



Zaaknummer : 00607875
Ons Kenmerk : ODH-2021-00045042
Datum : 13 april 2021

Beschikking Waterwet

Onderwerp

Bij besluit van 9 april 2020, kenmerk ODH-2020-00042964, hebben wij op grond van de Waterwet aan Eneco warmtenetten B.V. een vergunning verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van het appartementencomplex Zalmhaventoren aan de Gedempte Zalmhaven te Rotterdam. Het doublet is gelegen aan de Zalmhaventoren te Rotterdam.

Op 12 februari 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De aanvraag betreft het wijzigen van de op 9 april 2020, kenmerk ODH-2020-00042964, verleende vergunning. De wijziging is nodig omdat de koude bron op 13 m afstand van de vergunde positie is geplaatst, waardoor een wijziging van de vergunning benodigd is.

Besluit

Wij besluiten:

- I.
 - a. de Waterwetvergunning van 9 april 2020, kenmerk ODH-2020-00042964, te wijzigen;
 - b. de wijziging van de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd;

- II. de Waterwetvergunning van 9 april 2020, kenmerk ODH-2020-00042964, als volgt te wijzigen:
 - a. Onder het kopje 'Besluit' de inhoud van punt IV te vervangen door:
de vergunning te verlenen voor het onttrekken en in de bodem terugbrengen van grondwater met twee filters met een maximale afstand van 10 meter van de volgende beoogde situering van de putten:
W: RD-coördinaten X = 92512 en Y = 436125,
K: RD-coördinaten X = 92604 en Y = 436190.
 - b. In voorschrift 7 de tekst "effectenstudie "Zalmhaventoren Rotterdam, Effectenstudie open bodemenergiesysteem", IF Technology, 26 februari 2020, referentie 66297/LL/20200226" te wijzigen in "effectenstudie "Bodemenergiesysteem Zalmhaventoren Rotterdam – toelichting wijziging bronposities vergunning Waterwet, IF Technology, 10 februari 2021, referentie 66297/LL/20210210".

- III. de aanvraag van 12 februari 2021 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;



Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Bij besluit van 9 april 2020, kenmerk ODH-2020-00042964, hebben wij op grond van de Waterwet aan Eneco warmtenetten B.V. een vergunning verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van het appartementencomplex Zalmhaventoren aan de Gedempte Zalmhaven te Rotterdam. De koude bron is gelegen aan de noordzijde van het gebouw, de warme bron aan de westzijde van het gebouw.

Op 12 februari 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De aanvraag betreft het wijzigen van de op 9 april 2020, kenmerk ODH-2020-00042964, verleende vergunning. De wijziging is nodig omdat de koude bron op meer dan 10 m afstand van de vergunde positie is geplaatst, waardoor een wijziging van de vergunning benodigd is. De warme bron is verplaatst binnen de vergunde marge van 10 m. De gewijzigde coördinaten van die bron worden eveneens in onderhavige wijzigingsvergunning meegenomen.

Bij de aanvraag met OLO-nummer 5822545 is het volgende stuk gevoegd:

- Notitie "Bodemenergiesysteem Zalmhaventoren Rotterdam – toelichting wijziging bronposities vergunning Waterwet, IF Technology, 10 februari 2021, referentie 66297/LL/20210210".

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Bij deze procedure hebben wij betrokken:

- Burgemeester en wethouders van de Gemeente Rotterdam;
- Dijkgraaf en hoogheemraden van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard.

Het hoogheemraadschap heeft in een advies aangegeven (advies van 11 maart 2021 met kenmerk D2021-03-002459) geen bezwaar tegen de wijziging van de bronpositie te hebben. Wel wil het hoogheemraadschap dat het spoelwater van dit systeem niet op het riool of het oppervlaktewater geloosd wordt. In de vigerende vergunning is al toegestaan dat het spuiwater geloosd wordt in het zelfde watervoerend pakket als waaruit het is onttrokken.

