



Zaaknummer : 01032650
Ons Kenmerk : ODH398485
Datum : 10-08-2022

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021

Onderwerp

Op 20 mei 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verboden als bedoeld in artikel 34 en 36, eerste lid, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021). Per e-mail is op 13 juni 2022 nadere informatie ontvangen. De aanvraag betreft het aanbrengen van een geboorde (brand) put in een waterwingebied. De locatie is gelegen aan de Monsterseweg 216 te Den Haag, kadastraal bekend gemeente Loosduinen, sectie H, perceelnummer 2856.

Deze locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, gebiedscategorie: 'waterwingebied', van Dunea N.V.

Op grond van mandatering zijn wij bevoegd om namens Gedeputeerde Staten te beslissen op de aanvraag om ontheffing.

Besluit

Wij besluiten de gevraagde ontheffing te weigeren.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvraag

Op 20 mei 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verboden als bedoeld in artikel 34 en 36, eerste lid, van de Pmv2021. Per e-mail is op 13 juni 2022 nadere informatie ontvangen. De aanvraag betreft het aanbrengen van een geboorde (brand) put in een waterwingebied. De locatie is gelegen aan de Monsterseweg 216 te Den Haag, kadastraal bekend gemeente Loosduinen, sectie H, perceel-nummer 2856.

De brandput komt tot in het eerste watervoerend pakket en niet in diepere lagen. Het te boren gat heeft een diameter van 450 mm. Er wordt een bron geplaatst met een diameter van 200 mm en de resterende ruimte wordt aangevuld met filtergrind en de scheidende lagen worden afgedicht met zwelklei.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Machtingsformulier van Borsboom Grondwatertechniek B.V., d.d. 17 mei 2022.
- Beschrijving situatie.
- Kadastrale kaart.

1.2 Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Omdat de aangeleverde gegevens onvolledig waren is de procedure, op grond van artikel 4.15 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 9 juni 2022, opgeschort met 28 dagen en is verzocht om aanvullende gegevens. In aansluiting daarop is op 13 juni 2022 een e-mail ontvangen.

De procedure is op 13 juni 2022 weer hervat.

1.3 Adviezen

De volgende instanties zijn in de gelegenheid gesteld te adviseren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente ;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Hoogheemraadschap van Delfland;
- 4 Dunea N.V.
- 5 Afdeling Toetsing en Handhaving van de Omgevingsdienst Haaglanden.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door Dunea N.V. en het hoogheemraadschap van Delfland.

Het advies van Dunea N.V., ingediend per e-mail, d.d. 7 juni 2022, luidt als volgt:

'Allereerst willen wij wijzen op een aantal onjuistheden zoals deze in de aanvraag en meegestuurde toelichting zijn genoemd. In de aanvraag wordt aangenomen dat de beoogde locatie in grondwaterbeschermingsgebied ligt, dit is echter onjuist. De beoogde locatie ligt volledig binnen waterwingebied. Daarnaast wordt de suggestie gewekt dat de keuze om tot een geboorde brandput te komen in overleg met Dunea is gemaakt, dit is eveneens onjuist. Dunea is niet betrokken geweest bij de totstandkoming van deze keuze. De bestaande brandkraan is niet in beheer van Dunea. In de toelichting wordt geschreven dat het weer operationeel maken van de bestaande brandkraan een grote inspanning vraagt. Daarom bestaat er de wens om deze bestaande brandkraan te vervangen



voor een geboorde brandput binnen waterwingebied. Deze beredenering doet op ons overkomen dat commerciële belangen een rol spelen bij de keuze om voor een geboorde brandput te gaan. Dit ten koste van het maatschappelijk belang van de bescherming van de drinkwaterproductie. In deze motivatie kunnen wij ons niet vinden en vinden onvoldoende aangetoond dat het realiseren van een doeltreffende blusvoorziening enkel kan worden gehaald door het boren van een brandput binnen waterwingebied. We verzoeken dan ook geen ontheffing te verlenen voor het boren van deze brandput'.

Met betrekking tot het door Dunea N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:

Wij hebben het advies doorgezonden aan de initiatiefnemer met het verzoek om daarop te reageren. Deze heeft daar per e-mail op 13 juni 2022, tegelijk met de reactie op ons verzoek om aanvullingen, op gereageerd. Naar aanleiding van het advies van Dunea N.V. en de ontvangen reactie merken wij op dat er voor ons aanleiding is om de ontheffing te weigeren, omdat het onzeker is of de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning voldoende wordt gewaarborgd. In de motivering van ons besluit gaan we hier nader op in.

