



Zaaknummer : 01026969
Ons Kenmerk : ODH303998
Datum : 16-05-2022

Beschikking Maatwerk Activiteitenbesluit

Onderwerp

Op 23 december 2021 hebben wij een aanvraag om wijziging van de eerder verleende omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de activiteit milieu. Naar aanleiding van de aanvraag zijn wij van oordeel dat, als de vergunning verleend wordt, het nodig is een maatwerkvoorschrift te stellen als bedoeld in artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Het maatwerkvoorschrift betreft het verplichten tot het uitvoeren van een bodemonderzoek in verband met het uitbreiden van de inrichting met een bodembedreigende activiteit. De inrichting is gelegen aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die opgenomen zijn in deze beschikking en gelet op artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit om de maatwerkvoorschriften 1.1.1 en 1.1.2 te stellen aan N.V. Nutricia, Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Inhoudsopgave

Voorschriften

1. BODEM.....	3
1. Bodemonderzoek	3

Overwegingen

1. PROCEDURELE ASPECTEN	4
1.1. Aanleiding	4
1.2. Bevoegd gezag en vergunningplicht.....	4
1.3. Procedure en zienswijze.....	4
2. TOETSINGSKADER	4
2.1. Voorwaarden maatwerkvoorschriften.....	4
3. BODEM.....	5
3.1. Wettelijk kader.....	5
3.2. Motivering	5
4. CONCLUSIE	5

Begrippenlijst



Maatwerkvoorschriften

1. BODEM

1. Bodemonderzoek

- 1.1.1 Binnen 3 maanden na het inwerking treden van deze beschikking moet een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit, ter plaatse van de kant en klare PGS-15 container op Stelconplaten, ter goedkeuring toegestuurd worden aan het bevoegd gezag. Het onderzoek naar de bodemkwaliteit moet zijn uitgevoerd conform het gestelde in artikel 2.11, vierde en achtste lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer.
- 1.1.2 Vier weken voorafgaand aan het onderzoek als bedoeld in voorgaand voorschrift moet de onderzoeksopzet aan het bevoegd gezag worden overlegd.



Overwegingen

1. Procedurele aspecten

1.1. Aanleiding

Op 23 december 2021 hebben wij een aanvraag om wijziging van de eerder verleende omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voor de activiteiten milieu. Naar aanleiding van de aanvraag zijn wij van oordeel dat, als de vergunning verleend wordt, het nodig is een maatwerkvoorschrift te stellen als bedoeld in artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit). Het maatwerkvoorschrift betreft het verplichten tot het uitvoeren van een bodemonderzoek in verband met het uitbreiden van de inrichting met een bodembedreigende activiteit. De inrichting is gelegen aan de Eerste Stationsstraat 186 te Zoetermeer.

1.2. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gedeputeerde Staten van Zuid Holland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 9.3 onder b van het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4 sub b onder iii van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.3. Procedure en zienswijze

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij hebben de drijver van de inrichting op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 21 april 2022 de gelegenheid geboden om binnen 14 dagen zienswijzen naar voren te brengen. Hieruit is geen zienswijze naar voren gekomen.

2. Toetsingskader

2.1. Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.



De maatwerkvoorschriften zijn op grond van artikel 8.42, zesde lid, van de Wet milieubeheer afgestemd op de voorschriften in de vigerende vergunning.

3. Bodem

3.1. Wettelijk kader

Het bedrijf valt voor het aspect bodem onder de werking van het Activiteitenbesluit. Het bevoegd gezag kan voor bepaalde, in het Activiteitenbesluit genoemde, activiteiten aanvullende maatwerkvoorschriften vaststellen voor zover die mogelijkheid in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Op basis van artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen voor het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit bij verandering van de inrichting indien het gelet op de aard of de mate waarin de inrichting verandert, nodig is de bodemkwaliteit vast te leggen met het oog op een mogelijke aantasting of verontreiniging van de bodem die kan of is ontstaan door een bodembedreigende activiteit.

3.2. Motivering

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Op 23 december 2021 hebben wij een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag betreft het veranderen van de inrichting. Op verschillende plaatsen binnen de inrichting worden gevaarlijke afvalstoffen opgeslagen. De volgende gevaarlijke afvalstoffen worden opgeslagen: Loogafval, chloorbleekloogafval, afval van Kjeldahvloeistof, afval van basisch reinigingsmiddel, oliehoudende vloeistoffen, (vloeibaar) drukinktafval, afval van lijmen, kitten en harsen, oliehoudend garage afval, afval van batterijen en accu's en afval van spuitbussen. Nutricia wil deze gevaarlijke afvalstoffen op een nieuwe locatie opslaan in een kant en klare PGS-15 container op stelconplaten. Het opslaan van bovengenoemde gevaarlijke afvalstoffen is een bodembedreigende activiteit. Daarom achten wij het noodzakelijk dat een onderzoek naar de kwaliteit van de bodem wordt verricht bij de aanvang van deze activiteit binnen drie maanden na inwerkingtreding van deze beschikking. Artikel 2.11, tweede lid, van het Activiteitenbesluit schrijft voor dat wij in dit geval een maatwerkvoorschrift kunnen stellen.

4. Conclusie

Wij besluiten een maatwerkvoorschrift te stellen voor het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit als bedoeld in artikel 2.11, tweede lid van het Activiteitenbesluit.



Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
PGS 15	Richtlijn voor opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15:2016 versie 1.0 (09-2016)