M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteit valt onder onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Op 12 februari 2021 heeft de aanvrager een meldingsnotitie ingediend om te laten beoordelen of er een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland hebben wij de meldingsnotitie beoordeeld en besloten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden gemaakt. Het betreft het besluit van 26 maart 2021 met kenmerk ODH-2021-00044096.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op grond van artikel 6.4 van de Waterwet zijn wij bevoegd gezag om op deze aanvraag te beslissen. Bij de besluitvorming naar aanleiding van vergunningaanvragen krachtens de Waterwet dient volgens artikel 6.21 Waterwet rekening te worden gehouden met de doelstellingen in artikel 2.1 van de Waterwet. Provinciale Staten hebben op 29 juni 2016 het Regionaal Waterplan Zuid-Holland 2016 – 2021 vastgesteld. Dit Regionaal Waterplan bestaat uit de Omgevingsvisie Zuid-Holland, de Voortgangsnota Europese Kaderrichtlijn Water 2015 en het provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015, voor zover dat ziet op hoofdstuk 4, 5 en bijlage 7 'Operationeel grondwaterbeleid'.



Op 26 juni 2018 is de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 vastgesteld. Deze regel is op 11 juli 2018 gepubliceerd en in werking getreden. Deze beleidsregel vervangt de bepalingen die in bijlage 7 over vergunningverlening zijn opgenomen. Het toetsingskader voor de afweging van de bij het grondwaterbeheer betrokken belangen in het kader van bedoelde vergunningverlening is daarmee opgenomen in deze beleidsnotitie.

Beoordeling

De wijzigingsvergunning is aangevraagd voor verplaatsing van de koude bron in noordelijke richting van 13 m ten opzichte van de vergunde locatie. De warme bron is binnen de vergunde marge van 10 vanaf de RD-coördinaten in de vigerende vergunning verplaatst. Andere uitgangspunten wijzigen niet.

Motivering besluit

Om negatieve effecten van grondwateronttrekkingen en -retourneringen op het bodemsysteem, op grondgebruikfuncties of op andere onttrekkingen en ingrepen in de ondergrond te voorkomen, worden er voorwaarden gesteld aan grondwateronttrekkingen en -retourneringen die vergunningplichtig zijn in het kader van de Waterwet.

In ieder geval noemen het Waterplan in bijlage 7 en de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 voor een grondwateronttrekking en -retournering de volgende voorwaarden:

- de vergunningaanvrager moet inzicht verschaffen in de verwachte effecten (op strategisch zoet grondwatervoorraden, zoet/brak en brak/zout grensvlakken, maaiveld en maaiveldfuncties, andere systemen die gebruik maken van bodem grondwater en bodemverontreinigingen) van de grondwateronttrekking op het grondwatersysteem. Indien sprake is van negatieve effecten (ter beoordeling van de provincie) dient aangegeven te worden welke maatregelen getroffen zullen worden om de negatieve effecten te voorkomen of te compenseren;
- bodemenergiesystemen in milieubeschermingsgebieden voor grondwater worden niet vergund.
- bodemenergiesystemen waarvan de filterstelling zich bevindt in een watervoerend pakket waarin zich het zoet-brakgrensvlak bevindt worden niet vergund.
- er wordt geen onttrekkingsvergunning verleend als uit berekeningen blijkt dat het grensvlak tussen zoet en brak grondwater binnen 20 jaar vanuit een onderliggende scheidende laag het watervoerende pakket in wordt getrokken (zoute kwel);
- monobronnen zijn niet toegestaan in het eerste watervoerende pakket in strategische zoet grondwatergebieden;
- er wordt geen vergunning verleend voor een grondwateronttrekkingssysteem dat bestaat uit bronnen in twee verschillende watervoerende pakketten waarbij het grondwater uit deze pakketten wordt gemengd;
- thermische energiesystemen moeten gesloten zijn, zodat er via het systeem geen verontreinigingen in de bodem kunnen komen;
- een warmteoverschot is niet toegestaan;
- er wordt niet meer koudeoverschot toegestaan dan nodig. Uit de aanvraag dient te blijken dat het aangevraagde koudeoverschot reëel is;
- de temperatuur van het te infiltreren water mag in pieken maximaal 30 °C bedragen, mits de gemiddelde temperatuur van het te infiltreren water 25 °C of lager bedraagt;
- om interactie met functies in het eerste watervoerende pakket te voorkomen, moeten open bodemenergiesystemen in stedelijk en glastuinbouwgebied uitwijken naar een dieper gelegen watervoerend pakket;
- negatieve interferentie, waardoor rendementsverliezen zullen optreden bij andere systemen, dient zoveel mogelijk voorkomen te worden;
- bij een vergunningaanvraag dient informatie gevoegd te zijn waaruit blijkt dat er overeenstemming is met de projectontwikkelaar/eigenaar van een bouwproject waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft.



