



Zaaknummer : 01039745
Ons Kenmerk : ODH425298
Datum : 12-08-2022

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 18 juli 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het slopen van bestaande bebouwing, het dempen en afgraven van watergangen en het verwijderen van groen ten behoeve van het bouwen van woningen op een perceel ter hoogte van de Molenslag en de Rijnweg te Monster en is aangevraagd namens BPD Ontwikkeling B.V. Regio Zuid-West. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, verstoren en doden van de rugstreppad en het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreppad. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in;

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk doden en vangen van de rugstreppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreppad (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreppad (*Epidalea calamita*);

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 1 september 2026.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan BPD Ontwikkeling B.V. Regio Zuid-West;
- II. de voorschriften 1 tot en met 13 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. als vangmiddelen als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming aan te wijzen: vangemmer, amfibieënroosteren amfibieënscherm;
- V. dat deze ontheffing geldig is vanaf 1 september 2022 tot en met 1 september 2026.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering uiterlijk één week van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het Activiteitenplan Watergat te Monster van 18 juli 2022. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - i) de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - ii) aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - iii) de uit te voeren werkzaamheden;
 - iv) de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - v) de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - vi) de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - vii) het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichhouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rugstreeppad.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie.
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten.
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.
- Hij/zij is als ecoloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied.
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport Activiteitenplan Watergat te Monster van 18 juli 2022.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 Uiterlijk zes maanden vóór de afronding van de bouwwerkzaamheden van de woningen dient ter goedkeuring aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1) een plan van aanpak voor het ontwerp van de permanente compensatie te worden verstrekt, waaruit blijkt dat aan de randvoorwaarden, zoals opgenomen in het Activiteitenplan Watergat te Monster van 18 juli 2022, wordt voldaan. Dit geldt voor de te realiseren compensatie in het plangebied zelf.
- 9 Uiterlijk zes maanden vóór de afronding van de bouwwerkzaamheden van de woningen dient ter goedkeuring aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1) een concreet onderhouds- en beheerplan te worden verstrekt, waaruit blijkt dat de aan het onderhoud en beheer verbonden randvoorwaarden, zoals opgenomen in het Activiteitenplan Watergat te Monster van 18 juli 2022, op duurzame wijze zijn geborgd. In het onderhouds- en beheerplan dient ten minste het volgende opgenomen te worden:
 - a Het beheer en onderhoud van de alternatieve voortplantingswateren vindt op de minst ingrijpende wijze plaats waarop dat mogelijk is. Indien voor het beheer en onderhoud inzet van machinaal gereedschap benodigd is, dan dient ook hier gekozen te worden voor het minst ingrijpende gereedschap waarmee het werk plaats kan vinden;
 - b indien er gemaaid wordt, dient een maaihoogte van minimaal 8 cm boven maaiveld aangehouden te worden, om te voorkomen dat amfibieën worden gedood. Daarnaast dient de rijsnelheid te worden gematigd tot maximaal 5 km/u en dient er in één richting te worden gemaaid;
 - c de beheersmaatregelen dienen te worden gefaseerd in tijd en ruimte, zodat er te allen tijde voldoende leefgebied beschikbaar is;
 - d de pionierssituatie moet te allen tijde gewaarborgd worden en de frequentie van de beheersmaatregelen moet hier op afgestemd zijn.
- 10 De uitvoering van en verantwoordelijkheid voor het beheer en onderhoud van de compensatie in het plangebied dient vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing. Deze overeenkomst dient uiterlijk twee maanden nadat alle compensatiegebieden zijn gerealiseerd te worden toegezonden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1).
- 11 Als de ontheffinghouder de onderhouds- en beheerverplichting als bedoeld in voorschrift 9 wenst over te dragen aan een derde dan dient dit contractueel vastgelegd te worden. De overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing. Een kopie van deze overeenkomst dient te worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1).



