



Zaaknummer : 01019911
Ons Kenmerk : ODH359257
Datum : 23 augustus 2022

Beschikking

Ontgrondingenwet

Onderwerp

Op 22 december 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. De aanvraag betreft het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van natuurontwikkeling van de Meijegraslanden rondom de Nieuwkoopse Plassen.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen aan Natuurmonumenten. De ontgroning vindt plaats op de locatie Meijegraslanden te Nieuwkoop;
- II. de voorschriften 1 tot en met 30 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag van 22 december 2021 en de aanvullende stukken onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat deze vergunning geldig is tot en met 1 april 2027.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Voorschriften

- 1 De ontgroning dient plaats te vinden binnen de grenzen van de percelen zoals deze zijn opgenomen in bijlage 1 van 'Vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie Meijegraslanden, Eelerwoude, 17 februari 2022'.
- 2 De ontgrondingswerkzaamheden dienen te geschieden overeenkomstig de bij de vergunningaanvraag ingediende tekeningen.
- 3 De ontgrondingsvergunning en de bij de aanvraag behorende tekeningen dienen op het werk ter inzage aanwezig te zijn.
- 4 De maximaal toegestane ontgravingsdiepte is 4,2 meter minus NAP.
- 5 De vergunninghouder dient tenminste twee maanden voordat met de ontgroning wordt begonnen een schriftelijk werkplan ter instemming voor te leggen aan het bureauhoofd van de afdeling Handhaving van omgevingsdienst West-Holland, Schipholweg 128, Leiden, info@odwh.nl (hierna: bureauhoofd). In het werkplan is onder meer opgenomen:
 - De uitvoeringsmethode en de volgorde waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd, het uitvoeringsontwerp van de te realiseren ontgroning;
 - Planningsoverzicht van de werkzaamheden (inclusief startdatum en einddatum; naam en adres, telefoonnummer en e-mailadres van degene(n) die door of vanwege de vergunninghouder is (zijn) aangewezen als contactpersoon);
 - De monitoring van het te verwijderen bodemmateriaal (in in-situ kuubs (m³));
 - Omschrijving van de wijze waarop met calamiteiten wordt omgegaan;
 - Maatregelen ter voorkoming van gevaarlijke situaties op de openbare aan- en afvoerwegen als gevolg van grond die los kan komen van de wielen van de bij de ontgroning betrokken voertuigen;
 - Een grondstromenplan waarin is aangegeven wat de grondstromenbalans is en waar welke grondstoffen vrijkomen, waar welke grondstoffen zullen worden toegepast, welke grondstoffen zullen worden aangevoerd en welke zullen worden afgevoerd;
 - Maatregelen om de oxidatie van de klei- en veengronden zoveel mogelijk als mogelijk te voorkomen;
 - Een analyse van de kans op opbarstingen en maatregelen ter voorkoming van eventuele opbarstingen;
- 6 De vergunninghouder dient tenminste twee maanden voordat met de ontgroning wordt begonnen een schriftelijk veiligheidsplan ter instemming voor te leggen aan het bureauhoofd.
- 7 De vergunninghouder zorgt ervoor dat de ontgroning wordt afgestemd met de beheerder(s) van binnen het projectgebied gelegen kabels en leidingen.
- 8 Zowel de aanvang als de beëindiging van de ontgroning moet ten minste twee weken van tevoren schriftelijk worden gemeld aan het bureauhoofd.
- 9 De vergunninghouder zorgt ervoor dat de vrijgekomen en af te voeren hoeveelheid grond wordt gemeten in m³. De afgevoerde hoeveelheden en de afvoerbestemmingen dienen te worden geregistreerd. Binnen twee weken na beëindiging van de ontgraving dienen de meetgegevens aan het bureauhoofd te worden toegezonden.
- 10 Indien tijdens de uitvoering van de werkzaamheden een niet voorziene bodemverontreiniging wordt aangetroffen, dient vergunninghouder dit direct te melden aan het bureauhoofd.
- 11 Indien tijdens het ontgronden onverhoopt niet gesprongen explosieven worden aangetroffen, dient de vergunninghouder de ontgroning terstond te (laten) stoppen en de vondst onmiddellijk te melden bij de politie. Voor zover nodig worden (veiligheids)maatregelen getroffen.
- 12 Indien zich tijdens de ontgroning een calamiteit voordoet, moet de vergunninghouder onmiddellijk het bureauhoofd hierover inlichten. Zijn aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.
- 13 De directeur van Omgevingsdienst West-Holland is gemachtigd door Gedeputeerde Staten (hierna: GS) namens GS op te treden in de gevallen waarin in de vergunningsvoorschriften het recht is voorbehouden aanwijzingen te geven voor de uitvoering van het werk. Die aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.