Beschrijving project en te verwachten effecten

De aangevraagde wijziging betreft een verschuiving van de reeds vergunde bronlocatie van de koude bron met 13 m en de vergunde bronlocatie van de warme bron met < 10 m. Het betreft een doublet, is gerealiseerd in het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket en is gelegen in stedelijk gebied. De locatie is niet gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater. Het grondwatercircuit (putten en transportleidingen) wordt luchtdicht en onder een overdruk ten opzichte van de atmosfeer gehouden, waardoor het grondwater niet in contact komt met de lucht of met het oppervlaktewater.

Er zijn 18 systemen in de omgeving waarop dit systeem invloed heeft. Door de verschuiving van de positie van de bronnen wijzigt de invloed van dit systeem op de omliggende systemen. Bij het Atlantichuis verandert de maximale stijghoogteverandering vanwege het systeem bij de Zalmhaventoren van 1,24 m naar 1,33 m, bij de Havenbaron verandert de maximale stijghoogteverandering van 1,04 m naar 1,10 m en bij het Groot Willemsplein van 0,89 m naar 0,81 m. Indien de stijghoogteverandering bij deze drie systemen als gevolg van alle systemen wordt berekend, wordt de stijghoogteverandering bij het Atlantichuis gedempt tot 0,52 m (was 0,50 m) en bij het systeem van Groot Willemsplein tot 0,76 m (was 0,82 m). De stijghoogteverandering bij de Havenbaron wordt 1,10 m. De stijghoogteveranderingen bij de vijftien andere systemen liggen tussen 0,05 m en 0,36 m en zijn in de cumulatieve situatie ook kleiner of gelijk aan de situatie waarin alleen de invloed van het bodemenergiesysteem van de Zalmhaventoren is meegenomen. De grootste stijghoogteverandering als gevolg van het bodemenergiesysteem van de Zalmhaventoren in de cumulatieve situatie ligt dus bij de Havenbaron.

Ook binnen het gewijzigde berekende thermische invloedsgebied van het onderhavige bodemenergiesysteem zijn de bodemenergiesystemen van Groot Willemsplein en Atlantichuis aanwezig. In de effectenstudie is een berekening gemaakt van het temperatuursverloop in de bronnen van deze systemen als gevolg van de wijziging van het systeem van Zalmhaventoren. Bij het systeem van Groot Willemsplein wordt de temperatuur in zowel de warme als de koude bron aan het eind van het seizoen verlaagd met maximaal 0,3 °C (dit was maximaal 0,5 %). Dit is gunstig voor de koude bron, maar ongunstig voor de warme bron. Wel wordt door deze wijziging het thermisch rendement niet meer beïnvloed (het was een negatieve beïnvloeding van ca. 0,3 %). Bij het Atlantichuis wordt de temperatuur in de warme bron verhoogd met maximaal 0,2 °C (is gelijk aan de vergunde situatie) en in de koude bron met maximaal 0,4 °C (was 0,3 °C). Dit is gunstig voor de warme bron, maar extra ongunstig voor de koude bron en beïnvloedt het thermisch rendement met ca. 1,1 % (dit was 0,7 %). Deze extra negatieve thermische invloed achten wij beperkt en acceptabel.

De vergunningaanvrager heeft middels de aanvraag, inclusief bijlagen en aanvullende gegevens voldoende inzicht verschaft in de verwachte effecten door toedoen van de beoogde wijziging van de bronlocatie. Uit de aanvraag is gebleken dat de beoogde wijziging naar verwachting niet zal leiden tot onaanvaardbare negatieve effecten op omgevingsbelangen.

