



Zaaknummer : 01031762
Ons Kenmerk : ODH360710
Datum : 06-07-2022

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 29 april 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van 160 woningen in de nieuwbouwwijk 't Suyt II', in het gebied gelegen tussen de Plasweg en de Onderweg te Waddinxveen en is aangevraagd namens de gemeente Waddinxveen. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen en opzettelijk verstoren van de rugstreepdad, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
-
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2028.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan de gemeente Waddinxveen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 11 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende gegevens van 13 mei 2022, 31 mei 2022 en 10 juni 2022 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 1 april 2029.



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

mr. C. van der Kamp
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage

1. Overzicht amfibieënscherm.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één week van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan rugstreeppad (Epidalea calamita) bouwterrein 't Suyt fase 2 te Waddinxveen' van december 2021, het 'Ecologisch werkprotocol bouwterrein 't Suyt fase 2 te Waddinxveen van december 2021 en de aanvullende gegevens van 31 mei 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.

In plaats van een nieuw ecologisch werkprotocol, kan ook het 'ecologisch werkprotocol bouwterrein 't Suyt fase 2 te Waddinxveen' van december 2021 op bovenstaande punten aangevuld worden.

- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdiervereniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan rugstreeppad (Epidalea calamita) bouwterrein 't Suyt fase 2 te Waddinxveen' van december 2021 en de aanvullende gegevens van 31 mei 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 De lengte-diameterverhouding van de amfibieëntunnel dient overeen te komen met de afmetingen gesteld in tabel 1 van het document 'Veilig naar de overkant- Een kritische kijk op constructie en onderhoud van amfibieëntunnels.' van reptielen, amfibieën en vissenonderzoek Nederland².
- 9 De wijze waarop het periodiek onderhoud en beheer van de compensatiegebieden en de amfibieëntunnel is geborgd, dient uiterlijk twee maanden na het verzenden van deze ontheffing ter goedkeuring te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Er dient hierbij in ieder geval rekening gehouden te worden met het volgende:
 - a indien gemaaid wordt dient een maaivoogte van minimaal 8 cm boven maaiveld aangehouden te worden, om te voorkomen dat amfibieën worden gedood. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot maximaal 5 km/u en dient er in één richting te worden gemaaid. Er dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de rugstreeppad, de voorplantingsperiode die loopt van 1 april tot en met 31 juli en de winterrust, die loopt van 15 oktober tot 31 maart. In deze periodes mag er niet gemaaid worden;
 - b de beheersmaatregelen dienen te worden gefaseerd in tijd en ruimte, zodat er te allen tijde voldoende leefgebied beschikbaar is;
 - c de pionierssituatie van de watergangen moet te allen tijde gewaarborgd worden en de frequentie van de beheersmaatregelen moet hier op afgestemd zijn.
- 10 Als de ontheffinghouder de onderhouds- en beheerverplichting als bedoeld in voorschrift 9 wenst over te dragen aan een derde dan dient dit contractueel vastgelegd te worden. De overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing. Een kopie van deze overeenkomst dient te worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1).
- 11 De amfibieënschermen en de amfibieëngoten die tijdens de werkzaamheden gebruikt worden dienen functioneel te zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit dient daarom minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden in de actieve periode van de rugstreeppad, die loopt van 1 april tot 15 oktober. Indien blijkt dat de amfibieënschermen en de amfibieëngoten niet of onvoldoende functioneel zijn, dan dient de functionaliteit hiervan zo spoedig mogelijk hersteld te worden en de werkzaamheden dienen dan direct stilgelegd te worden. De werkzaamheden mogen weer hervatten na herstel van de functionaliteit van de maatregelen en nadat het gebied door een ecologisch deskundige (vs. 4) is gecontroleerd op de aanwezigheid van rugstreeppadden en eventuele aanwezige individuen afgevangen zijn. Het verslag van deze controles dient opgenomen te worden in het ecologisch logboek (vs. 2).

