



Zaaknummer : 01022664
Ons Kenmerk : ODH398068
Datum : 20-07-2022

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Houtopstanden

Onderwerp

Op 2 februari 2022 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing van de verplichting tot herplant op de gronden waarop de velling van diverse bomen heeft plaatsgevonden, ten behoeve van herplant op andere grond (compensatie). De velling betrof een zelfstandige houtopstand aan de Ambachtsheerenlaan in de Molenpolder te Numansdorp.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de aanvraag en de aanvulling van 2 juni 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- III. voorschriften 1 en 2 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De herbeplanting dient plaats te vinden op de volgende compensatiepercelen:

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte herplant (in are)	Aantal bomen	Boomsorten
<i>De Meent</i> NMD00 D 2119	Numansdorp	11,8	185	Amberboom, boltrompetboom, Italiaanse populier, katsuraboom, pluim-es, Spaanse aak, tweestijlige meidoorn, venijnboom
<i>De Boogaard</i> NMD00 D 1518, 2114, 2116, 2119, 2121	Numansdorp	7,9	123	Gele kornoelje, vogelkers, wilde appel, witte els, zoete kers, zwarte den

- 2 De ontheffinghouder dient:

- a de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen, gedurende de uitvoering, schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Hout);
- b uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, hiervan schriftelijk in kennis te stellen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 2 februari 2022 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing van de verplichting tot herplant op de gronden waarop de velling van diverse bomen heeft plaatsgevonden ten behoeve van herplant op andere grond (compensatie). De velling betrof een zelfstandige houtopstand aan de Ambachtsheerenlaan in de Molenpolder te Numansdorp.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Conceptaanvraagformulier, met referentie 19726 van 14 december 2021;
- Brief Handhaving Wet natuurbescherming Waarschuwingsbrief Molenpolder Numansdorp, opgesteld door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, met kenmerk D-18-1826201 van 28 juni 2018;
- Document 'Motivatie', zonder kenmerk of datum;
- Tekening 'De Boogaard herplant overzicht', zonder kenmerk of datum;
- Tekening Woonrijpmaken Torensteepolder De Meent, fase B1, B2 en B3, opgesteld door Prommenz, met kenmerk 18166_BE_501, versie 3.0 van 31 augustus 2021;
- Tekening Woonrijpmaken Torensteepolder De Meent, fase B1, B2 en B3, opgesteld door Prommenz, met kenmerk 18166_BE_502, versie 3.0 van 31 augustus 2021;
- Tekening Torensteepolder Beplantingsplan Landgoederen, opgesteld door KuiperCompagnons, met kenmerk 61612840 van 2 januari 2018;
- Luchtfoto 'Molenpolder', zonder kenmerk of datum.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 11 mei 2022 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 2 juni 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- E-mail 'RE: Toezending document(en) van de Omgevingsdienst Haaglanden, Zaaknummer: 01022664', van [REDACTED] ontwikkeling, ontvangen op 2 juni 2022.

De procedure is op 2 juni 2022 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 29 april 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 4.3 en 4.5 van de Wnb en artikel 3.66 en 3.68 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de verordening).

Herbeplanting dient binnen drie jaar na velling of teniet gaan van de betreffende houtopstand plaats te vinden op dezelfde plek als waar de verdwenen houtopstand zich bevond (artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb). De herbeplanting dient daarbij te voldoen aan de eisen van een bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting als bedoeld in artikel 3.66 van de verordening. Deze eisen houden in:

- a. de oppervlakte van de herbeplanting is ten minste even groot als de gevelde oppervlakte;
- b. de herbeplanting staat kwalitatief en kwantitatief minimaal in een redelijke verhouding tot de gevelde of anderszins tenietgegangene houtopstand;
- c. de te herplanten houtopstand kan, gelet op de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand met minimaal een vergelijkbare bosstructuur als de gekapte opstand.

