



Zaaknummer : 01023772
Ons Kenmerk : ODH262118
Datum : 23 februari 2022

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Beheer en schadebestrijding

Onderwerp

Oprichting in de zin van artikel 3.18, eerste lid van de Wet natuurbescherming aan uitvoerders om bij de uitvoering van het beheer met het geweer van Canadese gans, grauwe gans en kolgans op grond van de provinciale vrijstelling en het door ons op 14 december 2021 goedgekeurde Faunabeheerplan ganzen Zuid-Holland 2022 -2027, gebruik te maken van niet-levende lokvogels, (elektronisch versterkte) lokgeluiden en lokvoer dat niet vergiftigd of verdovend is. De opdracht geldt voor het gehele grondgebied van de provincie Zuid-Holland en geldt tot uiterlijk 1 mei 2022.

Besluit

Wij besluiten:

- I. een opdracht ex artikel 3.18, eerste lid, van de Wet natuurbescherming te geven aan de Faunabeheereenheid Zuid-Holland om bij de uitvoering van het beheer met het geweer van Canadese gans, grauwe gans en kolgans op grond van de provinciale vrijstelling en het goedgekeurde faunabeheerplan gebruik te maken van niet-levende lokvogels, middelen waarmee lokgeluiden kunnen worden gemaakt en lokvoer, dat niet vergiftigd of verdovend is.
- II. ter uitvoering van de opdracht ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.4, eerste lid onder a, onder 2° of 3° juncto 3.4, vierde lid, Wet natuurbescherming voor wat betreft het vangen of doden met gebruikmaking van een middel waarmee elektronisch versterkte lokgeluiden kunnen worden gemaakt, zoals bedoeld in artikel 3.9, derde lid onder d, van het Besluit natuurbescherming;
- III. de voorschriften 1 tot en met 3 te verbinden aan de opdracht;
- IV. dat deze opdracht een geldigheidsduur heeft vanaf de datum volgend op dag van bekendmaking van dit besluit tot uiterlijk 1 mei 2022.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Voorschriften voor de Faunabeheereenheid Zuid-Holland

1. De Faunabeheereenheid Zuid-Holland verleent voor uitvoering van de opdracht schriftelijk of digitaal toestemming aan de betreffende uitvoerders.

Voorschriften voor de uitvoerder

2. De uitvoerder van de opdracht dient te voldoen aan de gestelde uitvoeringsregels, zoals vermeld op het toestemmingsformulier van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland.
3. De uitvoerder van de opdracht dient (een kopie van) het toestemmingsformulier, waarop de door de Faunabeheereenheid Zuid-Holland toegekende uitvoeringscode is vermeld, schriftelijk of digitaal te kunnen tonen.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

De looptijd van de ontheffing van 28 januari 2016¹ voor het opzettelijk verontrusten en doden van grauwe ganzen, kolk ganzen, brand ganzen en Canadese ganzen op grond van het Faunabeheerplan ganzen Zuid -Holland 2015 - 2020, is 31 oktober 2020 verstreken. Die ontheffing maakte het mogelijk om (onder andere) gebruik te maken van lokvogels (niet blind of verminkt), lokfluiten, lokvoer en elektronische instrumenten en geluidsnabootsingen. De Wet natuurbescherming voorziet in landelijke en provinciale vrijstellingen voor het - onder andere - doden van de Canadese gans, grauwe gans en kolk gans door grondgebruikers. Een ontheffing daarvoor is dus niet nodig. De provinciale en landelijke vrijstellingen voorzien evenwel niet in het gebruik van bovengenoemde lokmiddelen die op grond van bovengenoemde ontheffing bij het doden gebruikt mochten worden. Deze middelen (in de Wet natuurbescherming aangeduid met methoden) zijn wel nodig om het afschot effectief te kunnen uitvoeren. Alhoewel op 14 december 2021 een nieuw faunabeheerplan ganzen door ons is goedgekeurd en er recent een ontheffingaanvraag van de Faunabeheereenheid Zuid-Holland is ingediend voor de nestbehandeling en beheerabschot van de stand ganzen (incl. methoden en middelen) tot en met 2027, hebben wij nog geen definitief besluit genomen op deze aanvraag. Er zal eerst een ontwerpbesluit worden opgesteld en ter visie worden gelegd om alle belanghebbenden in de gelegenheid te stellen zienswijzen in te dienen. Aangezien de ganzen juist in de maanden februari t/m april veel landbouwschade veroorzaken, hebben wij opnieuw besloten om aan uitvoerders de mogelijkheid te bieden om gebruik te maken van lokvogels, lokgeluiden en lokvoer.

Procedure

De reguliere voorbereidingsprocedure van titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 Wet natuurbescherming is toegepast op deze beschikking.