- 14 De vergunninghouder zorgt ervoor dat binnen één maand nadat de ontgroning is afgerond al het materieel dat direct verband houdt met de ontgroning is afgevoerd van de ontgrondingslocatie.
- 15 Uiterlijk één maand na beëindiging van de werkzaamheden moeten aan het bureauhoofd ter beoordeling worden overgelegd, lengte- en dwarsprofielen en overzichtstekeningen, waarin de gerealiseerde ontgroning is uitgezet in het oorspronkelijke ontwerp zoals in voorschrift 2 is aangegeven.

Werkplannen

- 16 Er mag niet eerder met de ontgroning of met een deel van de ontgroning waarop het ingediende werkplan van toepassing is worden begonnen dan dat de goedkeuring van het werkplan schriftelijk door of namens GS aan de vergunninghouder is bevestigd.
- 17 De werkplannen mogen niet in strijd zijn met het vigerende provinciale inpassingsplan.

Bouwgrondstoffenbeleid

- 18 Er mag maximaal 21.500 m³ bodemmateriaal ontgraven worden.
- 19 De ontgraven grondstoffen moeten conform de Wet milieubeheer, de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit worden verwerkt. Bijbehorende afschriften dienen ter inzage aanwezig te zijn.

Archeologie

- 20 De vergunninghouder stelt twee weken voor de start van de ontgroning de provinciaal adviseur archeologie i.c. het bureauhoofd van Bureau Cultuur & Vrije Tijd, e-mail: archeologie@pzh.nl of telefoon 070-4416622 op de hoogte van de exacte datum van de start van de ontgroning.
- 21 Indien tijdens de ontgroning sporen van vroegere bewoning of materialen die van oudheidkundig belang kunnen zijn, worden aangetroffen, dient de vergunninghouder dit direct te melden aan GS door contact op te nemen met voormelde provinciaal adviseur archeologie. Zijn aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd. Afhankelijk van het aangetroffene kunnen de werkzaamheden tijdelijk worden stilgelegd tot de oudheidkundige waarden in voldoende mate ex-situ zijn veilig gesteld.
- 22 Door of namens GS kunnen aan dit besluit, overeenkomstig artikel 3, derde lid, onder g van de Ontgrondingenwet, nadere eisen worden gesteld met betrekking tot het aspect archeologie. De nadere eisen kunnen verdere onderzoeksverplichtingen, opgravingen, protocollen of (gewijzigde)- uitvoeringswijzen inhouden.
- 23 Indien een vondst als bedoeld in voorschrift 21 wordt aangetroffen zijn alle kosten die verbonden zijn aan deze vondst en die van de aanwijzingen van de provinciaal adviseur archeologie of die voortvloeien uit de nadere eisen overeenkomstig voorschrift 22 voor rekening van de vergunninghouder.
- 24 Medewerkers die zijn belast met toezicht op en handhaving van de Ontgrondingenwet kunnen aanwijzingen geven over de uitvoering van de ontgroning in relatie tot archeologie; deze aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.

Water

- 25 Er mag pas met de werkzaamheden worden gestart wanneer door Hoogheemraadschap van Rijnland de benodigde vergunningen zijn verstrekt aan de aanvrager.

Soortenbescherming

- 26 De maatregelen zoals opgenomen in het bij de aanvraag gevoegde ecologische werkprotocol moeten worden nageleefd.