² https://www.padden.nu/uploads/Veilig_naar_de_overkant.pdf.
01031762-00056214



Aanwijzingen voor gebruik

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 29 april 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het realiseren van 160 woningen in de nieuwbouwwijk 't Suyt II', in het gebied gelegen tussen de Plasweg en de Onderweg te Waddinxveen en is aangevraagd namens de gemeente Waddinxveen. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen en opzettelijk verstoren van de rugstreepdad, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdad (*Epidalea calamita*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 januari 2022 tot en met 31 december 2028.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Activiteitenplan rugstreepdad (*Epidalea calamita*) bouwterrein 't Suyt fase 2 te Waddinxveen, Bureau Schildwacht, projectnummer: 2140, december 2021;
- Pagina's uit Milieu Effectenrapportage N207-Zuid eindconcept Novares, MER N207-zuid, projectnummer: RM006418;
- Korte samenvatting ontheffing WnB voor de Rugstreepdad 't Suyt II te Waddinxveen;
- Quicksan ecologie 't Suyt fase 2 Waddinxveen, Omgevingsdienst Midden-Holland, projectnummer: 2019201219, 21 maart 2019;
- Pagina's uit Stedenbouwkundig plan 't Suyt II, Waddinxveen, Echo, Rotterdam februari 2021;
- Ecologisch onderzoek rugstreepdaden bouwlocatie 't Suyd Waddinxveen, Bureau Schildwacht, projectnummer: 2133, 14 juli 2021;
- Zuidelijke compensatiebiotoop rugstreepdad t Suyt Waddinxveen.pdf;
- Ecologisch werkprotocol bouwterrein 't Suyt fase 2 te Waddinxveen, Bureau Schildwacht, projectnummer: 2140-2, december 2021;
- *Brief*, reactie op uw vragen ontheffing Rugstreepdad 't Suyd, projectnummer: 2140, kenmerk : 19860, 21 maart 202;
- Ladderonderbouwing Waddinxveen 'T Suyt II, Bureau stedelijke planning B.V., projectnummer: 20210226, 15 september 2021.

Op 13 mei 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- *E-mailbericht*, Aanvullende informatie monitoring rugstreepdad, zaaknummer: 01018352, Bureau Schildwacht 13 mei 2022 .



Op 31 mei 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- *Brief*, aanvullende informatie ontheffing Rugstreepad 't Suyd, Bureau Schildwacht, projectnummer: 2140, 31 mei 2022.

Op 10 juni 2022 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- *E-mailbericht*, larven en eisnoeren compensatiebiotoop t Suijt Waddixveen zaaknummer 01031762, Bureau Schildwacht;
- *Twee foto's van rugstreepadlarven en van eisnoer*.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 30 mei 2022 verzocht om aanvullende gegevens.

Op 31 mei 2022 en 10 juni 2022 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 30 mei 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreepad is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreepad is tevens opgenomen in Bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de rugstreepad opzettelijk te vangen;
- de rugstreepad opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rugstreepad te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreepad onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.



Beoordeling

Aanvraag

De gemeente Waddinxveen is voornemens om 160 woningen te bouwen en de daarbij behorende infrastructuur aan te leggen, in het gebied gelegen tussen de Plasweg en de Onderweg te Waddinxveen. In de nieuwe woonwijk, bekend als 't Suyt II', worden ook enkele groenstroken aangelegd met graspartijen en waterpartijen. Langs de wegen worden bomen aangeplant.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- het plaatsen van amfibieënschermen;
- het aanleggen van compensatiebiotopen voor de rugstreeppad;
- het bouwrijp maken van het terrein inclusief verdichting van de bodem;
- het voorbelasten van het terrein met zand, ten behoeve van het bouwrijp maken;
- het aanleggen van een bouwweg met anti-amfibieëngoten;
- het aanleggen van kabels en rioleringen;
- het aanbrengen van straatverlichting;
- het bouwen van 160 woningen en de bijhorende infrastructuur.

De werkzaamheden staan eind 2022 of begin 2023 gepland te starten. In 2023 wordt gestart met het bouwrijp maken van het plangebied en het aanleggen van bouwwegen met anti-amfibieëngoten. De eerste bouwactiviteiten starten eind 2023 en duren naar verwachting tot eind 2028 of begin 2029. Bij de ontheffingsperiode is rekening gehouden met deze planning en eventuele uitloop van de werkzaamheden.