Bevoegd gezag

Het gebruik van de methoden vindt plaats binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wet natuurbescherming zijn wij bevoegd gezag voor het geven van de opdracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op grond van de artikelen 3.3 lid 2 en 3.15 lid 3 Wnb jo. 3.61 lid 1 jo. bijlage III onderdeel B Omgevingsverordening Zuid-Holland 2019 zijn grondgebruikers vrijgesteld van de verbodsbepalingen voor het doden en vangen van - onder andere - Canadese gans, grauwe gans en kolk gans, met dien verstande dat de uitvoering daarvan plaatsvindt met inachtneming van de middelen genoemd in lid 5 van artikel 3.61 Omgevingsverordening Zuid-Holland. Daarin zijn geen lokmiddelen opgenomen.

Op grond van artikel 3.3 lid 5 sub a Wnb dienen bij vrijstellingen en ontheffingen de middelen en methoden aangewezen te worden uit de lijst van toegestane middelen en methoden van artikel 3.9 lid 1 (middelen) en lid 2 (methoden) Bnb. Tot de toegestane methoden behoren lokvogels, lokgeluiden en lokvoer.

Op basis van artikel 3.4, vierde lid van de Wnb in samenhang met artikel 3.9, derde lid onder d, van het Besluit natuurbescherming is als verboden methode aangewezen zoals bedoeld in 3.4, eerste lid, onderdeel a, onder 2° of 3° van de Wnb: het vangen of doden met gebruikmaking van een middel waarmee elektronisch versterkte lokgeluiden kunnen worden gemaakt. Voor het gebruik van deze methode kan echter op grond van artikel 3.4, tweede lid van de Wnb ontheffing worden verleend.

¹ Besluit d.d. 28 januari 2016 (verzonden 8 februari 2016), kenmerk ODH-2015-00745305 (zaaknr. 00440847). gewijzigd bij beslissing op bezwaar van 8 november 2016, kenmerk PZH-2016-570065450.



In artikel 3.25, eerste lid van de Wet natuurbescherming is bepaald dat bij onder meer het geven van een opdracht als bedoeld in artikel 3.18, eerste lid, Wnb, de middelen worden aangewezen die voor het vangen en doden van de aldaar bedoelde vogels en dieren mogen worden gebruikt.

Beoordeling

De inmiddels verlopen opdracht van 29 maart 2021 met kenmerk: ODH-2021-00050757, voorzag ook in de mogelijkheid om bij het ganzenbeheer in de zomerperiode van 2021 door middel van het geweer gebruik ook te maken van lokvogels, (elektronisch versterkte) lokgeluiden en lokvoer. Met deze opdracht wordt de praktijk gecontinueerd ten behoeve van de gestelde doelen in het vastgestelde FBP.

Het doel van het populatiebeheer is om zo snel mogelijk een zo groot mogelijk aantal van de genoemde overzomerende ganzensoorten te verminderen. Met de inzet van lokvogels, lokvoer en (elektronisch versterkte) lokgeluiden kunnen foeragerende ganzen binnen een schootsafstand (maximaal 30 meter) worden verkregen en kan een goed gericht dodelijk schot worden afgegeven. De werkwijze met deze methoden dient dus ook het belang van dierenwelzijn. De effectiviteit van het ganzenbeheer wordt aanzienlijk groter bij gebruik van een combinatie van methoden lokvogels, lokvoer en (elektronisch versterkte) lokgeluiden.

Artikel 3.9 lid 2 Bnb geeft een opsomming van toegestane methoden, waaronder lokvogels (sub c), middelen waarmee lokgeluiden kunnen worden gemaakt (sub d) en lokvoer (sub g). Het gebruik van elektronisch versterkte lokgeluiden als methode, is echter op grond van art. 3.9, lid 3 Bnb zonder ontheffing verboden. Voor een effectieve bestrijding van de zomerganzen waarbij de ganzen goed onder schot worden verkregen, achten wij het echter noodzakelijk om ook elektronisch versterkte lokgeluiden met een ontheffing toe te staan.

Duur van de opdracht

De duur van de opdracht is beperkt tot de maanden februari, maart en april in 2022, omdat daarna het gebruik van lokvogels, (elektronisch versterkte) lokgeluiden en lokvoer voor de bestrijding van ganzen op grond van de nieuw te verlenen ontheffing zomerganzen naar verwachting mogelijk wordt.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de opdracht te kunnen uitvoeren.

Conclusie

Op grond van het bovenstaande dragen wij – in aanvulling op de provinciale vrijstelling voor het doden van de Canadese gans, grauwe gans, kolgans en brandgans met het geweer – uitvoerders op om daarbij gebruik te maken van niet-levende lokvogels, (elektronisch versterkte) lokgeluiden en lokvoer dat niet vergiftigd of verdovend is.