



Zaaknummer : 01023558
Ons Kenmerk : ODH262096
Datum : 11 maart 2022

Beschikking

Wijziging vergunning Waterwet

Onderwerp

Bij besluit van 13 augustus 2007 (kenmerk PZH-2007-362704) hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een vergunning in het kader van de Grondwaterwet (thans: Waterwet) verleend. De vergunning is verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor het schoolgebouw van Interconfessionele Scholengemeenschap Westland aan de Kruisbroekstraat te Naaldwijk.

Op 14 februari 2022 hebben wij van Buro Bron, namens Interconfessionele Scholengemeenschap Westland, een aanvraag om een vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De aanvraag betreft het wijzigen van de op 13 augustus 2007 met kenmerk PZH-2007-362704 verleende vergunning. De maximaal toegestane waterhoeveelheid is de afgelopen vijf jaar (2016 t/m 2020) vier keer overschreden. Om deze reden is een wijziging van de jaarlijkse maximale waterverplaatsing aangevraagd.

Besluit

Gelet op het bepaalde in de Waterwet, de Provinciewet, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer en het regionaal Waterplan Zuid-Holland 2016 – 2021 besluiten wij:

- I. de vergunning in het kader van de Waterwet van 13 augustus 2007 met kenmerk PZH-2007-362704 te wijzigen;
- II. de aanvraag van 14 februari 2022 (inclusief bijlagen) onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- III. voorschrift 1.2 van de vergunning te wijzigen en te laten luiden zoals opgenomen in deze beschikking;
- IV. de voorschriften 2.1, 2.5 t/m 2.7, 3.4, 4.2, 4.4, 5.2, 5.4, 6.1 t/m 6.4, 7.1, 7.3 en 8.1 van de vigerende vergunning te wijzigen voor zover deze betrekking hebben op de definitie en contactgegevens van 'bevoegd gezag' en/of 'Gedeputeerde Staten' en als volgt te laten luiden: 'Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, namens dezen de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres toezicht@odh.nl'.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Werkzaamheden ten behoeve van het bodemenergiesysteem

- 1.2 De onttrekking en retournering van grondwater mogen slechts dienen voor het bodemenergiesysteem van Interconfessionele Scholengemeenschap Westland, Kruisbroekstraat te Naaldwijk. De te onttrekken en retourneren hoeveelheden grondwater mogen niet meer bedragen dan 35 m³ per uur, 840 m³ per etmaal, 26.040 m³ per maand en 77.000 m³ per kwartaal. In totaal mag niet meer dan 154.000 m³ grondwater per jaar worden onttrokken en geretourneerd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Bij besluit van 13 augustus 2007 (kenmerk PZH-2007-362704) hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland een vergunning in het kader van de Grondwaterwet (thans: Waterwet) verleend. De vergunning is verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor het schoolgebouw van Interconfessionele Scholengemeenschap Westland aan de Kruisbroekstraat te Naaldwijk.

Op 14 februari 2022 hebben wij van Buro Bron, namens Interconfessionele Scholengemeenschap Westland, een aanvraag om een vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De aanvraag betreft het wijzigen van de op 13 augustus 2007 met kenmerk PZH-2007-362704 verleende vergunning. De maximaal toegestane waterhoeveelheid is de afgelopen vijf jaar (2016 t/m 2020) vier keer overschreden. Om deze reden is een wijziging van de jaarlijkse maximale waterverplaatsing aangevraagd.

Bij de aanvraag met OLO nummer 6735975 zijn de volgende stukken gevoegd:

- Aanvraagformulier Omgevingsloket Online (OLO), ISW Naaldwijk, aanvraagnummer 6735975, 14 februari 2022.
- Notitie wijziging vergunning Waterwet ISW in Naaldwijk, Buro Bron, 16BB012, 14 februari 2022.
- Notitie reactie op brief ODH217480, Buro Bron, 16BB012, 14 februari 2022.

