



Zaaknummer : 01068108
Ons Kenmerk : ODH678692
Datum : 15-05-2023

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021

Onderwerp

Op 26 april 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van het verbod als bedoeld in artikel 93, in verband met artikel 32, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021). De aanvraag is ingediend door KWS Infra B.V. namens Onyx Propco II B.V. en betreft het mogen toepassen van grond van kwaliteitsklasse industrie die niet afkomstig is uit hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied als waarin die grond of baggerspecie zal worden toegepast. De beoogde locatie om de grond toe te passen betreft de Ridderhaven 1 - 54 te Ridderkerk te weten de kadastrale percelen gemeente Ridderkerk, sectie B, percelen 1155, 2096, 2101 en 2308.

De vorenstaande locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, gebiedscategorie 'boringsvrije zone' van drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing voor het toepassen van grond van kwaliteitsklasse industrie die van buiten hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied afkomstig is en dient ter vervanging van te verwijderen OIP op de locatie Ridderhaven 1 – 54 te Ridderkerk te verlenen aan Onyx Propco II B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 24 mei 2022, kenmerk ODH669675, onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag en de voorschriften verbonden aan deze ontheffing, voorrang wordt gegeven aan de aan de ontheffing verbonden voorschriften.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidend schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor diens rechtsopvolgers.
- 3 Er worden slechts partijen grond als bedoeld in voorschrift 4 toegepast na voorafgaande toestemming van het bevoegd gezag belast met toezicht en handhaving: DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100AV Schiedam, (info@dcmr.nl). Nauwkeurig gemeld en geregistreerd wordt hoeveel grond van welke kwaliteit er toegepast wordt.
- 4 Van buiten het grondwaterbeschermingsgebied afkomstige grond van de kwaliteitsklasse industrie, bedoeld in artikel 4.4.1, tweede lid, van de Regeling bodemkwaliteit, mag niet geheel of gedeeltelijk bestaan uit thermisch gereinigde grond en mag uitsluitend worden toegepast indien uit de bijbehorende partijkeuring blijkt dat de emissietoetswaarden als bedoeld in bijlage B, tabel 1, van de Regeling bodemkwaliteit, niet worden overschreden.
- 5 De grond als bedoeld in voorschrift 4 mag uitsluitend worden toegepast ter vervanging van het OIP onder de loodsen van de Ridderhaven I te Ridderkerk, betreffende de percelen: kadastrale gemeente Ridderkerk, sectie B, percelen 1155, 2096, 2101 en 2308. Deze grond mag niet worden toegepast voor ophoging.
- 6 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de houder van de ontheffing onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 7 De houder van de ontheffing dient zich bij uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden ten alle tijden aan de zorgplicht als bedoeld in artikel 7 van de Pmv2021 te houden.
- 8 De houder van de ontheffing draagt ervoor zorg dat de voorschriften bekend zijn bij degenen die bij de uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden betrokken zijn.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 24 mei 2022 hebben wij van KWS Infra B.V. namens opdrachtgever Onyx Propco II B.V. middels een e-mailbericht (e-mailbericht met ons kenmerk ODH362102 in zaaknummer 01033694), een verzoek om ontheffing ontvangen voor toepassen van grond van kwaliteitsklasse industrie die niet afkomstig is uit hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied als waarin de grond zal worden toegepast.

In onze brief van 8 augustus 2022 aan KWS Infra B.V., met kenmerk ODH413993, hebben wij kenbaar gemaakt dat er sprake is van een omgevingsvergunningplichtige inrichting. Omdat de gemeente Ridderkerk het bevoegde gezag is ten aanzien van deze omgevingsvergunningplichtige inrichting, hebben wij in dit geval een adviserende rol aangenomen. In onze brief van 8 augustus 2022 aan DCMR Milieudienst Rijnmond en gemeente Ridderkerk, met kenmerk ODH414020, hebben wij geadviseerd om de voorschriften onder B2.2 en Cl.2, van bijlage 1, van de Pmv2021, aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Vervolgens hebben wij DCMR Milieudienst Rijnmond op 31 januari 2023 in het kader van de Pmv2021 geadviseerd inzake een ontwerpbeschikking van de gemeente Ridderkerk met kenmerk 1693889, d.d. 3 november 2022. Dit advies is opgenomen in de definitieve beschikking met kenmerk 1693889, d.d. 28 februari 2023, die wij op 27 maart 2023 van DCMR Milieudienst Rijnmond hebben ontvangen.

De definitieve beschikking van 28 februari 2023 bevat het besluit van burgemeesters en wethouders van Ridderkerk om ambtshalve op basis van ons advies voorschriften toe te voegen aan de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu van de inrichting van Onyx Propco II B.V. op het adres Ridderhaven 1 – 54 te Ridderkerk, kadastraal bekend gemeente Ridderkerk, sectie B, percelen 1155, 2096, 2101 en 2308. In deze beschikking is onder meer bepaald dat ontheffing bij Gedeputeerde Staten (hierna: GS) kan worden aangevraagd om grond toe te passen van kwaliteitsklasse industrie die niet afkomstig is uit hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied als waarin die grond of baggerspecie zal worden toegepast.