Overtreding verbodsbepalingen

In maart 2019 is een quickscan in het kader van de Wnb uitgevoerd. Hierin wordt gesteld dat de rugstreeppad in de omgeving van het plangebied is waargenomen, maar nog niet in het plangebied zelf voorkomt. In deze quickscan wordt echter wel gewaarschuwd voor de vestiging van de rugstreeppad tijdens het bouwrijp maken van het plangebied. In het plangebied is in 2021 een sloot gegraven. In 2021 is een melding ontvangen dat er rugstreeppadden aanwezig waren in het plangebied. De gemeente Waddinxveen heeft daarop nader onderzoek naar de rugstreeppad ingezet. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de rugstreeppad in kaart zijn gebracht en zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest. De rugstreeppad is in het plangebied aangetroffen. Tijdens de inventarisaties in 2021 zijn in de gegraven sloot volwassen individuen en larven van de rugstreeppad aangetroffen. Tijdens de inventarisaties is op elke avond van de inventarisaties, kooractiviteit van de rugstreeppad waargenomen. Daarnaast zijn tijdens twee van de drie bezoeken juveniele rugstreeppadden aangetroffen aan de westelijke oever van de nieuw gegraven sloot. De rugstreeppadden zijn tijdens de inventarisaties enkel rondom de nieuw gegraven sloot waargenomen. In dit deel van het plangebied is voortplantingshabitat aanwezig.

Een deel van het plangebied is vervolgens in maart 2021 afgezet met amfibieënschermen. Deze schermen zijn thans ook nog aanwezig, zie bijlage 1 voor het overzicht van de geplaatste schermen. Het voortplantingshabitat bleef hierbij bereikbaar voor de rugstreeppad. De sloot is en blijft vanuit het noordoosten en zuidwesten vrij toegankelijk voor de rugstreeppad. Aan de binnenzijde van de schermen zijn grondhopen geplaatst, zodat eventuele ingesloten dieren zonder hulp vanaf de binnenzijde over het scherm konden komen tot buiten het plangebied. Hoewel de amfibieënschermen in de juiste periode zijn geplaatst en bedoeld zijn om juist het verwonden en doden van rugstreeppadden te voorkomen, is door het afschermen zomer- en overwinteringshabitat onbereikbaar geraakt voor de rugstreeppad. Gelet op het feit dat de voorbelasting van het plangebied, waarbij er vergraafbaar zand in het gebied is komen te liggen, het plangebied geschikt heeft gemaakt als overwinterhabitat wordt er thans van uitgegaan dat deze gebieden als zodoende gebruikt worden. Daarnaast kunnen de overige delen van het



plangebied gebruikt worden als zomerhabitat. Tijdens de inventarisaties die hierna zijn uitgevoerd, zijn rugstreeppadden binnen de schermen aangetroffen. In 2022 heeft monitoring naar rugstreeppadden in het plangebied plaatsgevonden. Deze bezoeken hebben tevens plaatsgevonden om te controleren of de schermen en de grondhopen nog functioneel waren. In 2022 zijn vier inventarisaties uitgevoerd naar de aanwezigheid van de rugstreeppad. Tijdens het eerste bezoek, in april, zijn geen rugstreeppadden waargenomen. Tijdens het tweede bezoek, in begin mei, zijn minimaal 37 rugstreeppadden rondom de sloot waargenomen. Tijdens het derde bezoek, enkele dagen na het tweede bezoek, zijn vier rugstreeppadden binnen de amfibieenschermen waargenomen, waarbij twee rugstreeppadden het afgeschermd gebied gingen verlaten middels de grondhopen. Tijdens dit bezoek is bij de sloot kooractiviteit van 22 rugstreeppadden waargenomen. Daarnaast zijn tijdens dit bezoek twee rugstreeppadden waargenomen in het compensatiegebied ten oosten van het plangebied. Tijdens het vierde bezoek zijn binnen de schermen geen rugstreeppadden meer waargenomen. Bij de sloot zijn wel 24 individuen waargenomen. Daarnaast is tijdens dit bezoek kooractiviteit van vier rugstreeppadden waargenomen in het zuidelijke compensatiegebied.