Overdracht taken naar Omgevingsdienst Haaglanden

Vanaf 1 maart 2013 voert de Omgevingsdienst Haaglanden een aantal milieutaken uit namens de provincie Zuid-Holland. Daartoe zijn de provincie en de negen gemeenten in de regio Haaglanden een bestuurlijke overeenkomst aangegaan, te weten de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Haaglanden. Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben onder andere de vergunnings- en handhavingstaken in het kader van de Waterwet voor het gehele grondgebied van Zuid-Holland overgedragen aan de Omgevingsdienst Haaglanden. Gezien het vorenstaande is deze beschikking niet alleen door de Omgevingsdienst Haaglanden (namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland) opgesteld en vastgesteld, ook zijn de contactgegevens behorende bij de voorschriften 2.1, 2.5 t/m 2.7, 3.4, 4.2, 4.4, 5.2, 5.4, 6.1 t/m 6.4, 7.1, 7.3 en 8.1 gewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie. In de beschikking zijn dan ook de nieuwe contactgegevens verwerkt.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Bij deze procedure hebben wij betrokken:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Westland
- Dijkgraaf en Hoogheemraadschap van Delfland

Op 25 februari 2022 hebben wij per brief (kenmerk 22- 0050229) een advies van de gemeente Westland ontvangen. Het advies luidt als volgt.

Voorschriften

Bij de beoordeling van en de beslissing op de vergunningaanvraag en het opnemen van eventuele voorschriften in de beschikking verzoeken wij u de volgende aspecten te betrekken:

- *Er mag geen sprake zijn van (negatieve) beïnvloeding van omliggende warmte-/koudeopslag systemen;*
- *Er mag geen sprake zijn van (negatieve) gevolgen voor het grondwatersysteem, waaronder de grondwaterstanden en het thermisch evenwicht ;*
- *Er mag geen sprake zijn van (negatieve) effecten op het bodemleven;*
- *Er mag geen sprake zijn van het ontstaan of verplaatsingen van bodemverontreinigingen*



en verzilting van grond(water) ;

- Er mag geen sprake zijn van bodemdaling, zettingen en trillingen, al dan niet in combinatie met andere bodemactiviteiten;
- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) gevolgen voor archeologische waarden;
- Er mag geen sprake zijn van (negatieve) gevolgen voor land - en tuinbouw, en natuur ;
- Er dient duidelijk te zijn wie verantwoordelijk en aansprakelijk is voor eventuele schade ten gevolge van handelingen met betrekking tot dit bodemenergiesysteem en de wijze waarop de eventuele schade wordt afgehandeld.

Gelet op en met inachtnaam van het vorenstaande bestaan er vanuit gemeente West land geen bezwaren tegen de voorgenomen activiteiten.

Bovengenoemde aspecten hebben wij deels tijdens de beoordeling van de vigerende vergunning meegenomen. De overgebleven aspecten hebben wij bij de beoordeling van de wijzigingsvergunning meegenomen. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er geen negatieve effecten op (mogelijke) omliggende omgevingsbelangen zijn.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op grond van artikel 6.4 van de Waterwet zijn wij bevoegd gezag om op deze aanvraag te beslissen. Bij de besluitvorming naar aanleiding van vergunningaanvragen krachtens de Waterwet dient volgens artikel 6.21 Waterwet rekening te worden gehouden met de doelstellingen in artikel 2.1 van de Waterwet. Provinciale Staten hebben op 29 juni 2016 het Regionaal Waterplan Zuid-Holland 2016 – 2021 vastgesteld. Dit Regionaal Waterplan bestaat uit de Omgevingsvisie Zuid-Holland, de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2015 en het provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015, voor zover dat ziet op hoofdstuk 4, 5 en bijlage 7 'Operationeel grondwaterbeleid'.

Op 26 juni 2018 is de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 vastgesteld. Deze regel is op 11 juli 2018 gepubliceerd en in werking getreden. Deze beleidsregel vervangt de bepalingen die in bijlage 7 over vergunningverlening zijn opgenomen. Het toetsingskader voor de afweging van de bij het grondwaterbeheer betrokken belangen in het kader van bedoelde vergunningverlening is daarmee opgenomen in deze beleidsnotitie.

Beoordeling

Om negatieve effecten van grondwateronttrekkingen en -retourneringen op het bodemsysteem, op grondgebruikfuncties of op andere onttrekkingen en ingrepen in de ondergrond te voorkomen, worden er voorwaarden gesteld aan grondwateronttrekkingen en -retourneringen die vergunningplichtig zijn in het kader van de Waterwet.