Derhalve hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van het verbod als bedoeld in artikel 93, juncto artikel 32, van de Pmv2021. Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Mail: 'Verzoek tot ontheffing toepassen klasse industrie grond in boringsvrije zone Ridderkerk', kenmerk ODH669675, d.d. 24 mei 2022;
- Plan van aanpak - Vervangen leeflaag bestaande uit OIP, projectnummer 22.12.1.014, d.d. 6 mei 2022;
- Bijlage: Tekening gebouw met hallen, KWS Infra B.V., kenmerk ODH683405, d.d. 6 mei 2022;
- Mail: 'Toetsing klasse industrie grond Ridderhaven 1 te Ridderkerk', kenmerk ODH669674, d.d. 28 maart 2023.

Zoals beschreven in het verzoek tot ontheffing van KWS Infra op 24 mei 2022, dient de beoogde toepassing van klasse industriegrond ter vervanging van het ontijzerd industrieel puin (hierna: OIP) onder de vloer van de loodsen van de locatie genoemd Ridderhaven I. Het OIP is daar in 1996 aangebracht als funderingsmateriaal onder betonvloeren van loodsen boven sterk vervuilde baggerspecie.

Van het OIP werd aanvankelijk gedacht dat toepassing ruim boven het grondwater zou plaatsvinden. Achteraf gezien bleek echter een deel van het OIP in het grondwater te liggen, als gevolg waarvan het materiaal is gaan uitzetten, er schade is ontstaan aan de vloeren en bouwconstructie en door het vrijkomen van basisch materiaal uit het OIP zware metalen, zoals vanadium uit de ondergelegen sterk vervuilde baggerspecie uitlogen. Het OIP kan niet langer als funderingsmateriaal dienen en moet daarom vervangen worden. De eigenaar van de loodsen, Onyx Propco II B.V., heeft KWS Infra B.V. de opdracht gegeven om deze werkzaamheden uit te voeren.



De ontvangende bodem bestaat uit sterk verontreinigde baggerspecie. KWS Infra geeft in haar verzoek aan dat de grond door toepassing van klasse industrie grond niet méér verontreinigd wordt dan die nu al is. Het toepassen van grond van kwaliteitsklasse Wonen is lastig omdat niet veel grond van die klasse aanwezig is en het in plaats daarvan aanbrengen van schone grond op de verontreinigde baggerspecieloswal onder de betonvloer door de initiatiefnemer niet doelmatig wordt geacht.

Uit het document 'Plan van aanpak: Vervangen leeflaag bestaande uit OIP', d.d. 6-5-2022, met projectnummer 22.12.1.014, opgesteld door Spectrum HSE Technology BV, blijkt dat het gebouwde waaronder het OIP vervangen zal worden een totale oppervlakte heeft van 20.000 m²; en dat het OIP een laag betreft van ongeveer 1 meter dik. De initiatiefnemer betoogt dat er dusdanig veel aanvulgrond nodig zal zijn, dat niet aannemelijk is dat hiervoor voldoende klasse industriegrond binnen hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied voorhanden is.

De initiatiefnemer vraagt toestemming om, ter vervanging van het te verwijderen OIP, klasse industrie grond afkomstig van buiten het grondwaterbeschermingsgebied toe te mogen passen onder de loodsen van de Ridderhaven I, op de percelen 1155, 2096, 2101 en 2308, sectie B, kadastraal bekend gemeente Ridderkerk.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Adviezen

Op grond van de ingetrokken Provinciale milieuverordening Zuid-Holland bestond de verplichting om advies te vragen aan enkele instanties. Deze verplichting is niet opgenomen in de Pmv2021. Wij hechten er echter aan om die instanties wel in de gelegenheid te (blijven) stellen om advies uit te brengen.

Het adviesverzoek voor de aangevraagde werkzaamheden in kwestie is verzonden op 1 juni 2022, in het kader van het verzoek om ontheffing van 24 mei 2022 onder zaaknummer 01033694.

Destijds zijn de volgende extern betrokkenen in de gelegenheid gesteld om te adviseren over de aanvraag:

1. Burgemeester en wethouders van de gemeente Ridderkerk;
2. DCMR Milieudienst Rijnmond;
3. Rijkswaterstaat West-Nederland Zuid;
4. Waterschap Hollandse Delta;
5. Drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn destijds adviezen uitgebracht door DCMR Milieudienst Rijnmond en drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Het advies van DCMR Milieudienst Rijnmond met kenmerk ODH679178, d.d. 13 juni 2022 luidt als volgt:

'Wij hebben de aanvraag om ontheffing (01033694) in het kader van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland bekeken.'

Vanuit toezicht op de PMV hebben wij geen bezwaren tegen het verlenen van een ontheffing voor het toepassen van klasse industrie grond in plaats van klasse wonen.

Echter dienen de toepassingen wel te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit. Eventuele afwijkingen hierop dienen afzonderlijk met het bevoegd gezag afgestemd te worden.

Momenteel zijn op de locatie werkzaamheden bezig die vallen onder de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit.'