Conclusie

Op grond van de aanvraag, inclusief bijlagen, komen wij tot de conclusie dat de beoogde grondwateronttrekking en -retournering niet in strijd zijn met het provinciaal beleid, alsmede de doelstelling zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Wij zien dan ook geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Bevoegd gezag:	Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, namens dezen de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres toezicht@odh.nl .
Bodemzijdig deel bodemenergiesysteem:	Het geheel van de grondwateronttrekkings- en infiltratieputten, het bijbehorend leidingwerk in de bodem en in het pand tot aan de warmtewisselaar, de grondwaterpomp(en), spoelwatervoorziening en de bijbehorende meet- en regeltechniek.
Bron/put:	Een buis met een geperforeerd deel die in de bodem wordt gebracht om grondwater te onttrekken of een vloeistof in de bodem te brengen. Onder een put wordt veelal verstaan het boorgat met de bron, peilbuizen, filtergrind, kleistoppen, aanvulgrond, pomp, leidingen en afwerking bovengronds.
Calamiteit:	Een niet-beoogde of onverwachte gebeurtenis (betrekking hebbende op de onttrekkingsinstallatie dan wel de infiltratie-installatie) of dreiging daarvan, waarbij er sprake is van dermate grote schade aan het milieu, dat direct en professioneel ingrijpen noodzakelijk is.
Cluster van bronnen:	een cluster bronnen bestaat alleen uit koude bronnen of alleen warme bronnen, welke zo dicht bij elkaar staan dat ze één thermische bel vormen.
Filter:	Het geperforeerde deel van een onttrekkings- of injectiebron of van een peilbuis waardoor het water de bron of peilbuis in of uit kan stromen.
Gebouwzijdig deel bodemenergiesysteem:	Het geheel van de warmte- en koude-afgiftebronnen in het gebouw, het bijbehorende leidingwerk in het gebouw tot en met de warmtewisselaar, de bijbehorende circulatiepompen en de bijbehorende meet- en regeltechniek.
Inrichting:	Een inrichting of werk, bestemd tot het onttrekken en/of injecteren van grondwater.



NAP:	Normaal Amsterdams Peil
Peilbuis:	Een buis met een geperforeerd deel die in de bodem wordt geplaatst om de grondwaterstand of stijghoogte te meten, de bodemtemperatuur te meten of grondwatermonsters te nemen.
Waarnemingsput:	Een boorgat, niet zijnde een boorgat ten behoeve van een bron/put, waarin één of meerdere peilbuizen zijn geplaatst. Met behulp van deze peilbuizen kunnen stijghoogten, grondwaterstanden en grondwatertemperatuur gemeten worden. Tevens kunnen uit de peilbuizen grondwatermonsters genomen worden.
Weerstandbiedende laag:	Dit is een bodemlaag, veelal bestaande uit klei en/of veen, waar het grondwater niet goed doorheen kan stromen.



OVERIGE TOELICHTINGEN

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de vergunning in te trekken indien:

- de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de vergunningaanvraag een andere beslissing zou zijn genomen indien bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
- daarvan gedurende drie achtereenvolgende jaren geen gebruik is gemaakt;
- aan het onttrokken en geretourneerde water een andere bestemming wordt gegeven dan in de vergunning staat vermeld;
- de aan de vergunning verbonden voorschriften niet in acht worden genomen;
- blijkt uit omstandigheden of feiten, dat in verband met de bij het grondwaterbeheer betrokken belangen de grondwateronttrekking en -retournering in haar geheel dan wel gedeeltelijk niet langer toelaatbaar wordt geacht.

De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Door het verlenen van de vergunning wordt niet vooruitgelopen op enig andere, door het provinciaal bestuur krachtens de wet of een provinciale verordening dan wel krachtens eigendomsrecht van de provincie over deze aangelegenheid eventueel te nemen beslissing.

Wettelijke regeling ten aanzien van ongewone voorvallen

Indien zich ten gevolge van de onttrekking een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het watersysteem, waaronder de chemische kwaliteit van grondwaterlichamen, zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de houder van de inrichting onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om de gevolgen van het ongewone voorval te voorkomen of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

De houder van de inrichting waarbij zich een ongewoon voorval als bedoeld in de Wet bodembescherming (Wbb) voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag Wbb. De houder van de inrichting verstrekt het bevoegd gezag Wbb tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:

- de omvang en de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- de maatregelen die genomen zijn of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.