



Zaaknummer : 00584402
Ons Kenmerk : ODH-2020-00087078
Datum : 3 augustus 2020

Beschikking Waterwet

Onderwerp

Bij besluit van 20 april 2018, kenmerk ODH-2018-0033677, hebben wij op grond van de Waterwet aan Grotiusplaats Den Haag C.V. een vergunning verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem. Het open bodemenergiesysteem dient voor de klimaatbeheersing van een appartementencomplex met twee woontorens op de Grotiusplaats. De locatie is gelegen in Den Haag, in het blok begrensd door het Prins Bernhardviaduct, de Prins Clauslaan, het Prinses Irenepad en de Koninklijke Bibliotheek.

De vigerende vergunning is aangevraagd en verleend voor een onttrekking en retournering in het derde watervoerend pakket. Het maximale onttrekkings- en retourdebiet bedraagt 110 m³ grondwater per uur, 2.640 m³ per etmaal en 81.840 m³ per maand. Per jaar wordt in totaal maximaal 362.200 m³ grondwater onttrokken (waarvan 2.200 m³ voor het spuien van de bronnen) en maximaal 360.000 m³ geretourneerd. De onttrekking en retournering hebben een permanent karakter.

Op 18 juni 2020 hebben wij een aanvraag om wijziging van de vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De aanvraag voor een wijziging van de op 20 april 2018 met kenmerk ODH-2018-0033677 verleende vergunning in het kader van de Waterwet heeft betrekking op de verplaatsing van de bronlocaties van de warme en koude bron.

Besluit

Wij besluiten:

Gelet op het bepaalde in de Waterwet, de Provinciewet, de Algemene wet bestuursrecht, de Wet milieubeheer en het relevante beleid van de provincie Zuid-Holland:

- I. De waterwetvergunning van 20 april 2018, kenmerk ODH-2018-0033677, te wijzigen;
- II. Hetgeen genoemd in de waterwetvergunning van 20 april 2018, kenmerk ODH-2018-0033677, in het dictum onder IV te vervangen door de volgende tekst:
de vergunning te verlenen voor het onttrekken en in de bodem terugbrengen van grondwater met onttrekkingsputten met een maximale afstand van 10 m van de volgende beoogde situering van de putten:
warme bron: RD-coördinaten X: 82.407 en Y: 455.397 en
koude bron: RD-coördinaten X: 82.483 en Y: 455.283.
- III. De tekst van voorschrift 7 van de vigerende vergunning "Effectenstudie Waterwet integraal met aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling, Bodemenergie Grotiusplaats Den Haag, Buro Bron, 8 januari 2018, referentie 17BB060" te vervangen door "Waterwet integraal met aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling, Bodemenergie Grotiusplaats Den Haag, Buro Bron, referentie 17BB060, 3 juni 2020".



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidend schrijven.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 18 juni 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De aanvraag betreft het wijzigen van de op 20 april 2018, kenmerk ODH-2018-0033677, verleende vergunning voor een open bodemenergiesysteem, ten behoeve van het verplaatsen van de bronlocaties van de warme en koude bron. De locatie is gelegen in Den Haag, in het blok begrensd door het Prins Bernhardviaduct, de Prins Clauslaan, het Prinses Irenepad en de Koninklijke Bibliotheek. Voor de warme bronlocatie wordt een verplaatsing van 24 meter in oostnoordoostelijke richting beoogd, voor de koude bronlocatie een verplaatsing van 11 meter in zuidzuidwestelijke richting.

De vergunning uit 2018 is aangevraagd en verleend voor een onttrekking en retournering in het derde watervoerend pakket. Het maximale onttrekkings- en retourdebiet bedraagt 110 m³ grondwater per uur, 2.640 m³ per etmaal en 81.840 m³ per maand. Per jaar wordt in totaal maximaal 362.200 m³ grondwater onttrokken (waarvan 2.200 m³ voor het spuien van de bronnen) en maximaal 360.000 m³ geretourneerd. De onttrekking en retournering hebben een permanent karakter.

kadastrale gemeente : Gemeente 's-Gravenhage
sectie : R
grondperceel : 14042

Bij de aanvraag (OLO-aanvraagnummer 5249785) van 18 juni 2020 zijn de volgende stukken gevoegd:

- de effectenstudie met de titel "Waterwet integraal met aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling, Bodemenergie Grotiusplaats Den Haag, Buro Bron, referentie 17BB060, 3 juni 2020";
- SPF-verklaring WKO Grotius/LS/L17.4.BR.006001, Roodenburg Duurzaam b.v., 26 oktober 2017;
- Besluit artikel 7.17 van de Wet milieubeheer, Gedeputeerde staten van Zuid-Holland, kenmerk ODH-2020-00076193, 16 juni 2020.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Volledigheid gegevens en opschorting procedure

Omdat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 30 juni 2020 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 30 juni 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Emailbericht, afzender: Buro Bron – [REDACTED], onderwerp: RE: toezending document(en) van de Omgevingsdienst Haaglanden (00584402), 30 juni 2020.