Afwerking

- 27 Indien de afwerking van het terrein naar het oordeel van het bevoegd gezag onvoldoende voortgang heeft, mogen er geen grondstoffen meer worden ontgraven of afgevoerd. Indien de door of namens het bevoegd gezag gegeven aanwijzingen of de afwerking van het terrein niet worden opgevolgd, is ontgraven van grondstoffen evenmin geoorloofd.
- 28 Medewerkers die zijn belast met toezicht op en handhaving van de Ontgrondingenwet kunnen aanwijzingen geven over de uitvoering van de ontgrondings- en inrichtingswerkzaamheden; deze aanwijzingen dienen strikt te worden opgevolgd.

Geldigheidsduur

- 29 De ontgrondingsactiviteiten en de inrichtingswerkzaamheden moeten voor 1 april 2027 zijn voltooid.
- 30 De in deze vergunning bedoelde ontgroning waaronder mede begrepen wordt de afwerking en inrichting van de ontgronde terreinen en omgeving, wordt als opgeleverd beschouwd zodra dit door of namens GS schriftelijk is bevestigd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 22 december 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 3 van de Ontgrondingenwet. De aanvraag betreft het uitvoeren van werkzaamheden ten behoeve van natuurontwikkeling van de Meijegraslanden rondom de Nieuwkoopse Plassen.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Machtigingsformulier, 26 november 2021;
- Vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie Meijegraslanden, Eelerwoude, 22 december 2021;
- Aanvraagformulier Ontgrondingsvergunning, 22 december 2021;
- Meijegraslanden Planbegrenzing t.b.v. bestemmingsplanwijziging, Eelerwoude, 22 december 2021;
- Meijegraslanden Inrichting Deelgebied 1 + 1a - Bestemmingsplanwijzigingen en grondwerkzaamheden, Eelerwoude, d.d. 22 december 2021;
- Meijegraslanden Inrichting Deelgebied 2 + 2a + 2b+ camping + 5 - Bestemmingsplanwijzigingen en grondwerkzaamheden, Eelerwoude, d.d. 22 december 2021;
- Meijegraslanden Inrichting Deelgebied 4 + 4a - Bestemmingsplanwijzigingen en grondwerkzaamheden, Eelerwoude, d.d. 22 december 2021;
- Meijegraslanden Inrichting Deelgebied 4b - Bestemmingsplanwijzigingen en grondwerkzaamheden, Eelerwoude, d.d. 22 december 2021;
- Toetsing Wet natuurbescherming, Eelerwoude, 12 november 2019;
- Ecologisch werkprotocol, Eelerwoude, 25 mei 2021;
- Archeologisch onderzoek Meijegraslanden te Nieuwkoop - Bureauonderzoek, Greenhouse advies, d.d. 11 december 2019;
- Archeologisch onderzoek kleirug Meijegraslanden te Nieuwkoop - Inventariserend veldonderzoek. Greenhouse advies, d.d. 28 augustus 2020;
- Advies Ruimtelijke Plannen Omgevingsdienst West-Holland, Omgevingsdienst West-Holland, D2-21-090345, 31 augustus 2020;
- Bureaustudie bodem Meijersgraslanden te Nieuwkoop, Greenhouse advies, d.d. 15 maart 2019;
- Verkennend bodemonderzoek - Meijegraslanden langs de Meije te Nieuwkoop, Greenhouse advies, d.d. 19 december 2019;
- Notitie bodemkwaliteit - Beknopte notitie over de resultaten van het verkennend bodemonderzoek, P9020, 28 januari 2020;
- Watertoetsaanvraag, Eelerwoude, d.d. 22 december 2021;

Op 4 februari 2022 hebben wij per e-mail de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- Advies Ruimtelijke Plannen Omgevingsdienst West-Holland, Omgevingsdienst West-Holland, D2022-006001, 31 januari 2022;
- Afschrift aanvraag Waterveding, Omgevingsloket, 6610627, 22 december 2021;
- Afschrift aanvraag Omgevingsvergunning, Omgevingsloket, 6542205, 22 december 2021;