Het advies van hoogheemraadschap van Delfland, ingediend per e-mail op 5 juli 2022 met in de bijlage de brief, met zaaknummer Z-22-081634 en documentnummer D-22-049986, d.d. 24 juni 2022, luidt als volgt:

'Wij kunnen u melden dat de activiteit watervergunningplichtig is, dit omdat de brandput binnen het waterwingebied wordt geplaatst. Om de activiteit te beoordelen moet de initiatiefnemer een aanvraag via het omgevingsloket indienen. Op basis van de huidige informatie zijn de volgende beleidsregels van toepassing:

Beleidsregels

- Keur Delfland;
- Waterbeheerplan Delfland 2016-2021;
- Beleidsregel Grondwateronttrekkingen en infiltraties (2015).

Bij de aanvraag hebben wij nog de volgende aanvullende gegevens nodig:

- Een effectenstudie, waarbij de effecten op de omgeving worden beschouwd. Aangezien het hier een brandput betreft die normaal niet in gebruik zal zijn, mag deze beperkt in opzet zijn.
- Een document waaruit blijkt dat de Dunea instemt met het plaatsen van een brandput.

De beleidsregels kunt u terugvinden via het digitaal loket op onze website. U kunt uw aanvraag indienen via het omgevingsloket www.omgevingsloket.nl.

De initiatiefnemer is van harte welkom om een vooroverleg in te plannen via onze website'.

Met betrekking tot het door het hoogheemraadschap van Delfland ingediende advies merken wij het volgende op: De reactie van hoogheemraadschap van Delfland hebben wij niet doorgezonden naar de initiatiefnemer. Dit omdat wij reeds na kennisneming van het advies van Dunea N.V. hebben besloten de ontheffing te weigeren.

2. TOETSINGSKADER

2.1 Motivering besluit

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Pmv2021.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (Pmv2021) vastgelegd. De Pmv2021 is op 12 november 2021 in werking getreden.



In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder het stellen van voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Overwegingen

Op grond van artikel 34 van de Pmv2021, is het verboden schadelijke vaste en vloeibare stoffen voorhanden te hebben, te gebruiken, te vervoeren of op of in de bodem te brengen.

Op grond van artikel 36, van de Pmv2021, is het verboden in een waterwingebied buiten inrichtingen een ingreep aan of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren die de slecht doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aantast of kan aantasten.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van artikel 37, onder h en g van de Pmv2021. Ontheffing van de genoemde verboden is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Risico's

Bij boringen bestaat het gevaar dat een eventuele verontreiniging snel tot op grote diepte kan doordringen, omdat de natuurlijke bodemopbouw ter plaatse wordt verstoord. Dit geldt met name voor het doorboren van slecht doorlatende bodemlagen. Daardoor is het risico van verontreiniging van het zich in de bodemlaag/lagen bevindende grondwater groot.

De mate waarin de activiteiten een risico voor bodem en grondwater vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van bodem en grondwater. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.



2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwing over de aanleg van de brandput

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, gebiedscategorie: waterwingebied, van Dunea N.V.

In het waterwingebied wordt op een diepte vanaf 12 m-NAP door Dunea N.V. grondwater gewonnen voor de productie van drinkwater.

Volgens DINOloket, boorprofiel B30D0035, van een boring op een afstand van circa 221 m ten oostnoordoosten van de locatie bestaat de ondergrond vanaf het maaiveld tot een diepte van 2,14 m-mv (0,22 m+NAP) uit een zandlaag, tot 0,62 m-NAP uit een veenlaag, tot 21,22 m-NAP uit zandlagen, tot 21,24 m-NAP uit een leemlaag en tot het einde van de boring op een diepte van 27 m-NAP uit zandlagen.

Drinkwaterbedrijf Dunea N.V. wijst in haar advies op het maatschappelijk belang van de bescherming van de drinkwaterproductie. Dunea N.V. vindt dat onvoldoende is aangetoond dat het realiseren van een doeltreffende blusvoorziening enkel kan worden gehaald door het boren van een brandput binnen het waterwingebied. Het bedrijf verzoekt daarom geen ontheffing te verlenen voor het boren van de brandput.