- 12 De amfibieënschermen, de amfibieëngoten en de vangemmers die tijdens de werkzaamheden gebruikt worden dienen functioneel te zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit de amfibieënschermen en de amfibieëngoten dient daarom minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden in de actieve periode van de rugstreeppad, die loopt van 1 april tot 15 oktober. De vangemmers dienen gecontroleerd te worden tijdens de controles op gevangen individuen. Indien blijkt dat de amfibieënschermen en de amfibieëngoten niet of onvoldoende functioneel zijn, dan dient de functionaliteit hiervan zo spoedig mogelijk hersteld te worden en de werkzaamheden dienen dan direct stilgelegd te worden. De werkzaamheden mogen hervatten na herstel van de functionaliteit van de maatregelen en nadat het gebied door een ecologisch deskundige (vs. 4) is gecontroleerd op de aanwezigheid van rugstreeppadden en eventuele aanwezige individuen afgevangen zijn. Het verslag van deze controles dient opgenomen te worden in het ecologisch logboek (vs. 2).
- 13 Indien andere soorten dan waarvoor de ontheffing is verleend in de vangemmers terechtkomen, dienen deze zo snel mogelijk weer buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden en op een geschikte locatie losgelaten te worden.

Aanwijzingen voor gebruik

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 juli 2022 hebben wij de ontvangst geregistreerd van een aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het slopen van bestaande bebouwing, het dempen en afgraven van watergangen en het verwijderen van groen ten behoeve van het bouwen van woningen op een perceel ter hoogte van de Molenslag en de Rijnweg te Monster en is aangevraagd namens BPD Ontwikkeling B.V. Regio Zuid-West. De aanvraag betreft het opzettelijk vangen, verstoren en doden van de rugstreepdodertje en het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdodertje. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in;

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vangen en doden van de rugstreepdodertje (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rugstreepdodertje (*Epidalea calamita*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het anders dan voor verkoop, onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepdodertje (*Epidalea calamita*);

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 september 2022 tot en met 1 september 2026.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Activiteitenplan Watergat te Monster, Aqua-Terra Nova BV, Rapportnummer 20112/AQT304aFF/SJ, 18 juli 2022;
- Eco-effectscan De Duinen en Molenslag te Monster, Aqua-Terra Nova BV, Projectnummer 20112, 23 oktober 2020;
- Soortgericht onderzoek Watergat te Monster, Aqua-Terra Nova BV, Projectnummer 20112, 22 december 2021;
- Project "Van Tuin naar Duin" Ambities voor natuur en woningbouw, Adviesbureau Landschap en Onderzoek Zoetermeer, Documentnummer VTND2020002, 19 december 2020;
- Hydrologisch onderzoek ontwikkellocatie Van Tuin naar Duin te Monster, Adviesbureau Landschap en Onderzoek, Kenmerk RAP20210204, 4 februari 2021.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 4 augustus 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6, 3.8 en 3.25 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rugstreeppad is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De rugstreeppad is tevens opgenomen in Bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, en tweede lid van de Wnb is het verboden:

- de rugstreeppad opzettelijk te vangen;
- de rugstreeppad opzettelijk te verstoren.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, de rugstreeppad onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van het bepaalde artikel 3.25, eerste lid, van de Wnb, moeten in een ontheffing expliciet de middelen worden aangewezen die voor het vangen van dieren mogen worden gebruikt.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Het plangebied wordt omgevormd naar woningbouw en duinlandschap dat gezamenlijk De Nieuwe Duinvallei gaat heten. Er worden vier woonclusters van circa 30 woningen per cluster gerealiseerd. De woningbouw is planologisch mogelijk gemaakt met de vaststelling van het thans geldende bestemmingsplan 'Watergat Monster'.² Ter realisatie van de woningbouw is benodigd dat de volgende werkzaamheden uitgevoerd gaan worden:

- Woning Rijnweg 330 slopen;
- Het gebied bouwrijp maken;
- Watergangen vergraven;
- Al het aanwezige groen verwijderen.

Vóór eind oktober 2022 wordt het plangebied eerst afgezet met amfibieënschermen. In november 2022 staat de start gepland voor het bouwrijp maken en het dempen van de watergang langs de Rijnweg. In januari 2023 wordt gestart met de aanleg van de ondergrondse infrastructuur. In maart 2023 is het bouwrijp maken gereed. In mei 2023 starten de eerste bouwwerkzaamheden. In november 2023 wordt de woning op de Rijnweg 330 gesloopt. De oplevering van de laatste nieuwe woningen staat gepland in februari 2025. Bij de aangevraagde ontheffingsperiode is rekening gehouden met eventuele uitloop van deze planning.