Op 17 februari 2022 hebben wij per e-mail de volgende aanvullende stukken ontvangen:

- Vormvrije m.e.r.-beoordelingsnotitie Meijegraslanden, Eelerwoude, 17 februari 2022;
- Toetsing Wet natuurbescherming, Eelerwoude, 16 februari 2022;
- Ecologisch werkprotocol, Eelerwoude, 16 februari 2022;
- Meijegraslanden Inrichtingstekening Deelgebied 1 + 1a, Eelerwoude, 27 januari 2022;
- Meijegraslanden Inrichtingstekening Deelgebied 2 + 2a + 2b + camping + 5, Eelerwoude, 16 februari;
- Meijegraslanden Profielen deelgebied 1, Eelerwoude, 27 januari 2022;
- Meijegraslanden Profielen deelgebied 2, Eelerwoude, 27 januari 2022;
- Meijegraslanden Profielen deelgebied 4 +5+camping, Eelerwoude, 27 januari 2022;

Op 10 maart 2022 hebben wij de volgende e-mail ontvangen:



- Meijegraslanden, betreft CO2, Natuurmonumenten, 10 maart 2022;

Op 15 maart 2022 hebben wij per e-mail het verzoek ontvangen om het eerder aangeleverde document: 'Meijegraslanden Planbegrenzing t.b.v. bestemmingsplanwijziging, Eelerwoude, 22 december 2021' in onze beoordeling te vervangen door 'Meijegraslanden Planbegrenzing, Eelerwoude, 14 maart 2022'.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 13.2 van de Wet milieubeheer zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 23 februari 2022 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens. Op 10 maart 2022 hebben wij deze gegevens ontvangen en is de procedure hervat.

De volgende bestuursorganen en organisaties zijn in de gelegenheid gesteld te reageren op de aanvraag en/of de ontwerpbeschikking:

- Hoogheemraadschap van Rijnland;
- Inspectie Leefomgeving en Transport;
- Provincie Zuid-Holland afdeling Archeologie.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen mogen ontvangen.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet hebben wij het college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Nieuwkoop bij brief van 20 januari 2022, kenmerk ODH239139 verzocht ons college aan te geven of de ontgroning in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan, een ter inzage gelegd ontwerp voor een herziening van het bestemmingsplan, of een geldend voorbereidingsbesluit ter zake, en, zo dit niet het geval is, of het gemeentebestuur bereid is aan de ontgroning planologisch medewerking te verlenen. De gemeente heeft hierop gereageerd per e-mail d.d. 25 januari 2022 met onderwerp 'reactie op adviesverzoek 01019911 | Kenmerk gemeente Nieuwkoop W-2021-0416'. Hierin heeft de gemeente aangegeven dat de ontgroning niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan maar dat de gemeente Nieuwkoop in principe voornemens is om planologische medewerking te verlenen aan de ontgroning overeenkomstig artikel 10, tweede lid, van de Ontgrondingenwet. Overeenkomstig artikel 10, zesde lid, van de Ontgrondingenwet kunnen wij op basis van deze toezegging de vergunning verlenen.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 31 mei 2022 tot en met 11 juli 2022.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 11 juli 2022 een zienswijze ontvangen namens Natuurmonumenten. In haar zienswijze heeft Natuurmonumenten verzocht om de einddatum te verlengen tot 1 april 2027. Natuurmonumenten geeft aan dat ze te optimistisch zijn geweest bij de oorspronkelijk aanvraag en geven nu de volgende redenen tot het verlengen van de geldigheid van de vergunning:

- "Naast een ontgrondingsvergunning zijn tegelijkertijd ook een omgevingsvergunning voor het handelen in strijd met de regels ruimtelijke ordening, omgevingsvergunning werk- en werkzaamheden en een watervergunning aangevraagd. Genoemde vergunningen volgen separate procedures. De werkzaamheden kunnen pas starten als alle vergunningen binnen zijn, en onherroepelijk.