Artikel 4.5, eerste lid, Wnb kent de mogelijkheid om de herplantplicht uit te voeren op een ander perceel dan waar de veiling plaatsvindt of waar de houtopstand teniet is gegaan (compensatie). Hierbij dient te worden voldaan aan de eisen voor de andere grond zoals opgenomen in 3.68 van de verordening:

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de verplichting tot herbeplanting van dezelfde grond als bedoeld in artikel 4.3, eerste en tweede lid, van de Wet natuurbescherming, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de andere grond:
 - a. onbeplant is en vrij is van een herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming;
 - b. vrij is van (natuur)compensatieverplichtingen;
 - c. geen wettelijke of provinciale doelstelling kent die aan de herbeplanting in de weg staat; en
 - d. buiten de bebouwde kom houtopstanden is gelegen.
2. Gedeputeerde Staten verlenen geen ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen het Natuurnetwerk Nederland, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 7 in bijlage II, indien de tenietgegangene houtopstand buiten het Natuurnetwerk Nederland is gelegen.
3. Indien de tenietgegangene houtopstand is gelegen buiten recreatiegebied, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 14 in bijlage II, verlenen Gedeputeerde Staten slechts ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen recreatiegebied indien de oppervlakte van de herbeplanting ten minste twee keer zo groot is als de tenietgegangene houtopstand.
4. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II, kunnen Gedeputeerde Staten een ontheffing als bedoeld in het eerste lid slechts verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. er zijn geen alternatieve oplossingen; en
 - b. de velling is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
5. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II en voor wat groen erfgoed betreft beschreven in de toelichting van deze verordening, en de herbeplanting plaatsvindt op andere grond, kunnen Gedeputeerde Staten het vellen van de houtopstand verbieden tot het moment waarop de omgevingsvergunning voor de ontwikkeling ter plaatse van de te vellen houtopstand onherroepelijk is geworden.



Advies Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Bij de beoordeling van het verzoek hebben wij advies gevraagd van de provinciale toezichthouder houtopstanden van provincie Zuid-Holland: Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Op 3 maart 2022 is van hen een negatief advies ontvangen. Na ontvangst van aanvullende informatie is op 15 juli 2022 door hen een positief advies gegeven.

Beoordeling

Voorgeschiedenis

Het voornemen tot vellen van de houtopstand aan de Ambachtsheerenlaan in de Molenpolder te Numansdorp, kadastraal bekend als gemeente Numansdorp, sectie D, perceelnummer 118, is niet gemeld bij de Omgevingsdienst Haaglanden. De herbeplantingsplicht is van toepassing op onderstaande percelen:

Tabel 1: Gegevens percelen waarvoor herplantplicht geldt.

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte in are	Aantal bomen	Boomsort
NMD00 D 118	Numansdorp	135,7	-	Populier, els, wilg, meidoorn

De houtopstand was gelegen ten zuiden van Numansdorp, te midden van agrarische percelen, ten noorden van het Hollandse Diep, ten oosten van de Tramweghaven en ten westen van Fort Buitensluis. In augustus 2008 was een melding (bij de Dienst Regelingen) gedaan voor het vellen van deze houtopstand bestaande uit populieren en struiken over een oppervlakte van 120 are. In maart 2009 is geconstateerd dat deze velling was uitgevoerd. In april 2012 is geconstateerd dat herplant niet was uitgevoerd, maar dat de houtopstand door natuurlijke verjonging met populier en els was hersteld en aangeslagen.

In april 2018 is geconstateerd dat de houtopstand op het perceel Numansdorp D 118, dat volledig was begroeid met populier en els, was geveld. Tevens is daarbij geconstateerd dat het perceel 135,7 are groot is. De velling is uitgevoerd zonder dat daaraan voorafgaand een melding is gedaan.

In de brief van 28 juni 2018 wordt (onder andere) aangegeven dat herplant van de geveldde houtopstand dient plaats te vinden voor 11 april 2019. Inmiddels hebben wij ingestemd met een verzoek tot uitstel van deze termijn tot 1 januari 2023 (bij besluit met kenmerk ODH269199).

Voorgestelde compensatie

De initiatiefnemer geeft aan dat herbeplanting, op de in tabel 1 genoemde percelen, op of nabij de vellingslocatie, niet mogelijk is, omdat de Molenpolder op termijn ontwikkeld gaat worden voor woningbouw. De exacte invulling van deze plannen is nog onbekend, waardoor het voorsnog niet mogelijk is om duurzame herplant op de locatie uit te voeren. De initiatiefnemer is voornemens de velling te compenseren in de Torensteepolder, in de nieuwbouw wijken de Boogaard en De Meent. De kadastrale perceelnummers van de openbare ruimte van deze gebieden, kadastrale gemeente Numansdorp, sectie D, zijn aangegeven in tabel 2.

Tabel 2: Gegevens compensatiepercelen.