De initiatiefnemer heeft, zakelijk weergegeven, de volgende onderbouwing voor de aanvraag (dit is inclusief de op 13 juni 2022 ontvangen informatie):

1. De aanvraag voorziet in het aanbrengen van een brandput waarbij de boormethode/wijze en afdichting van scheidende lagen zijn geborgd met BRL2100 en nader toegelicht. Gebruikte materialen (bron, grind, klei) zijn Kiwa-gekeurd. Dit is dezelfde boormethode als welke wordt gebruikt bij het boren van waterwinputten.
2. Het gaat om het maken van een nieuwe brandkraan waarbij deze moet worden aangesloten op de hoofdleiding vanaf de Monsterseweg (ter hoogte van Parnassia) tot aan het pand, met bijbehorend graafwerk richting het pand en voor de aanleg van de nieuwe brandkraan. Het is voor het bedrijf onduidelijk waar de huidige brandkraan op staat aangesloten. Aanvrager geeft aan dat Dunea dit wellicht kan achterhalen. Een praktische overweging is de overlast door graafwerkzaamheden door het moeten maken van een sleuf vanaf de hoofdleiding tot aan het pand, door het beboste (en ook beschermd) gebied.
3. Er kan een brandput worden geboord op het terrein gelegen voor het pand. De afweging van aanvrager is ook van praktische aard. Het klopt dat het boren van een put goedkoper is dan het aanleggen van de waterleiding.
4. De brandput zal worden geplaatst tot in het 1e watervoerend pakket op een diepte van ca. 40 – 45 meter – maaiveld. Volgens het bij de aanvraag gevoegde dwarsprofiel van de bodem is sprake van de volgende bodemopbouw: een deklaag (holoceen) tot een diepte van 18 m-NAP bestaande uit een afwisseling van zand, silt, kleilaagjes en onderin basis veen, de Formatie van Boxtel tot een diepte van enkele meters, bestaande uit zand, silt en leem en de Formatie van Kreftenheye tot een diepte van ruim 40 m-NAP bestaande uit zand- en grintlagen.
5. De capaciteit van de brandput is 60 m³/u. Het geboorde gat heeft een diameter van 450 mm, hier wordt een bron geplaatst met een diameter van 200 mm. Het geboorde gat wordt voorzien van een PVC-bron PN-10 en het gat wordt omgestort met filtergrind, scheidende lagen welke zijn doorboord worden afgedicht met zwelklei (tot 1 meter boven en 1 meter onder de aangetroffen kleilagen). Hiermee worden alle doorboorde scheidende lagen hersteld. Alle materialen zijn Kiwa gekeurd. Er komen geen schadelijke stoffen in aanraking met het grondwater. Na aanleg van de put staat deze altijd standby, waarbij geen activiteit in het grondwater plaatsvindt. Alleen in het geval van brand of tijdens de jaarlijkse controle wordt



er grondwater uit de brandput onttrokken vanuit de bovengrondse aansluiting. Hierbij wordt het grondwater omhoog gezogen en dit zou geen effect hebben op de grondwaterkwaliteit of risico op schadelijke stoffen welke in het grondwater terecht kunnen komen. Er wordt slechts onttrokken.

6. (Bevat het antwoord op onze vraag in het verzoek om aan te vullen welke maatregelen worden genomen om te voorkomen dat er ten gevolge van het gebruik van de brandput schadelijke vaste en vloeibare stoffen met het grondwater in aanraking komen? Na de aanleg van de put is er immers een directe verbinding met het grondwater ten behoeve van het gebruik in het kader van de brandbestrijding, dit is ook het geval tijdens het uitvoeren van de noodzakelijke controle en onderhoud om de put goed te laten functioneren).

De BRL2100 is juist van waarde en voldoende. Dit protocol is ontwikkeld met als doel het bevorderen van de milieutechnische kwaliteit van mechanische boringen. Het opvolgen van de in dit protocol gestelde eisen levert een verkleining van de kans op milieuschade ten gevolge van mechanische boringen en in het boorgat geïnstalleerde systemen. Onder andere door gebruik van drinkwater, het herstellen van de scheidende lagen in de bodem en deze weer af te dichten met zwelklei, en de toe te passen materialen. Op deze wijze zal er geen verbinding ontstaan tussen het 1e watervoerend pakket (waar de bron in komt te staan) en het bovengelegen freatisch pakket. Alle doorboorde scheidende lagen worden hersteld. Meer uitgesplitst zijn de doelen van dit protocol: a) Voorkomen van de introductie van verontreinigingen tijdens of na het boren; b) Voorkomen van het verspreiden van bestaande verontreinigingen; c) Voorkomen van menging van grondwater van verschillende kwaliteit; d) Voorkomen van schade aan andere belangen; e) Voldoen aan de gestelde wettelijke eisen; f) Verbetering van de uitvoering. Voor meer informatie verwijst de aanvrager naar de richtlijn en het protocol: Beoordelingsrichtlijn:

https://www.sikb.nl/doc/BRL2100/BRL_SIKB_2100_Mechanisch_Boren_v1_0.pdf Protocol:

https://www.sikb.nl/doc/BRL2100/Protocol_2101_v4_0_20180201.pdf.