Er zijn inmiddels meerdere zienswijzen ingediend, en we verwachten daarom ook dat er vervolgpcedures komen bij een of meer van de vergunningen. Daarmee is de startdatum voor ons nog ongewis.



Indien geen bezwaar en beroep wordt aangetekend, kunnen de werkzaamheden zomer 2023 starten. Bij bezwaar en beroep houden we rekening met start zomer 2025.

- Daarnaast zijn we genooddaakt rekening te houden met een langere duur van de werkzaamheden.

Het ecologisch werkprotocol is na indiening van de aanvraag ontgrondingsvergunning gewijzigd op verzoek van bevoegd gezag, waarbij de uitvoering sterk wordt beperkt: het EWP stelt dat de maand oktober de optimale periode is voor uitvoering van de werkzaamheden; een maand waarin bij slechte weeromstandigheden niet gewerkt kan worden.

Verder moeten we in de huidige markt rekening houden met aannemers die vol zitten of kampen met personeelstekorten. Derhalve houden we er rekening mee dat de uitvoering mogelijk gespreid over 2 jaar uitgevoerd worden.”

Met betrekking tot de door Natuurmonumenten ingediende zienswijze merken wij het volgende op: gezien de door aanvrager naar voren gebrachte aspecten zijn wij van mening dat de eerste schatting van de duur van de werkzaamheden inderdaad te optimistisch is geweest en dat er een langere periode nodig is om de werkzaamheden naar behoren te kunnen uitvoeren. Wij hebben daarom de einddatum in voorschrift 29 gewijzigd van 31 december 2023 naar 1 april 2027.

M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat gelet op artikel 2, vijfde lid, onder b van het Besluit milieueffectrapportage wij als bevoegd gezag, op grond van de in bijlage III bij de EEG richtlijn 85/337/EEG (gewijzigd bij richtlijn 97/11/EG en richtlijn 2003/35/EG) genoemde criteria, toepassing moeten geven aan een m.e.r. beoordeling als bedoeld in artikel 7.16 t/m 7.19 van de Wm als niet kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Bij deze criteria dienen wij te kijken naar 1) de kenmerken van het project, 2) de plaats van het project, 3) de kenmerken van het potentiële effect.

Gelijktijdig met de vergunning aanvraag is een mer-beoordelingsbesluit gestart. In het besluit ODH289355, d.d. 29 maart 2022 is besloten dat voor de activiteit geen milieueffectrapport behoeft te worden opgesteld.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De Ontgrondingenwet heeft betrekking op het verrichten van handelingen, waardoor de hoogteligging van een terrein wordt verlaagd. Met deze handelingen worden sommige belangen rechtstreeks gediend, doch kunnen ook belangen worden geschaad. Afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen vindt plaats in de vergunningprocedure in het kader van de Ontgrondingenwet, de Omgevingsverordening Zuid-Holland en de Beleidsnota Ontgrondingen Provincie Zuid-Holland.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

Volgens artikel 3.36 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland gelden voor ontgrondingen vrijstellingen van de vergunningsplicht. De werkzaamheden t.b.v. natuurontwikkeling van de Meijegraslanden vallen niet onder deze vrijstellingen.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

Op 20 februari 2019 is de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Hierin is het provinciale ruimtelijke beleid vastgelegd. Het omgevingsbeleid van Zuid-Holland omvat al het provinciale beleid



voor de fysieke leefomgeving. Het bestaat uit twee kaderstellende instrumenten: de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Daarnaast zijn in het Omgevingsbeleid operationele doelstellingen opgenomen, zodat zichtbaar is hoe de provincie zelf invulling geeft aan de realisatie van haar beleid. Deze operationele doelstellingen maken onderdeel uit van verschillende uitvoeringsprogramma's en -plannen, zoals het programma Ruimte en het programma Mobiliteit.

Met het Omgevingsbeleid van Zuid-Holland streeft de provincie naar een optimale wisselwerking tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. Hieraan wordt richting gegeven door het maken van samenhangende beleidskeuzes, die volgen uit de provinciale opgaven. Deze beleidskeuzes werken door naar uitvoeringsprogramma's en naar regels in de verordening. Het geheel aan bestaande beleidskeuzes, inclusief de doorwerking naar programma's en verordening, vormt het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving.