In ieder geval noemen het Waterplan in bijlage 7 en de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 voor een grondwateronttrekking en -retournering de volgende voorwaarden:

- de vergunningaanvrager moet inzicht verschaffen in de verwachte effecten (op strategisch zoet grondwatervoorraden, zoet/brak en brak/zout grensvlakken, maaiveld en maaiveldfuncties, andere systemen die gebruik maken van bodem grondwater en bodemverontreinigingen) van de grondwateronttrekking op het grondwatersysteem. Indien sprake is van negatieve effecten (ter beoordeling van de provincie) dient aangegeven te worden welke maatregelen getroffen zullen worden om de negatieve effecten te voorkomen of te compenseren;
- bodemenergiesystemen in milieubeschermingsgebieden voor grondwater worden niet vergund.
- bodemenergiesystemen waarvan de filterstelling zich bevindt in een watervoerend pakket waarin zich het zoet-brakgrensvlak bevindt worden niet vergund.
- er wordt geen onttrekkingsvergunning verleend als uit berekeningen blijkt dat het grensvlak tussen zoet en brak grondwater binnen 20 jaar vanuit een onderliggende scheidende laag het watervoerende pakket in wordt getrokken (zoute kwel);



- monobronnen zijn niet toegestaan in het eerste watervoerende pakket in strategische zoet grondwatergebieden;
- er wordt geen vergunning verleend voor een grondwateronttrekkingsstelsel dat bestaat uit bronnen in twee verschillende watervoerende pakketten waarbij het grondwater uit deze pakketten wordt gemengd;
- thermische energiesystemen moeten gesloten zijn, zodat er via het stelsel geen verontreinigingen in de bodem kunnen komen;
- een warmteoverschot is niet toegestaan;
- er wordt niet meer koudeoverschot toegestaan dan nodig. Uit de aanvraag dient te blijken dat het aangevraagde koudeoverschot reëel is.
- de temperatuur van het te infiltreren water mag in pieken maximaal 30 °C bedragen, mits de gemiddelde temperatuur van het te infiltreren water 25 °C of lager bedraagt;
- om interactie met functies in het eerste watervoerende pakket te voorkomen, moeten open bodemenergiesystemen in stedelijk en glastuinbouwgebied uitwijken naar een dieper gelegen watervoerend pakket;
- negatieve interferentie, waardoor rendementen verliezen zullen optreden bij andere systemen, dient zoveel mogelijk voorkomen te worden;
- bij een vergunningaanvraag dient informatie gevoegd te zijn waaruit blijkt dat er overeenstemming is met de projectontwikkelaar/eigenaar van een bouwproject waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft.

Toetsing aan beleid

Het bodemenergiesysteem, waarvoor de eerder genoemde wijziging is beoogd, betreft ook in de gewijzigde situatie een doubletsysteem, bestaande uit één warme en één koude bron. Het systeem is gerealiseerd in het eerste watervoerende pakket en is nog steeds niet gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater. Beleidsmatig gezien zijn er geen bezwaren tegen het wijzigen van de jaarlijkse maximale waterverplaatsing naar 154.000 m³ per jaar.

In artikel 6.29, eerste lid, onder h, van de Waterregeling is bepaald dat bij een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Waterwet het energierendement, uitgedrukt als de Seasonal Performance Factor (SPF), dat het bodemenergiesysteem zal behalen bij voorzien gebruik van het bouwwerk overeenkomstig de bestemming waarvoor het systeem is ontworpen, blijkend uit een schriftelijke verklaring van de installateur wordt verstrekt. Deze verklaring was bij de aanvraag voor de vigerende vergunning nog niet verplicht, omdat deze regelgeving destijds niet van toepassing was. Inmiddels is dit wel een vereiste.

Daarom heeft de firma Buro Bron toegelicht wat de redenen zijn dat er niet in redelijkheid aan deze vereiste voldaan kan worden. Deze toelichting is tevens voorzien van een kostenindicatie. Deze toelichting beschouwen wij als voldoende. De extra te maken kosten worden niet terugverdiend en verslechteren als zodanig het bedrijfsvoeringsmodel van het bodemenergiesysteem van Interconfessionele Scholengemeenschap Westland. Om deze reden maken wij in deze uitzonderlijke situatie een uitzondering op de SPF vereiste.

Toetsing effecten

Middels de notitie wijziging vergunning Waterwet ISW in Naaldwijk heeft Buro Bron inzichtelijk gemaakt hoe het systeem tot op heden functioneert en wat de wijziging in jaarlijkse maximale waterverplaatsing voor gevolgen heeft voor de hydrologische- en hydrothermische effecten. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de beoogde wijziging geen negatieve effecten zal veroorzaken en gelet hierop zien wij geen bezwaren tegen het verlenen van de wijzigingsvergunning.



Conclusie

Op grond van de aanvraag, inclusief bijlagen, komen wij tot de conclusie dat de beoogde wijziging grondwateronttrekking en -retournering niet in strijd zijn met het provinciaal beleid, alsmede de doelstelling zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Wij zien dan ook geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.