfectie protocol veldwerk' van Reptielen Amfibieën Vissen Onderzoek Nederland (RAVON) dient hiervoor toegepast te worden.

De amfibieënschermen en de amfibieënroosters dienen functioneel te zijn in de periode waarin de rugstreeppad actief is, in de periode van 1 april tot en met 15 oktober. In voorschrift 10 hebben wij opgenomen dat de functionaliteit van deze schermen en roosters minimaal éénmaal per week gecontroleerd dient te worden in de actieve periode van de rugstreeppad om te voorkomen dat rugstreeppadden alsnog het plangebied kunnen betreden. Indien blijkt dat de functionaliteit niet voldoet, dient dit hersteld te worden. Deze controles dienen ook opgenomen te worden in het ecologisch logboek. Met deze maatregelen wordt voorkomen dat rugstreeppadden worden verwond of gedood.

Om te borgen dat de compensatiegebieden te allen tijden functioneel blijven, achten wij het redelijk om hiervoor beheer vast te leggen. In voorschrift 11 hebben wij opgenomen dat een plan van aanpak omtrent het beheer van de compensatiegebieden dient te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Daarnaast dient de uitvoering en verantwoordelijkheden voor het beheer van de compensatiegebieden vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing en dient te worden toegezonden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit hebben we opgenomen in voorschrift 12.

De aangetroffen rugstreeppadden in het plangebied maken onderdeel uit van een populatie die zich in het poldergebied rondom het plangebied bevindt. In de polder 'De Wilde Veenen' en 'Polder Achterof' ten noorden van het plangebied is tijdens het onderzoek op verschillende locaties kooractiviteiten van de rugstreeppad gehoord. Het gaat hierbij om grote koren met meer dan twintig exemplaren, die zich bevinden in de smalle sloten tussen de



weilanden en akkerlanden. Bij elkaar gaat het mogelijk om enkele honderden exemplaren in dit gebied. De rugstreeppad is een soort die afhankelijk van pionierssituaties met een hoge dynamiek en bezet makkelijk nieuwe gebieden. De compensatiegebieden worden speciaal ingericht voor de rugstreeppad. De kans is aanzienlijk dat de rugstreeppad deze op korte termijn in gebruik gaat nemen. Gelet op de soortspecifieke gedragskenmerken en de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de rugstreeppad in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van het project niet zullen leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

Het huidige plangebied bestaat uit sportvelden, braakliggend terrein en een grote kas van circa 2,38 ha met kersenkwekerij. Glastuinbouw heeft een zeer hoge CO₂-uitstoot doordat er veel gas verbruikt moet worden om de kas te verwarmen. De gemeente Zuidplas heeft in het programma Duurzaamheid & Klimaatadaptatie 2019 – 2025 het doel gesteld om in 2050 een duurzame en toekomstbestendige gemeente te zijn.³ De gemeente Zuidplas wil echter verder kijken dan de energietransitie. Er wordt ook gekeken naar het veranderende klimaat en hoe gemeente Zuidplas een aantrekkelijke leefomgeving kan ontwikkelen en behouden. In het plangebied worden de woningen duurzaam gebouwd en moeten de woningen voldoen aan de BENG-eisen (bijna energie neutrale gebouwen). Ook zijn de woningen gasloos en voorzien van een energielabel van minimaal A. De openbare ruimte wordt groen ingericht om de effecten van klimaatverandering te beperken. Hiermee draagt het project bij aan de vermindering van de CO₂-uitstoot.

Daarnaast is er binnen de provincie Zuid-Holland een tekort aan huur- en koopwoningen en is er een grote woningopgave. Uit het rapport 'De staat van de woningmarkt 2020' van het ministerie van Binnenlandse Zaken blijkt dat er in de komende tien jaar 845.000 woningen bijgebouwd moeten worden in heel Nederland⁴. Een groot deel van deze woningen zal in de provincie Zuid-Holland gebouwd moeten gaan worden.

In de woonvisie 2025, opgesteld door de gemeente Zuidplas, wordt aangegeven dat tot 2030 3.250 nieuwe woningen gerealiseerd moeten worden om aan de huidige vraag te kunnen voldoen⁵. Hierin is ook opgenomen dat het inwonersaantal van de gemeente Zuidplas flink zal toenemen van 41.570 inwoners tot 45.500 – 48.000 inwoners in 2030. Jaarlijks moeten er gemiddeld 250 woningen gebouwd worden, waarvan een deel bestemd zal zijn voor de sociale huur. In dit woningbouwproject zijn er 29 bestemd voor de sociale huursector en 31 voor de sociale koopsector. Het plan maakt deel uit van het op 16 juni 2009 vastgestelde bestemmingsplan 'Zuidplas Noord'. Op 6 maart 2012 heeft de Raad van State definitief uitspraak gedaan over de ontwikkeling van 'De Jonge Veenen'. Het

³ <https://www.duurzaamzuidplas.nl/documenten/>

⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/06/15/staat-van-de-woningmarkt-2020>

⁵ https://www.zuidplas.nl/flysystem/media/woonvisie_2025_-_dorps_wonen_in_zuidplas.pdf



bestemmingsplan is hiermee onherroepelijk geworden. De 205 woningen die gebouwd gaan worden in fase 3 en 4 van De Jonge Veenen vormen een substantieel deel van benodigde woningen binnen de gemeente, die jaarlijks gebouwd moeten worden. Het project draagt bij aan het terugdringen van het woningtekort en de vermindering van de CO₂-uitstoot en dient daarmee een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het hierboven genoemde wettelijke belang 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden omdat deze deel uitmaakt van het woningbouwproject de Jonge Veenen. Binnen de gemeente Zuidplas is geen alternatieve locatie voor de realisatie van een dergelijk project beschikbaar. In het stedelijk gebied is onvoldoende ruimte om de volledige woningbehoefte te accommoderen. Het project is al op 16 juni 2009 planologisch mogelijk gemaakt met de vaststelling van het bestemmingsplan 'Zuidplas Noord', waarvan dit plan deel uitmaakt. Daarnaast is het plangebied bestemd voor wonen en is opgenomen in de Omgevingsverordening Zuid-Holland. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de rugstreeppad te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de rugstreeppad en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen. Daarnaast is met de inrichting van het plangebied rekening gehouden met de rugstreeppad door alternatieve leefgebieden te creëren die de functies van de rugstreeppad kan borgen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Zuidplas bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend. Als vangmiddelen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb, wijzen wij amfibieënplaten en emmers aan.