De beleidskeuzes zijn opgenomen in de database van het omgevingsbeleid en digitaal raadpleegbaar. Naast de inhoudelijke beleidsuitwerking zijn in de raadpleegomgeving ook relaties tussen de beleidskeuzes zichtbaar gemaakt. De ruimtelijke hoofdstructuur maakt met een integraal kaartbeeld inzichtelijk hoe de strategische beleidskeuzes uit de Omgevingsvisie ruimtelijk samenkomen.

Door het samenvoegen van verschillende beleidsplannen voor de fysieke leefomgeving sorteert de provincie voor op de Omgevingswet. De Omgevingswet verplicht het Rijk, de provincies en gemeenten een omgevingsvisie te maken.

Beoordeling

Ten behoeve van de maatregelen die zijn benoemd in het Natura 2000-beheerplan is het inrichtingsplan voor de Meijegraslanden opgesteld. Het totale plangebied is ca. 115,7 hectare, de ontgrondingen vinden plaats over een oppervlakte van ca. 10,1 hectare opgedeeld over drie deelgebieden.

In ieder deelgebied vindt er grondverzet plaats, te weten:

- Deelgebied A: 5740 m³ over 2,84 hectare;
- Deelgebied B: 7280 m³ over 0,59 hectare;
- Deelgebied C: 8450 m³ over 6,61 hectare.

Dit grondverzet is het afplaggen van land, het graven van watergangen en het aanleggen van natuurvriendelijke oevers. Al het vrijgekomen materiaal wordt binnen het plangebied toegepast.

Het te ontgraven grondgebied is eigendom van Natuurmonumenten. De startdatum van de ontgroning staat gepland voor 1 juli 2022. De afronding van de werkzaamheden is naar verwachting 1 november 2022.

Bestemmingsplan

De te ontgronden percelen liggen voor een groot deel binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden' van de gemeente Nieuwkoop. Uit de doeleindenomschrijving van het bestemmingsplan blijkt dat de ontgroning niet in deze bestemming past. Burgemeester en wethouders hebben ons meegedeeld bereid te zijn om planologisch medewerking te verlenen aan de ontgroning. Overeenkomstig artikel 11 van de Ontgrondingenwet dient de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders uiterlijk binnen een jaar na het onherroepelijk worden van onderhavige beschikking planologische medewerking te verlenen.

Eigendomssituatie

Op grond van artikel 3, tweede lid, van de Ontgrondingenwet moet een afweging plaatsvinden van de bij de ontgroning betrokken belangen. Tot die belangen behoren o.a. de eigendoms- en pachtrechten van de percelen waarop de ontgrondingsvergunning betrekking heeft. Natuurmonumenten is aanvrager en tevens eigenaar van de te ontgronden percelen.



Ontgrondingsplan

De wijze van ontgronden is nog niet bekend. In de vergunning zijn voorschriften opgenomen waarin onder meer is aangegeven dat de vergunninghouder voor de aanvang van de ontgroning ter goedkeuring een werkplan dient voor te leggen bij de handhavende instantie.

Landschap en natuurwaarden

Natura 2000

De percelen waar de ontgrondingswerkzaamheden op plaatsvinden zijn gelegen in het Natura-2000 gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. De werkzaamheden zijn ter uitwerking van het Natura-2000 beheerplan en zullen de natuurwaarden in het gebied bevorderen.

Gebiedsbescherming

De activiteiten zijn nodig voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Nieuwkoopse Plassen & De Haeck. De benodigde instandhoudingsdoelstellingen zijn vermeld in het beheerplan Nieuwkoopse Plassen & De Haeck (2015-2021) (hierna: beheerplan). De activiteiten zijn nodig om de verbeterdoelstellingen te behalen van het habitatype Blauwgraslanden en het broedbiotoop voor de roerdomp, zoals beschreven in Bijlage B2-1 alinea 1.1.3 van het beheerplan. De activiteiten zijn aan te merken als instandhoudingsmaatregelen. De activiteiten zijn vrijgesteld van de vergunningplicht als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wnb.