² Toelichting bestemmingsplan, zie: https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.1783.OZWATERGATobp-VA01/t_NL.IMRO.1783.OZWATERGATobp-VA01.html.
01039745-00068272



Overtreding verbodsbepalingen

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft er in 2021 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van rugstreeppadden binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd conform het Kennisdocument Rugstreeppad (BIJ12, 2017). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de soort in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

Tijdens het onderzoek in 2021 is de rugstreeppad aangetroffen in het plangebied. Op 26 mei 2021 is één adulte rugstreeppad waargenomen binnen het plangebied. Er is tijdens de nachtelijke bezoeken geen kooractiviteit gehoord van de rugstreeppad. Op grote afstand van, en buiten het plangebied, is kooractiviteit gehoord ten noordoosten richting natuurgebied Solleveld. Tijdens het bezoek overdag zijn er geen ei-snoeren en/of larven waargenomen van de rugstreeppad in het plangebied. Er zijn geen voortplantingswateren of essentiële onderdelen van het leefgebied van de rugstreeppad aangetroffen. Het plangebied wordt niet gebruikt als voorplantingshabitat. De bodem is nat en daardoor niet geschikt als winterrust verblijfplaats. Het plangebied betreft een voormalig glastuinbouw perceel welke is begroeid met grassen en onkruiden en kan incidenteel geschikt zijn als migratiegebied voor de rugstreeppad en niet als jaarrond leefgebied. Naar aanleiding van het onderzoek en de enkele pad die is aangetroffen, mede gelet op de kenmerken van het gebied, kan geconcludeerd worden dat het gebied geschikt is als migratieroute van rugstreeppad en dat het plangebied aldus deel uitmaakt van een migratieroute van de rugstreeppad.

Het is mogelijk dat het plangebied als gevolg van de werkzaamheden geschikt zal worden voor andere functies door het ontstaan van de vergraafbare grond bij de voorbelasting en de gegraven sloot. De rugstreeppad is een soort die gebruikmaakt van dit soort pionierssituaties en bezet makkelijk nieuwe gebieden omdat het een typische pionierssoort is. Als mitigerende maatregel wordt voor eind oktober 2022 het plangebied eerst afgezet met amfibieënschermen, om aanwezige individuen te kunnen afvangen. Om te voorkomen dat het plangebied geschikt wordt als voortplantingsplaats en rustplaats voor de rugstreeppad en dat rugstreeppadden zich vervolgens in het plangebied gaan vestigen, worden mitigerende maatregelen toegepast. Om doden en verwonden van rugstreeppadden tijdens de werkzaamheden zoveel als redelijkerwijs mogelijk is te voorkomen zullen er amfibieënschermen rond het plangebied geplaatst worden. Binnen deze amfibieënschermen zullen eerst de eventuele aanwezige dieren weggevangen worden en vervolgens verplaatst worden naar geschikt leefgebied buiten de amfibieënschermen. Aldus zal het verbod in artikel 3.5, eerste lid, ten aanzien van het vangen en tevens artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb inzake het onder zich hebben en vervoeren overtreden worden. Migratiemogelijkheden tussen het noordelijk duingebied en zuidelijk gelegen woningen met tuinen worden plaatselijk onderbroken. Er zijn echter voldoende alternatieve migratieroutes en zomer- en winterverblijfplaatsen aanwezig in de omgeving. Negatieve effecten op de populatie rugstreeppadden worden op korte termijn uitgesloten. Door het plaatsen van amfibieënschermen wordt voorkomen dat er rugstreeppadden worden gedood en verwond tijdens de werkzaamheden. Ondanks deze mitigerende maatregelen valt niet honderd procent uit te sluiten dat toch een enkel individu gewond zal raken of gedood zal worden. Uitgaande van een worst case-scenario is om deze reden ook ontheffing aangevraagd voor het overtreden van artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb ten aanzien van het doden van de rugstreeppad.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de rugstreeppad tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het Activiteitenplan Watergat te Monster van 18 juli 2022. Deze maatregelen zien op het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen, zoals het realiseren van geschikt leefgebied binnen het plangebied. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de rugstreeppad.



Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaat een migratieroute van de rugstreepad tijdelijk verloren. Er blijft echter voldoende migratiegebied over waar de rugstreepad naar kan uitwijken tijdens de werkzaamheden. Daarnaast zijn de kenmerken van het plangebied, drassig grasland, geen ideale omstandigheden als leefgebied voor de rugstreepad. In de toekomstige situatie zal 50 procent van het plangebied ontwikkeld worden tot duinlandschap. De groenzones die in de nieuw te realiseren woonwijk worden aangelegd zijn vastgelegd in het bestemmingsplan en zullen tussen circa 35 en 40 meter breed worden. De groenzones zullen bestaan uit een zandige bodem en elementen waar rugstreepadden onder kunnen schuilen en zich in kunnen graven. Het gebied wordt open en kan goed verwarmd worden door de zon, met voldoende vergraafbaar zand. Hiermee kan het plangebied, dat voor de rugstreepad nu nog alleen een functie heeft als migratieroute, ook andere functies gaan vervullen voor deze soort.