Uit de inventarisaties uitgevoerd in 2021 en de monitoring in 2022 wordt geschat dat in het plangebied en het compensatiebiotoop een populatie aanwezig is van ongeveer 35 tot 45 rugstreeppadden. Het voortplantingshabitat, de betreffende sloot, blijft gedurende en na de werkzaamheden behouden. Met de geplande werkzaamheden gaat enkel het zomerhabitat en winterhabitat (gelegen binnen de amfibieenschermen) verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Zekerheidshalve is ontheffing aangevraagd voor het vangen en verplaatsen van rugstreeppadden, wanneer ondanks de amfibieenschermen en amfibieenroosters toch nog individuen worden aangetroffen binnen het plangebied. Dit om verwonden en doden van rugstreeppadden te voorkomen. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreeppad tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het 'Activiteitenplan rugstreeppad (Epidalea calamita) bouwterrein 't Suyt fase 2 te Waddinxveen' van december 2021, het 'Ecologisch werkprotocol bouwterrein 't Suyt fase 2 te Waddinxveen van december 2021 en de aanvullende gegevens van 31 mei 2022. Deze maatregelen zien op het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de rugstreeppad.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaat zomerhabitat en winterhabitat van de rugstreeppad verloren. In de winter van 2021-2022 zijn twee compensatiebiotopen aangelegd voor de rugstreeppad. Beide compensatiegebieden bestaan uit zomerhabitat, in de vorm van zand, kruidenrijk grasland, bosschages en schuilgelegenheid, en winterhabitat, in de vorm van zand en vergraafbare grond, en tevens voortplantingshabitat, in de vorm van afgesloten waterpartijen met kruidenrijke omgeving. De twee compensatiegebieden hebben in totaal een oppervlakte van 8.400 m². Tijdens de inventarisaties in 2022 is in beide gebieden reeds kooractiviteit van rugstreeppadden waargenomen. Uit de informatie aangeleverd op 10 juni 2022 blijkt dat het zuidoostelijke compensatiegebied in gebruik is genomen als voortplantingshabitat, aangezien hier rugstreeppadlarven en dikkopjes waar zijn genomen. Het waarnemen van kooractiviteit bij het andere compensatiegebied indiceert dat dit gebied binnenkort ook als voortplantingshabitat gebruikt zal worden. In de nieuw aan te leggen woonwijk worden tevens groenstroken aangelegd met kruidenrijk grasland en wadi's. De wadi's en kruidenrijke stroken kunnen door de rugstreeppadden vooral worden gebruikt als foerageergebied. Hiermee zijn wij van mening dat er gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden worden ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.



De sloot die is gegraven in 2021 blijft tevens beschikbaar als voorplantingshabitat gedurende en na de werkzaamheden. Omdat de mogelijkheid bestaat dat rugstreeppadden vanuit de omgeving terugkeren naar deze voortplantingssloot worden twee amfibieëntunnels aangelegd onder de toegangsweg naar de woonwijk. De lengte en de breedte van een tunnelsysteem heeft invloed op de lichtinval, wat één van de voornaamste voorwaarden vormt voor succesvol gebruik en daarmee het goed functioneren van een amfibieëntunnel. Om deze reden is in voorschrift 8 is opgenomen dat deze amfibieëntunnels aan de lengte- diameter verhouding van het document 'Veilig naar de overkant - Een kritische kijk op constructie en onderhoud van amfibieëntunnels' van reptielen, amfibieën en vissonderzoek Nederland aangegeven in tabel 1, moeten voldoen.

Om te garanderen dat de compensatiegebieden en de amfibieëntunnels functioneel blijven in de permanente situatie, achten wij het redelijk om in de voorschriften voorwaarden op te nemen over het beheer van deze gebieden. Hiertoe dient een beheerplan opgesteld worden. In voorschrift 9 hebben wij opgenomen dat het beheerplan in overeenstemming dient te zijn met de voorschriften opgenomen in deze ontheffing en dat dit plan ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid dient te worden voorgelegd. Wanneer het beheer van het compensatiegebied wordt overgedragen, dienen de uitvoering en de verantwoordelijkheden voor het beheer van de voorzieningen vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Een afschrift van deze overeenkomst dient in dat geval tevens aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid toegestuurd te worden, dit hebben wij opgenomen in voorschrift 10.

Het plangebied is met het plaatsen van de amfibieënschermen waarschijnlijk al geheel rugstreeppaddenvrij gemaakt. Deze schermen blijven tot aan de start van de werkzaamheden en gedurende de werkzaamheden gehandhaafd. Toegangswegen ten behoeve van de werkzaamheden, die naar deze delen van het plangebied worden gerealiseerd, worden voorzien van amfibieëngoten om te zorgen dat rugstreeppadden de afgezette werkgebieden niet kunnen betreden. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017).