Soortenbescherming

Ten aanzien van soortenbescherming (hoofdstuk 3 van de Wnb) geldt dat passende maatregelen en instandhoudingsmaatregelen vrijgesteld zijn van ontheffingsplicht op grond van artikel 3.3, zevende lid en onder a Wnb alsmede op grond van artikel 3.8, zevende lid en onder a Wnb. Ten aanzien van de beoogde activiteiten geldt dat deze maatregelen nodig zijn om op langere termijn te voldoen aan de instandhoudingsdoelstellingen.

In het ecologische werkprotocol dat is aangeleverd bij de aanvraag zijn maatregelen opgenomen om effecten op de aanwezige soorten zoveel als kan te beperken. Deze maatregelen dienen te worden nageleefd bij de uitvoering van de werkzaamheden.

Archeologie

Het provinciaal beleid voor de archeologische monumentenzorg is er in de eerste plaats op gericht waardevolle archeologische vindplaatsen te behouden in de bodem. Dit beleid is nader uitgewerkt en vastgelegd in de Cultuurnota en in de Provinciaal Ruimtelijke Structuurvisie. Archeologisch onderzoek wordt in principe geadviseerd bij ruimtelijke plannen, indien bodemingrepen plaatsvinden in ongeroerde grond op plaatsen met een vastgestelde archeologische waarde volgens de Archeologische Monumentenkaart (AMK) of met een (middel)hoge trefkans volgens de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW).

In opdracht van Eelerwoude is door Greenhouse Advies B.V. een archeologisch bureauonderzoek en veldonderzoek uitgevoerd. De graafwerkzaamheden vinden deels plaats in een zone met een (middel)hoge archeologische verwachting. Uit de onderzoeken is gebleken dat de kans op het aantreffen van (onverstoorde) archeologische resten klein is.

De provinciaal archeoloog is om advies gevraagd, hierop hebben wij geen reactie ontvangen. Het hierboven gestelde komt overeen met de informatie beschikbaar op de Archeologische waarden kaart van de provincie Zuid-Holland.



Tijdens de uitvoering van werkzaamheden kunnen onverwacht toch archeologische vondsten worden aangetroffen. Dit kan tot gevolg hebben dat de werkzaamheden vertraging oplopen en in sommige gevallen moet de ontgrondingsvergunning worden aangepast. Om de vergunningen op het gebied van archeologie flexibel te houden zullen wij overeenkomstig artikel 3, derde lid, onder g van de Ontgrondingenwet aan dit besluit de mogelijkheid verbinden om met betrekking tot archeologie nadere eisen te stellen. De aanleiding voor deze nadere eisen zal het aantreffen van archeologische resten zijn.

Bodem

Verdeeld over de drie deelgebieden wordt maximaal 21.500 m³ bodemmateriaal ontgraven. Het vrijgekomen bodemmateriaal wordt binnen het plangebied toegepast.

Uit de bij de aangevraagde bodemonderzoek volgt dat er enkel lichte verontreinigingen zijn aangetroffen met de kwaliteitsklasse Wonen. Op enkele locaties kan bij het ontgraven puin worden aangetroffen. Dit puin zal apart worden gehouden en wanneer mogelijk binnen het gebied worden hergebruikt.

De vrijkomende grond dient te worden behandeld en toegepast overeenkomstig de Wet milieubeheer en de Wet bodembescherming. Aan dit besluit zal een voorschrift worden verbonden met betrekking tot de afvoer van de vrijkomende grond in relatie tot de Wet milieubeheer, Wet bodembescherming of het Besluit bodemkwaliteit.

Tijdens het uitvoeren van graafwerkzaamheden is er altijd een risico dat er opbarstingen plaatsvinden. In het werkplan moet een analyse en moeten maatregelen ter voorkoming van eventuele opbarstingen zijn opgenomen.