Naast de compensatie in het plangebied die wordt gerealiseerd ten behoeve van het tijdelijk aantasten van een gedeelte van de migratieroute, zullen ook nog de vier naastgelegen percelen ten noordoosten van het plangebied volledig omgevormd gaan worden tot duinlandschap. Dit betreft overcompensatie, voor het tijdelijk verloren gaan van de migratieroute is het niet noodzakelijk dat dit extra leefgebied wordt aangelegd. Binnen het Masterplan Achter de Duinen vindt echter nog meer nieuwbouw plaats in de omgeving van het plangebied. De vier percelen bestaan momenteel ook uit braakliggend terrein van voormalige glastuinbouw. Met de realisatie van dit duinlandschap komt op den duur nog meer geschikt leefgebied beschikbaar voor de rugstreepad en het duinlandschap sluit ook aan op het N2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen, bekend leefgebied van de rugstreepad. Hiermee zal het leefgebied van de rugstreepad aanzienlijk worden vergroot, en het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen robuuster worden vanwege de verbetering in geschiktheid voor de rugstreepad van het aansluitende gebied. Het huidige karakter van de percelen wordt omgevormd naar een licht heuvelig aaneengesloten gebied. Het gebied zal worden opgedeeld in een laaggelegen deel zonder reliëf, en een hoger deel met reliëf. In het laaggelegen deel staat het grondwater nabij het maaiveld. In dit terreingedeelte wordt het reliëf zodanig aangepast, dat daarmee de in te richten duinbeken vanuit de kwelzone aan de Slaperdijk landinwaarts naar het centrale deel van het terrein gesitueerd worden. Hierdoor wordt het toestromend voedselarm kwelwater vanuit de duinen in het terrein gebracht. Door het aanbrengen van reliëf in het stroombed van de duinbeken wordt het gebiedseigen water zo lang mogelijk in het gebied vastgehouden. Door reliëf kunnen waardevolle gradiënten in bodemvochtigheid tot ontwikkeling komen. In verband met deze kwel hebben deze duingronden een hoge potentiële waarde. Het hogere gedeelte met reliëf evenwijdig aan de groenstrook van de Haagweg zal op hoogte worden gebracht en daarmee zal het reliëf van een Strandwal worden gerealiseerd. De natuurdoeltypen die zich dan daarna in het gebied kunnen ontwikkelen in samenhang met natuurtechnische maatregelen zijn de vroongraslanden, droog duingrasland van het open duin, droge duinheide, duinbeken/duinrellen, watergangen, plas-draszone en kwelzone. Het ontstaan van duinbeken zal resulteren in natuurlijke voorplantingswateren voor de rugstreepad. Een duinbeek betreft ondiep water met zandige bodem dat onder een vrij verval kwelwater creëert, afkomstig uit de duinen. Dit kwelwater wordt afgevoerd naar de polder en stroomt het gehele jaar of een groot deel van het jaar.

Op dit moment is het ontwerp voor de compensatie nog niet definitief vastgesteld, in verband met een nog lopende beroepsprocedure bij de Raad van State. In voorschrift 8 hebben wij daarom vastgelegd dat er nog een definitief plan van aanpak moet worden aangeleverd voor het ontwerp van de permanente compensatie in het plangebied. Om te borgen dat de compensatie te allen tijde functioneel blijft, achten wij het redelijk en noodzakelijk om hiervoor beheer en onderhoud vast te leggen. In voorschrift 9 hebben wij opgenomen dat een plan van aanpak omtrent het beheer en onderhoud ter goedkeuring dient te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De uitvoering en verantwoordelijkheden hiervoor dienen vastgelegd te worden in een uitvoeringsovereenkomst. Deze overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de voorschriften in deze ontheffing en dient te worden toegezonden aan Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit hebben we opgenomen in voorschrift 10. Als de ontheffinghouder de onderhouds- en beheerverplichting wenst over te dragen aan een derde dan dient dit contractueel vastgelegd te worden. De overeenkomst dient in overeenstemming te zijn met de



voorschriften in deze ontheffing. Een kopie van deze overeenkomst dient te worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 11.