Reactie op het verzoek om ontheffing

Ten aanzien van de onderbouwing van het verzoek merken wij het volgende op.

Ad 1.

Zie onze opmerkingen hieronder onder ad 4, 5 en 6.

Ad 2 en 3.

Op grond van de Wet milieubeheer zijn in de Pmv2021 regels opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onttrekkingen vinden in waterwingebieden plaats door drinkwaterbedrijven op basis van de Waterwet en door waterschappen in andere gevallen. De op 12 november 2021 vervallen Provinciale Milieuverordening Zuid-Holland vormde voor ons eerder nog een basis om onttrekking af te wijzen door anderen dan waterwinbedrijven. Goed drinkwater is immers een van onze eerste levensbehoeften.

De aanvrager heeft aangegeven dat het de voorkeur geeft voor de aanleg van een brandput omdat dit de overlast en schade aan de natuur door de graafwerkzaamheden beperkt. Daarnaast is deze wijze financieel voordeliger. Echter, wegen deze argumenten naar ons inziens niet op tegen de (blijvende) risico's die het boren en beheren van de brandput vormen voor het grondwater. In het onderhavige geval heeft het hoogheemraadschap Delfland aangegeven geen toestemming aan de initiatiefnemer te verlenen bij een negatief standpunt van Dunea N.V. Zoals hierboven aangegeven is er hier sprake van een negatief standpunt.

Ad 4, 5 en 6.

Door te verwijzen naar de BRL2100 en het mee zenden van diverse documenten meent de initiatiefnemer dat in het licht van het te beschermen belang wordt voorkomen dat ten gevolge van het gebruik van de brandput schadelijke vaste en vloeibare stoffen met het grondwater in aanraking komen. En ook aan te geven op welke wijze de werkzaamheden worden uitgevoerd en welke maatregelen worden genomen om de werkzaamheden zodanig uit te voeren dat er geen risico's zijn voor de kwaliteit van het grondwater.



Uit de door ons hierboven opgenomen informatie uit DINOloket blijkt dat er bij een maaiveldhoogte van 2,36 m+NAP rond NAP slechts een veenlaag van ca. 0,82 m aanwezig is en nog een remmende laag van 0,2 m bij een diepte rond 21 m-NAP. Wij vinden deze informatie meer representatief dan de dwarsdoorsnede die deel uitmaakt van de aanvraag. Gebruikelijk is dat scheidende slecht doorlatende lagen in het duingebied, zo die al aanwezig zijn, zeer variabel aanwezig zijn. Door de variabiliteit van de scheidende lagen in het gebied is er geen continue beschermende laag boven het grondwater. Dit betekent dat vervuiling door de aanleg/het in gebruik hebben van de brandput zijn weg zal vinden naar het grondwater.

Wij zijn van mening dat bij het realiseren van brandputten en het beheer van deze putten het risico bestaat dat er verontreiniging ontstaat in het grondwaterpakket waaruit drinkwater wordt gewonnen. Dit risico is niet te ondervangen door het stellen van voorschriften, zodat er geen duurzaam veilige situatie voor het grondwater is te realiseren.

3 CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat wij de gevraagde ontheffing moeten weigeren in het belang van de bescherming van het milieu. Er kan door het stellen van voorschriften niet voldoende worden tegemoetgekomen aan het belang dat beschermd wordt door de artikelen 34 en 36, van de Pmv2021.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Dunea N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 3 van de Pmv2021;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Chemische elementen en hun verbindingen, mengsels, materialen, alsmede producten met fysische, chemische en toxicologische eigenschappen die direct of door omzettingen nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning; het gaat daarbij in ieder geval om de stoffen en mengsels als bedoeld in artikel 5 van de Pmv2021;
Het drinkwaterbedrijf	Dunea N.V., Postbus 756, 2700AT Zoetermeer, (██████████);
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toezicht en Handhaving milieu, Zuid-Hollandplein 1, 2596AW 's-Gravenhage, (toezicht@odh.nl);
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.