Lucht

Stikstof-emissie

De werkzaamheden worden uitgevoerd in het kader van het beheerplan, hierin is de stikstof-emissie opgenomen en afgewogen.

Andere emissies

Gedurende de werkzaamheden zal het aantal verkeersbewegingen in het gebied toenemen met ca. 20 per dag. Dit zal niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit op de langere termijn. De uitstoot is nodig om de functiewijziging van agrarisch naar natuur te realiseren en deze ontwikkeling zal niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit in de beheersfase.

Gedurende het afgraven van de veen en kleiige veen gronden zal er door oxidatie toename zijn in de uitstoot van CO₂. Door het direct inzaaien van het afgegraven gebied, het hergebruiken van de vrijgekomen grond en het verhogen van de grondwater stand zal deze toename tijdelijke zijn. In het werkplan moeten maatregelen zijn opgenomen om de oxidatie zoveel als mogelijk te voorkomen.

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV)

Op grond van artikel 1.2 van de Wm heeft de provincie Zuid-Holland haar PMV regels opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning in de bij die verordening aangewezen gebieden.

Er gelden voor het projectgebied geen eisen in het kader van de PMV.

Water

De voor het project benodigde watervergunningen zijn aangevraagd bij het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het Hoogheemraadschap zal de water belangen voldoende borgen. Aan dit besluit zal een voorschrift worden



verbonden om te borgen dat de benodigde vergunningen van het Hoogheemraadschap van Rijnland zijn afgegeven alvorens er met de werkzaamheden mag worden gestart.

Kabels en leidingen

Volgens de KLIC-melding d.d. 5 maart 2019 bevinden zich in het plangebied rioleringen, waterleidingen en laagspanningskabels. Hiermee is in het ontwerp rekening gehouden. De vergunninghouder is wettelijk verplicht om voor de graafwerkzaamheden een graafmelding te doen bij het kadaster. De houdbaarheid van deze melding is 20 werkdagen. Binnen deze 20 werkdagen moet begonnen worden met de graafwerkzaamheden.

Externe veiligheid

Een BEVI-inrichting met een kleine 10-6 contour bevindt zich naast het plangebied, aangezien de natuur geen directe toename van het aantal mensen ter plaatse veroorzaakt doordat er geen mogelijkheden zijn tot recreatie in het plangebied, én het feit dat er geen risicobronnen aanwezig zijn is een aanvullend onderzoek naar externe veiligheid niet noodzakelijk.

Handhaving

Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland is Omgevingsdienst West-Holland bevoegd gezag ten aanzien van de handhaving en het toezicht in het kader van de Ontgrondingenwet. Dit is dan ook de reden waarom eventuele instemmingen, goedkeuringen of aanwijzingen voortvloeiend vanuit de voorschriften gegeven worden vanuit de Omgevingsdienst West-Holland.

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de vergunning in te trekken wanneer de daaraan verbonden voorschriften niet zijn, of worden nageleefd, dan wel wanneer de behartiging van de door de Ontgrondingenwet beschermde belangen dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden.

Conclusie

Gelet op artikel 10, vijfde lid, van de Ontgrondingenwet, overwegende:

- dat de voorgenomen ontgroning strijdig is met het vigerende- en toekomstige bestemmingsplan, maar dat de gemeente Nieuwkoop bij e-mailbericht van 25 januari 2022 heeft aangegeven planologisch medewerking te verlenen;
- dat de voorgenomen ontgroning niet strijdig is met rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid, zie verder de beschouwingen ten aanzien van de aanvraag;
- dat er geen waterstaatkundige, veiligheidskundige, natuurwetenschappelijke, archeologische of landschappelijke bezwaren bestaan;
- dat gelet op het belang van de ontgroning ten behoeve van natuurontwikkeling van de Meijgraslanden,

Zijn wij van oordeel dat bij afweging van de bij de ontgroning betrokken belangen geen zwaarwegende redenen zijn op grond waarvan de ontgrondingsvergunning met de daaraan te verbinden voorschriften zou moeten worden geweigerd.