De procedure is op 30 juni 2020 hervat.

Adviezen

Bij deze procedure hebben wij betrokken:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Den Haag;
- Dijkgraaf en hoogheemraden van Hoogheemraadschap van Delfland.

Wij hebben geen adviezen ontvangen van de gemeente Den Haag en het Hoogheemraadschap van Delfland.



M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Op 18 februari 2020 heeft de aanvrager een aanmeldingsnotitie ingediend om te laten beoordelen of er een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben wij de aanmeldingsnotitie beoordeeld en besloten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt. Dit beoordelingsbesluit is bij de aanvraag gevoegd. Het betreft het besluit van 16 juni 2020 met kenmerk ODH-2020-00076193.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op grond van artikel 6.4 van de Waterwet zijn wij bevoegd gezag om op deze aanvraag te beslissen. Bij de besluitvorming naar aanleiding van vergunningaanvragen krachtens de Waterwet dient volgens artikel 6.21 Waterwet rekening te worden gehouden met de doelstellingen in artikel 2.1 van de Waterwet. Provinciale Staten hebben op 29 juni 2016 het Regionaal Waterplan Zuid-Holland 2016 – 2021 vastgesteld. Dit Regionaal Waterplan bestaat uit de Omgevingsvisie Zuid-Holland, de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2015 en het provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015, voor zover dat ziet op hoofdstuk 4, 5 en bijlage 7 'Operationeel grondwaterbeleid'.

Op 26 juni 2018 is de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 vastgesteld. Deze regel is op 11 juli 2018 gepubliceerd en in werking getreden. Deze beleidsregel vervangt de bepalingen die in bijlage 7 over vergunningverlening zijn opgenomen. Het toetsingskader voor de afweging van de bij het grondwaterbeheer betrokken belangen in het kader van bedoelde vergunningverlening is daarmee opgenomen in deze beleidsnotitie.

Beoordeling

De vergunning is aangevraagd voor het verplaatsen van de bronlocaties van de warme en koude bron. Op de vergunde locaties was het niet mogelijk de bronnen te plaatsen. De nieuwe locaties hebben andere RD-coördinaten. De overige uitgangspunten van het open bodemenergiesysteem wijzigen niet ten opzichte van de vigerende vergunning.

De onttrekking en retournering vindt plaats in het derde watervoerende pakket. Het maximale onttrekkings- en retourneringsdebiet bedraagt 110 m³ grondwater per uur, 2.640 m³ per etmaal, 84.840 m³ per maand en 120.000 m³ per kwartaal. Per jaar zal in totaal maximaal 362.200 m³ grondwater worden onttrokken en maximaal 360.000 m³ geretourneerd. De onttrekking en retournering hebben een permanent karakter.

Motivering besluit

Om negatieve effecten van grondwateronttrekkingen en -retourneringen op het bodemsysteem, op grondgebruikfuncties of op andere onttrekkingen en ingrepen in de ondergrond te voorkomen, worden er voorwaarden gesteld aan grondwateronttrekkingen en -retourneringen die vergunningplichtig zijn in het kader van de Waterwet.

In ieder geval noemen het Waterplan in bijlage 7 en de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 voor een grondwateronttrekking en -retournering de volgende voorwaarden:

- de vergunningaanvrager moet inzicht verschaffen in de verwachte effecten (op strategisch zoet grondwatervoorraden, zoet/brak en brak/zout grensvlakken, maaiveld en maaiveldfuncties, andere systemen die gebruik maken van bodem grondwater en bodemverontreinigingen) van de grondwateronttrekking op het grondwatersysteem. Indien sprake is van negatieve effecten (ter beoordeling van de provincie) dient aangegeven te worden welke maatregelen getroffen zullen worden om de negatieve effecten te voorkomen of te compenseren;
- bodemenergiesystemen in milieubeschermingsgebieden voor grondwater worden niet vergund.
- bodemenergiesystemen waarvan de filterstelling zich bevindt in een watervoerend pakket waarin zich het zoet-brakgrensvlak bevindt worden niet vergund.



