



Zaaknummer : 01003075
Ons Kenmerk : 01003075-00017186
Datum : 04-10-2021

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 13 juli 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: PMV ZH). De aanvraag betreft het plaatsen van 18 stalen buispalen. De locatie is gelegen aan de Plesmanweg 1-6 te Den Haag.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'grondwaterbeschermingsgebied', van Dunea N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Impact Vastgoed. De locatie is gelegen aan de Plesmanweg 1-6 te Den Haag;
- II. de voorschriften 1 tot en met 23 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 13 juli 2021 en de e-mail van 14 september 2021 met aanvullende stukken onderdeel te laten zijn van deze beoordeling.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de PMV ZH.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Haaglanden, Zuid-Hollandplein 1, 2596AW 's-Gravenhage, (toezicht@odh.nl).
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 11 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 12 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 13 Indien op het terrein mogen schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen, dan moeten deze stoffen goed verpakt worden opgeslagen boven een lekbak die tenminste de inhoud van de alle niet-aangebroken verpakkingen tezamen kan bevatten.
- 14 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 15 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.



- 16 Het is uitsluitend toegestaan gladde buispalen te gebruiken. De palen mogen niet zijn voorzien van een verbrede voet of verbreding aan de paal, zoals een mof, manchet of trompverbinding.
- 17 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd.
- 18 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Uitvoeringswerken

- 19 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 20 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
 - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
 - De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 21 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
 - De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig geleegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
- 22 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 23 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 13 juli 2021 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verbodsbepalingen als bedoeld in bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH. De aanvraag betreft het plaatsen van 18 stalen buispalen. De locatie is gelegen aan de Plesmanweg 1-6 te Den Haag. Vervolgens is per e-mail op 14 september 2021 de aanvraag aangevuld. Volgens de aanvullende gegevens hebben de buispalen een diameter van 219 mm met paalpunt niveau NAP -6,0 m, er is geen sprake van een verbrede voetplaat. De buispalen zullen dienen als fundering voor 'De Duinentree' en een aantal balkons.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Begeleidende e-mail d.d. 13 juli 2021 van Mees Ruimte & Milieu;
- Machtiging MEES, d.d. 28 april 2021;
- Memo: 'stalen buispalen in beschermingszone waterwingebied - Plesmanweg 1-6', met kenmerk: M1703404-12, d.d. 7 mei 2021, (volgens de memo worden buispalen met een diameter van 219 mm gebruikt, de diameter van de voetplaat bedraagt 235 mm);

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 7.11, tweede lid, van de PMV ZH zijn toegepast op deze beschikking.

De aangeleverde gegevens en bescheiden waren onvoldoende voor de beoordeling van de aanvraag of voor de voorbereiding van beschikking, daarom hebben wij u op 10 augustus 2021 uitgenodigd om binnen 28 dagen na dagtekening van de brief, van 10 augustus, de aanvraag aan te vullen. Vervolgens is naar aanleiding van uw schriftelijk verzoek van 18 augustus de beslistermijn op 25 augustus met een langere periode opgeschort, te weten 49 dagen i.p.v. 28 dagen.

Op 14 september 2021 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- E-mail met mededeling: 'In het kader van onderstaande vergunning en het verzoek tot aanvullende gegevens bijgevoegd een detail van de stalen buispalen en een aangepaste memo', d.d. 14 september 2021, van Impact Vastgoed;
- Memo stalen buispalen in beschermingszone waterwingebied - Plesmanweg 1-6 met kenmerk M1703404-14, d.d. 7 september 2021 (volgens de memo worden buispalen met een diameter van 219 mm gebruikt, de buisdiameter is gelijk aan de diameter van de voetplaat; paalpuntniveau NAP -6,0 m);
- Tekening principe stalen buispaal.

De procedure is op 14 september 2021 hervat.



Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Hoogheemraadschap van Delfland
- 4 Dunea N.V.

Eveneens is advies gevraagd van de Omgevingsdienst Haaglanden (hierna: ODH).

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door Dunea N.V. en het Hoogheemraadschap van Delfland.

Het advies van Dunea N.V. ingediend per e-mail, d.d. 12 augustus 2021 luidt als volgt:

‘Ik ben het eens met het verzoek om aanvullende informatie m.b.t. de buispalen. Door de bredere voet is er een reëel risico dat er lekkage over de diepte van de palen kan ontstaan. Dat is ongewenst en kan wat Dunea betreft niet worden toegestaan’.

Met betrekking tot het door Dunea N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:

Wij onderkennen het risico van het gebruik van buispalen met een verbrede voet. Na overleg met de initiatiefnemer is de aanvraag aangepast. De doorsnede van de buispaal is nu gelijk aan de doorsnede van de voetplaat. Hierbij past het om ook nog voorschrift 16 aan de ontheffing te verbinden. Daarin wordt bepaald dat het uitsluitend is toegestaan om gladde buispalen te gebruiken. De palen mogen niet zijn voorzien van een verbrede voet of verbreding aan de paal.

Het advies van Hoogheemraadschap van Delfland per e-mail, d.d. 24 augustus 2021 luidt als volgt:

‘Op basis van de door u ingediende informatie kunnen wij aangeven dat de werken niet vergunningplichtig zijn’.