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte herplant (in are)	Aantal bomen	Boomsorten
De Meent NMD00 D 2119	Numansdorp	11,8	185	Amberboom, boltrompetboom, Italiaanse populier, katsuraboom, pluim-es, Spaanse aak, tweestijlige meidoorn, venijnboom
De Boogaard NMD00 D 1518, 2114, 2116, 2119, 2121	Numansdorp	7,9	123	Gele kornoelje, vogelkers, wilde appel, witte els, zoete kers, zwarte den



De herbeplanting dient plaats te vinden op de voorgestelde locaties, zoals genoemd in tabel 2. Dit is opgenomen in voorschrift 1. Door de compensatie op de twee locaties wordt een groter oppervlakte herplant (19,7 are) dan verloren is gegaan (13,5 are). Hierbij is gebruik gemaakt van een omrekenfactor. Een volwaardige boom neemt ongeveer een oppervlakte van 8 bij 8 meter, dus 64 m² in beslag. Hiermee achten wij de herbeplanting kwantitatief voldoende in verhouding tot de teniet gegane houtopstand.

De compensatie wordt gerealiseerd in de openbare ruimte met een mix van boomsoorten in De Boogaard en een mix van boomsoorten, heesters en vaste planten (zoals beukenhagen, sering en hortensia) in De Meent, dit om monoculturen te voorkomen, waarin ziektes het gehele bestand kunnen besmetten. De mix van boomsoorten is samengesteld vanuit een advies van Hoeksche Waards Landschap waarbij gekeken is naar de historie van de Hoeksche Waard. De gekozen boomsoorten zijn veelal geen inheemse soorten, maar soorten die gebruikelijk zijn in de Hoeksche Waard. De onderlinge boomafstand verschilt per locatie, maar resulteert eerder in solitaire boomplaatsen of laanboomstructuur, al dan niet vergezeld van heesters en struiken, dan aaneengesloten bos. De bodemkwaliteit in zowel de Molenpolder als de Torensteepolder zijn gelijkwaardig, waarbij op de locatie van herplant een bodemverbetering wordt toegepast, om een gezonde groei te bevorderen. Daarnaast is in de Torensteepolder het waterpeil verhoogd, dit resulteert in een betere waterhuishouding wat de kwaliteit van de bomen ten goede komt. De plantafstanden van de bomen zijn verschillend en afgestemd op de openbare inrichting in de deelgebieden, hiermee krijgen de bomen voldoende ruimte om uit te groeien tot volwassen en volwaardige bomen. Verder blijkt uit de tekening 'Torensteepolder Beplantingsplan Landgoederen' (opgesteld door KuiperCompagnons, met kenmerk 61612840 van 2 januari 2018) dat rondom de wijken De Boogaard en De Meent aanvullende bomen en struiken zullen worden gerealiseerd, wat bijdraagt aan een robuustere groeninrichting, waarbij uitwisseling tussen de diverse groenvoorzieningen mogelijk is. Hiermee achten wij de herbeplanting op deze locaties kwalitatief voldoende in verhouding tot de tenietgedane houtopstand.

Op basis van bovenstaande is er geen aanleiding, gelet op kwaliteit, kwantiteit, bodemkwaliteit en waterhuishouding, dat de herbeplanting niet kan uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand. Hiermee is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.66 van de verordening is voldaan.

De gekozen herplantlocaties in de Torensteepolder zijn momenteel in eigendom van initiatiefnemer Midstate VOF, voor het ontwikkelen van woningbouw. De locaties zijn, naast een woningbouwverplichting die de herbeplanting niet in de weg staat, vrij van andere compensatieverplichtingen of provinciale doelstellingen. Na wijziging van het bestemmingsplan krijgen de locaties een woonbestemming en na realisatie en verkoop van de woningen (en bijbehorende percelen) zal de openbare ruimte van deze locaties vallen onder eigendom en beheer van de gemeente Hoeksche Waard. In het voorjaar van 2022 zijn reeds enkele bomen op de locatie geplant, maar verder is de grond vrij van beplanting. De velling- en herplantlocatie zijn niet gelegen binnen de bebouwde kom houtopstanden, het Natuur Netwerk Nederland, een recreatiegebied, een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat. Hiermee is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.68 van de verordening is voldaan.

De verplichting uit artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb om binnen drie jaar na velling herplant uit te voeren blijft onverminderd van kracht nu de herbeplanting op een andere locatie plaats vindt. Op basis van het besluit van 25 maart 2022 (met kenmerk ODH269199) dient de herbeplanting te zijn gerealiseerd voor 1 januari 2023, behoudens eventuele wijzigingen in het besluit.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Hoeksche Waard bevoegd gezag.



Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 4.5, eerste lid, van de Wnb worden verleend.