Het plangebied wordt vóór de winterrust van de rugstreepad, met het plaatsen van amfibieënschermen, vrij gemaakt van rugstreepadden. Aan de binnenzijde van de amfibieënschermen worden vangemmers ingegraven om eventuele aanwezige padden af te vangen. Het afvangen wordt uitgevoerd in de actieve periode van de rugstreepad en vóór de winterrust. In de emmers worden bladeren en een langer takje gelegd waar de rugstreepad onder kan schuilen en eventuele andere dieren uit de emmer kunnen kruipen. Daarnaast zijn alle emmers geperforeerd zodat het eventuele regenwater weg kan lopen. In weekenden of tijdens de afwezigheid van meer dan 24 uur worden alle emmers afgedicht met deksel om te voorkomen dat dieren te lang in de emmers gevangen zitten. Vanwege het inperken van het risico op overbrengen van amfibieziektes moeten opvangemmers en laarzen voor- en achteraf ontsmet worden. Nadat alle aanwezige padden zijn afgevangen en zijn overgezet naar het nabijgelegen Natura 2000-gebied, kan het plangebied door de ecologisch deskundige vrijgegeven worden voor het bouwrijp maken.

De amfibieënschermen blijven tot na de afronding van de werkzaamheden gehandhaafd. Toegangswegen ten behoeve van de werkzaamheden, die naar deze delen van het plangebied worden gerealiseerd, worden voorzien van amfibieënroosters om te zorgen dat rugstreepadden de afgezette werkgebieden niet kunnen betreden. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. In het Activiteitenplan staan de maatregelen omtrent de vangmiddelen en werkwijze omschreven en het naleven hiervan is geborgd middels voorschrift 5. Aanvullend hebben wij in voorschrift 12 opgenomen dat de amfibieënschermen, de amfibieëngoten en de vangemmers functioneel dienen te zijn voor de periode dat deze worden ingezet. De functionaliteit van de amfibieënschermen en -goten dient daarom minimaal éénmaal per week gecontroleerd te worden in de actieve periode van de rugstreepad, die loopt van 1 april tot 15 oktober. Een verslag van deze controles dient ook opgenomen te worden in het ecologisch logboek (vs. 2). Indien onverhoopt blijkt dat de amfibieënschermen en de amfibieëngoten niet of onvoldoende functioneel zijn, dan dient de functionaliteit hiervan hersteld te worden en dienen de werkzaamheden stilgelegd te worden, waarna het gebied door de ecologisch deskundige gecontroleerd dient te worden op de aanwezigheid van rugstreepadden. Indien deze worden aangetroffen dienen zij door de ecologisch deskundige te worden afgevangen en verplaatst te worden naar het geschikte leefgebied buiten de amfibieënschermen, waarna de ecologische deskundige het plangebied weer kan vrijgeven voor hervatting van de werkzaamheden. Met deze maatregelen wordt nog extra geborgd, dat er geen rugstreepadden worden verwond of gedood.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden van het project niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rugstreepad.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.



Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten'.

In de provincie Zuid-Holland is er een tekort aan woningen.³ Het woningbouwproject De Nieuwe Duinvallei op Watergat zal bestaan uit vier woonclusters van circa 30 woningen per cluster, wat uitkomt op een totaal van circa 130 woningen. Twintig procent van de woningen valt niet in het topsegment waarmee het project bijdraagt aan de doorstroming op de woningmarkt. In de Woondeal zuidelijke Randstad, een overeenkomst tussen Rijk, Provincie, gemeenten, corporaties en marktpartijen, is de opgave vastgelegd om in de Zuidelijke Randstad 100.000 extra woningen te bouwen tot en met 2025.⁴ Uit de Woonvisie 2020-2030⁵ en de Structuurvisie 2025⁶ en de Omgevingsvisie 2.0⁷ van de gemeente Westland komt naar voren dat er grote behoefte is aan betaalbare woningbouw. De gemeente heeft een tekort aan betaalbare woningen, zowel voor doorstromers als ouderen, en de wachttijden voor sociale woningbouw lopen in het Westland en de regio op. Het bestemmingsplan 'Watergat Monster' is op 15 februari 2022 door de gemeenteraad vastgesteld en maakt de bouw van deze circa 130 woningen planologisch mogelijk. Nu het project bijdraagt aan de vermindering van een regionaal woningtekort, is sprake van een dwingende reden van groot openbaar belang.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' voldoende is onderbouwd om de negatieve effecten op de rugstreeppad, welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiegebonden. Het woningbouwplan De Nieuwe Duinvallei maakt onderdeel uit van het totale woningbouwproject 'Monster Noord' en het Masterplan 'Achter de Duinen', zie ook overwegingen hiervoor. Het plangebied Watergat - onderdeel van Monster Noord - is opgenomen als woningbouwlocatie in het Programma ruimte. Het bestemmingsplan 'Watergat Monster' dat de woningbouw in het plangebied planologisch mogelijk maakt betreft een actualisatie en uitbreiding voor dit gebied ten opzichte van het eerdere bestemmingsplan Monster Noord dat voorzorg in de bouw van 310 woningen. Het plan past binnen rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en voor het plan is ook de toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen, waaraan het plan voldoet. Er dienen dusdanig veel woningen bij te komen in de gemeente Westland dat alternatieve locaties schaars zijn. De woningen dienen evenredig verdeeld te worden over de gemeente om de leefbaarheid voor mens en natuur te waarborgen. Om in die behoefte te voorzien komen er in elke deelgemeente binnen het Westland grootschalige woningbouwprojecten. Het bouwplan De Nieuwe Duinvallei, maakt hier onderdeel van uit.