Met betrekking tot het door Hoogheemraadschap van Delfland ingediende advies merken wij het volgende op:

Het advies geeft ons geen aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de PMV ZH.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (negende tranche PMV ZH) vastgelegd.

In de PMV ZH zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van bepaling 3.2.1, eerste lid, onder f, van bijlage 10, onderdeel B, van de PMV ZH, is het verboden in een grondwaterbeschermingsgebied buiten inrichtingen de grond dieper te roeren dan 2,5 m beneden het maaiveld of anderszins werken op of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren, waarbij ingrepen worden verricht of stoffen worden gebruikt die de beschermende werking van de slecht doorlatende bodemlagen kunnen aantasten; onder



deze werken worden in elk geval verstaan bodemstabiliseringswerken, grond- en funderingswerken en het plaatsen en verwijderen van damwanden en heipalen.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van bepaling 3.2.3, eerste lid onder a van bijlage 10, onderdeel B van de PMV ZH. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, zone 'grondwaterbeschermingsgebied', van Dunea N.V.

Volgens de aanvraag gaat om het toepassen van 18 stalen buispalen zonder verbrede voet. De diameter betreft 219 mm met paalpunt niveau NAP -6,0 m.

Bij de memo stalen 'buispalen in beschermingszone waterwingebied - Plesmanweg 1-6 met kenmerk M1703404-14, d.d. 7 september 2021' is een sondering toegevoegd. Deze sondering is uitgevoerd op de locatie waar de buispalen geplaatst zullen worden. Uit de sondering blijkt dat in de ondergrond vanaf circa NAP -7 m aaneengesloten waterremmende lagen worden aangetroffen. Ook rond NAP -15 m wordt een doorgaans redelijk ontwikkelde aaneengesloten waterremmende laag aangetroffen. Het paalpuntniveau van de buispalen zal zich bevinden op niveau NAP -6,0 m.

Uitgaande van de aanvraag is sprake van gladde palen zonder verbrede voet. De paal is daardoor grondverdringend waardoor wordt voorkomen dat contact/langsstroom ontstaat tussen het freatisch grondwater en het grondwater in het eerste watervoerend pakket. Zoals 'hierboven onder 'Adviezen' is aangegeven wordt voorschrift 16 aan de ontheffing te verbonden. Daarin wordt bepaald dat het uitsluitend is toegestaan om gladde buispalen te gebruiken. De palen mogen niet zijn voorzien van een verbrede voet of verbreding aan de paal.

Op een afstand van ca. 85 m ten noordoosten van de locatie wordt door Dunea N.V. drinkwater gewonnen voor de productie van drinkwater uit het eerste watervoerend pakket op een diepte vanaf ca. NAP -25 m.

Gezien het vorenstaande vinden wij dat de in de aanvraag vermelde werkzaamheden voor uitvoering in aanmerking komen.

Risico's

De mate waarin de bouwactiviteiten een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Niet in alle gevallen is er sprake van een wezenlijk risico. Ten behoeve van het uitvoeren van werken wordt gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Eveneens zijn de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering, het graven van een bouwput en het plaatsen van een bronbemaling, van invloed.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem.

De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een freatische winning is het risico van verontreiniging groter



dan bij een winning uit een watervoerend pakket op grotere diepte die bovendien is afgedekt door een weerstand biedende laag. Mechanische ingrepen kunnen op drie manieren de grondwaterkwaliteit aantasten:

1. Het watervoerend pakket waaruit drinkwater wordt gewonnen wordt toegankelijk gemaakt voor verontreinigende stoffen. Het risico voor aantasting van de grondwaterkwaliteit neemt toe naarmate dek- of weerstandbiedende lagen worden aangetast, de oppervlakte waarover de ingreep plaatsvindt groter is of de tijdsduur waarover de ingreep plaatsvindt groter is.
2. Het gebruik van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems.
3. Het gebruik van werktuigen en bouwstoffen waardoor verontreiniging voor de bodem kan ontstaan.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de bouwactiviteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines. Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient gebruik gemaakt te worden van een bodemafdichting met folie.

Daarnaast worden op grond van deze ontheffing eisen gesteld aan toe te passen bouwmaterialen. Zo wordt het voorschrift opgenomen dat bouwstoffen schoon moeten zijn of ten minste moeten voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Voorts is het niet toegestaan gebruik te maken van chemische stoffen voor onder andere funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems. Hieronder verstaan wij onder meer waterglas.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de PMV ZH andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van Dunea N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de PMV ZH en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 2;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Dunea N.V., Postbus 756, 2700AT Zoetermeer, (P.dammers@dunea.nl)
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Haaglanden, Zuid-Hollandplein 1, 2596AW 's-Gravenhage, (toezicht@odh.nl)
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de ontheffing in te trekken indien de voorschriften, die aan de ontheffing zijn verbonden, niet worden nageleefd. Wij zijn daartoe ook bevoegd, indien de belangen, die door deze verordening worden beschermd dat nodig maken en andere maatregelen daarvoor geen oplossing bieden. Deze andere maatregelen zijn:

- a. het wijzigen van de voorschriften die aan de ontheffing zijn verbonden;
- b. het verbinden van nadere voorschriften aan deze ontheffing.

Voorts zijn wij bevoegd - anders dan op aanvraag van de houder van de ontheffing - een ontheffing geheel of gedeeltelijk in te trekken indien gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de ontheffing.