- er wordt geen onttrekkingsvergunning verleend als uit berekeningen blijkt dat het grensvlak tussen zoet en brak grondwater binnen 20 jaar vanuit een onderliggende scheidende laag het watervoerende pakket in wordt getrokken (zoute kwel);
- monobronnen zijn niet toegestaan in het eerste watervoerende pakket in strategische zoet grondwatergebieden;
- er wordt geen vergunning verleend voor een grondwateronttrekkingssysteem dat bestaat uit bronnen in twee verschillende watervoerende pakketten waarbij het grondwater uit deze pakketten wordt gemengd;
- thermische energiesystemen moeten gesloten zijn, zodat er via het systeem geen verontreinigingen in de bodem kunnen komen;
- een warmteoverschot is niet toegestaan;
- er wordt niet meer koudeoverschot toegestaan dan nodig. Uit de aanvraag dient te blijken dat het aangevraagde koudeoverschot reëel is.
- de temperatuur van het te infiltreren water mag in pieken maximaal 30 °C bedragen, mits de gemiddelde temperatuur van het te infiltreren water 25 °C of lager bedraagt;
- om interactie met functies in het eerste watervoerende pakket te voorkomen, moeten open bodemenergiesystemen in stedelijk en glastuinbouwgebied uitwijken naar een dieper gelegen watervoerend pakket;
- negatieve interferentie, waardoor rendementen verliezen zullen optreden bij andere systemen, dient zoveel mogelijk voorkomen te worden;
- bij een vergunningaanvraag dient informatie gevoegd te zijn waaruit blijkt dat er overeenstemming is met de projectontwikkelaar/eigenaar van een bouwproject waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft.

Toetsing aan beleid

Het bodemenergiesysteem, waarvoor de eerder genoemde wijzigingen zijn beoogd, betreft ook in de gewijzigde situatie een doubletsysteem, zal nog steeds worden gerealiseerd in het derde watervoerende pakket en blijft gelegen in stedelijk gebied. Beleidsmatig gezien zijn er geen bezwaren tegen het toestaan van de beoogde wijzigingen.

Toetsing effecten

Bij de aanvraag tot wijziging van de vigerende vergunning is een effectenstudie bijgevoegd. De vergunningaanvrager heeft middels de aanvraag, inclusief bijlagen en aanvullende gegevens, voldoende inzicht verschaft in de verwachte effecten door toedoen van het verplaatsen van de bronlocaties van de warme en koude bron. Uit de aanvraag is gebleken dat de (beoogde) wijziging van de bronlocaties naar verwachting niet zullen leiden tot onaanvaardbare negatieve effecten op omgevingsbelangen.

Conclusie

Op grond van de aanvraag, inclusief bijlagen en aanvullende gegevens komen wij tot de conclusie dat de beoogde grondwateronttrekking en -retournering niet in strijd zijn met het provinciaal beleid, alsmede de doelstelling zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Wij zien dan ook geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde wijzigingsvergunning.



OVERIGE TOELICHTINGEN

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de wijzigingsvergunning in te trekken indien:

- de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de wijzigingsvergunningaanvraag een andere beslissing zou zijn genomen indien bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
- daarvan gedurende drie achtereenvolgende jaren geen gebruik is gemaakt;
- aan het onttrokken en geretourneerde water een andere bestemming wordt gegeven dan in de vergunning staat vermeld;
- de aan de wijzigingsvergunning verbonden voorschriften niet in acht worden genomen;
- blijkt uit omstandigheden of feiten, dat in verband met de bij het grondwaterbeheer betrokken belangen de grondwateronttrekking en -retournering in haar geheel dan wel gedeeltelijk niet langer toelaatbaar wordt geacht.

De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Door het verlenen van de vergunning wordt niet vooruitgelopen op enig andere, door het provinciaal bestuur krachtens de wet of een provinciale verordening dan wel krachtens eigendomsrecht van de provincie over deze aangelegenheid eventueel te nemen beslissing.

Wettelijke regeling ten aanzien van ongewone voorvallen

Indien zich ten gevolge van de onttrekking een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het watersysteem, waaronder de chemische kwaliteit van grondwaterlichamen, zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de houder van de inrichting onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om de gevolgen van het ongewone voorval te voorkomen of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

De houder van de inrichting waarbij zich een ongewoon voorval als bedoeld in de Wet bodembescherming (Wbb) voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag Wbb. De houder van de inrichting verstrekt het bevoegd gezag Wbb tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:

- de omvang en de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- de maatregelen die genomen zijn of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.