In voorschrift 11 hebben wij opgenomen dat de amfibieënschermen en de amfibieëngoten functioneel dienen te zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit dient daarom minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden in de actieve periode van de rugstreeppad, die loopt van 1 april tot 15 oktober. Deze controles dienen ook opgenomen te worden in het ecologisch logboek. Indien onverhoopt blijkt dat de amfibieënschermen en de amfibieëngoten niet of onvoldoende functioneel zijn, dan dient de functionaliteit hiervan hersteld te worden en dienen de werkzaamheden stilgelegd te worden, waarna het gebied door de ecologisch deskundige gecontroleerd dient te worden op de aanwezigheid van rugstreeppadden. Indien deze worden aangetroffen dienen zij door de ecologisch deskundige te worden afgevangen en verplaatst te worden naar het leefgebied buiten de schermen. Met deze maatregelen wordt nog extra geborgd, dat er geen rugstreeppadden worden verwond of gedood.

De aangetroffen rugstreeppadden in het plangebied maken onderdeel uit van een populatie die zich in de directe omgeving bevindt. Het plangebied is als gevolg van de werkzaamheden geschikt geraakt door het ontstaan van de vergraafbare grond bij de voorbelasting en de gegraven sloot. De rugstreeppad is een soort die gebruik maakt van dit soort pionierssituaties en bezet makkelijk nieuwe gebieden (pioniersoort). Van jaar tot jaar kunnen verblijfplaatsen binnen het leefgebied wisselen. De voorgestelde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Gelet op het feit dat de rugstreeppad reeds gebruik maakt van de compensatiegebieden, zijn specifieke gedragskenmerken en de voorgenomen maatregelen, aangescherpt in de voorschriften, is het aannemelijk dat de rugstreeppad in de directe omgeving aanwezig blijft.



Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van het project niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreeppad.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

In de provincie Zuid-Holland is sprake van een tekort aan woningen.³ Er is een ladderonderbouwing (Ladder voor duurzame verstedelijking) uitgevoerd voor woningbouwlocatie 't Suyt fase II op 15 september 2021, waarin de behoefte aan de voorgenomen 160 woningen is getoetst.⁴ Uit de ladderonderbouwing blijkt dat het project aansluit bij het streven naar een duurzame woningvoorraad op zowel provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau. Daarnaast blijkt dat het aantal en type woningen in het project ruimschoots past binnen de woningbehoefte in het onderzoeksgebied, de gemeentes Waddinxveen, Gouda, Alpen aan den Rijn, Zuidplas en Bodegraven-Reeuwijk. Gelet op de ligging buiten bestaand stedelijk gebied bevat de ladderonderbouwing de behoefte-onderbouwing en een afweging van alternatieven binnen bestaand stedelijk gebied. Het project speelt in op de regionale woningbehoefte en draagt bij aan de woningvoorraad en dient hiermee een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden aangezien gebleken is dat elders in bestaand stedelijk gebied binnen de gemeente Waddinxveen ontwikkelingen op deze schaal en tijdspanne niet mogelijk zijn.⁵ Het plan past binnen rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en voor het plan is ook de toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen, waaraan het plan voldoet. Het plangebied is geschikt geraakt voor de pioniersoort rugstreeppad als gevolg van de voorbereidende werkzaamheden die zijn uitgevoerd ten behoeve van de realisatie van de woonwijk. De planning van de werkzaamheden is aangepast naar aanleiding van het aantreffen van de rugstreeppad in het plangebied en er zijn mitigerende maatregelen genomen om verwonden en doden te voorkomen. Met de inrichting van het gebied wordt rekening gehouden met de rugstreeppad door alternatieve leefgebieden te creëren, welke leefgebieden alle functies bevatten die de rugstreeppad nodig heeft.

³ <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/ruimte/>.

⁴ https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0627.BPtSuyt2-0401/t_NL.IMRO.0627.BPtSuyt2-0401.html#_4_Beleid.

⁵ Toelichting bestemmingsplan: 'T Suyt: "Het plangebied biedt ruimte voor de ontwikkeling van 160 woningen in een groenstedelijk milieu. De combinatie van een groene woonomgeving en relatief dicht bij voorzieningen is uniek. Elders in bestaand stedelijk gebied in de gemeente Waddinxveen zijn ontwikkelingen op deze schaal en tijdspanne niet mogelijk."



Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreeppad zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de rugstreeppad op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.



Bijlage 1: Overzicht amfibieënscherm

Een overzicht van het plangebied met daarin getekend de paddenschermen (rood). De voortplantingsloot in het midden blijft vrij toegankelijk vanuit het oosten en westen. De oranje pijlen zijn barrières om het terrein toegankelijk te houden voor werkzaamheden. Indien een bouwweg wordt aangelegd, dan wordt hierin een amfibieëngoot aangebracht die aansluit op het amfibieënscherm.