Het plangebied had eerder een functie als glastuinbouwgebied. Wanneer het plangebied ongemoeid zou worden gelaten, zal het zich ontwikkelen tot natuur. Echter hebben de percelen voor een langere periode gediend als glastuinbouw wat resulteert in een voedselrijke bodem die instant wordt gehouden door de omliggende sloten die voedselrijk polderwater aanvoeren. De voedselrijke graslanden op de percelen zijn door de hoge dichtheden aan monotone grassoorten niet geschikt als functioneel leefgebied voor de rugstreeppad. Om dit als migratieroute geschikt te houden voor de rugstreeppad zal dit meerdere keren per jaar gemaaid moeten worden in het actieve seizoen van rugstreeppadden. Dit resulteert redelijkerwijs in slachtoffers onder de rugstreeppadden. Indien er niet gemaaid wordt zal het gebied snel verruigen met hoge grassen, bramen en andere snelgroeiende houtige

³ <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/ruimte/verstedelijking/>

⁴ https://www.eerstekamer.nl/nonav/overig/20190613/woondeal_zuidelijke_randstad/document.

⁵ https://www.gemeentewestland.nl/fileadmin/documenten/wonen_bouwen_en_verhuizen/Beleid_wonen/woonvisie-westland-2020-2030.pdf

⁶ <https://docplayer.nl/106734908-Structuurvisie-westland-2025-perspectief-2040.html>

⁷ https://www.gemeentewestland.nl/fileadmin/documenten/wonen_bouwen_en_verhuizen/Omgevingsvisie/Omgevingsvisie-uitvoering-2021-oktober-lowres_01.pdf



gewassen. Hierdoor zal het plangebied nog ontoegankelijker worden dan het nu al is. In de beoogde plannen voor project De Nieuwe Duinvallei is er nadrukkelijk voor gekozen om het transport van voedselrijk polderwater te minimaliseren door bestaande watergangen rondom de voormalige percelen in het plangebied en daarbuiten te dempen. Over het gehele plangebied wordt zand aangevoerd om het gebied te verschromen. De watergang langs de Slaperdijk blijft behouden maar krijgt een natuurvriendelijke oever. Door het vervangen van de huidige steile oevers kan de rugstreepad het plangebied dan eenvoudiger bereiken. Het leefgebied en migratiemogelijkheden voor de rugstreepad worden aanzienlijk verbeterd. Door het voedselarme karakter van het nieuw in te richten gebied zal de begroeiing een meer open structuur hebben en is het onderhoud vele malen lager dan wanneer er geen ontwikkeling plaatsvindt. Hiermee hebben de beoogde ontwikkelingen een positievere uitkomst voor de rugstreepad dan wanneer ervoor wordt gekozen om niks te doen. De omvorming van het voormalige glastuinbouwgebied naar een combinatie van woningbouw en natuurontwikkeling, komt zodoende ook de rugstreepad ten goede.

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de rugstreepad te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de rugstreepad en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen. Om doden en verwonden van individuen te voorkomen worden eventuele aanwezige rugstreepadden eerst afgevangen voordat de werkzaamheden starten. Daarnaast is met de inrichting van het plangebied rekening gehouden met de rugstreepad.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rugstreepad zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de rugstreepad op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.