Met betrekking tot het door DCMR ingediende advies merken wij het volgende op: Tussen de DCMR Milieudienst Rijnmond en de ODH heeft overleg plaatsgevonden om een algemeen toetsingskader voor de aangevraagde, van buiten het grondwaterbeschermingsgebied afkomstige, klasse industriegrond vast te stellen, waardoor niet per se aan te voeren partij een aparte ontheffing behoeft te worden aangevraagd. KWS Infra B.V. heeft op 28 maart 2023, middels een mail met kenmerk ODH669674, hiervoor een voorstel aangeleverd. Het toetsingskader is opgenomen in voorschrift 4 van de onderhavige ontheffing. De op 13 juni 2022 door DCMR gestelde eis dat toepassingen dienen te voldoen aan het Besluit bodemkwaliteit, past binnen het genoemde toetsingskader.

Het advies van Drinkwaterbedrijf Oasen N.V. met kenmerk ODH679180, d.d. 20 juni 2022 luidt als volgt:
‘Na bekijken van de door u toegezonden documenten zijn er geen bezwaren vanuit Oasen om een ontheffing voor deze activiteiten te verlenen.’

Met betrekking tot het door Oasen ingediende advies merken wij het volgende op:
Wij nemen voor kennis aan dat er vanuit Oasen geen bezwaren zijn om een ontheffing voor de aangevraagde activiteiten te verlenen.

Grondslag beschikking en toetsing aan de Pmv2021

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Pmv2021.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning door Provinciale Staten van Zuid-Holland (Pmv2021) vastgelegd. De Pmv2021 is op 12 november 2021 in werking getreden.

In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen GS van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Voor de toepassing van grond en baggerspecie zijn van rijkswege regels gegeven. De grond en baggerspecie moet bijvoorbeeld aan bepaalde kwaliteitseisen wat betreft chemische samenstelling voldoen. Onder een toepassing moet onder meer worden verstaan het aanbrengen of verspreiden van grond of baggerspecie op of in de bodem.

Op grond van artikel 93, juncto artikel 32, van de Pmv2021, is het verboden grond of baggerspecie toe te passen, tenzij is voldaan aan de voorschriften, bedoeld in bijlage 2, kolom 1, onder A2.1, jo. kolom 3.

In de voorschriften als bedoeld in bijlage 2, kolom 1, onder A2.2 jo. kolom 3, van de Pmv2021, is bepaald dat in een boringsvrije zone slechts grond van kwaliteitsklasse industrie toegepast mag worden indien deze grond afkomstig is uit hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied als waarin die grond of baggerspecie zal worden toegepast. Het is dus verboden grond of baggerspecie toe te passen van kwaliteitsklasse industrie die niet afkomstig is uit hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied als waarin die grond of baggerspecie zal worden toegepast.

Van het genoemde verbod in artikel 32 kan ons college ontheffing verlenen op grond van artikel 37, aanhef en onder f, van de Pmv2021.



Beoordeling

De vorenstaande locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, gebiedscategorie 'boringsvrije zone' van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. Op ca. 2,1 km ten westnoordwesten van de genoemde locatie wordt water gewonnen voor de productie van drinkwater.

Het verzoek om ontheffing betreft toepassing van grond van kwaliteitsklasse industrie die dient ter vervanging van het te verwijderen OIP onder de vloer van de bovengenoemde loodsen van Ridderhaven I op de aangevraagde percelen.

Voor het toepassen van grond van kwaliteitsklasse industrie die niet afkomstig is uit hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied kan een ontheffing verleend worden van het genoemde verbod in artikel 32, indien verlening vanuit het oogpunt van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning voldoende verantwoord is.

Risico's

Het gebruik van verontreinigde grond of baggerspecie is problematisch voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Daarom zijn regels gegeven voor het gebruik van grond en baggerspecie in grondwaterbeschermingsgebieden.

In het onderhavige geval is in het verleden sterk verontreinigde baggerslib aangebracht met daarboven een laag OIP, afgedekt door een betonnen vloer. Het grondwater is onder invloed van het OIP sterk basisch geworden, als gevolg waarvan de in het baggerslib aanwezige zware metalen mobiel zijn geworden en naar het grondwater uitlogen.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Naar aanleiding van het bovenstaande is, om het belang van de bescherming van het grondwater te borgen, samen met de initiatiefnemer KWS Infra gezocht naar een kader waarbinnen partijen grond van kwaliteitsklasse industrie die niet afkomstig zijn van binnen hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied, op een verantwoorde wijze op deze specifieke locatie zouden kunnen worden toegepast. De randvoorwaarde is dat er als gevolg van toepassing van de beoogde grond binnen dit kader geen verslechtering van de kwaliteit van het grondwater optreedt.

Besloten is om uitsluitend partijen grond van kwaliteitsklasse industrie, niet zijnde thermisch gereinigde grond, afkomstig van buiten het grondwaterbeschermingsgebied toe te staan, waarvan uit de partijkeuring blijkt dat de emissietoetswaarden als bedoeld in bijlage B, tabel 1, van de Rbk, niet worden overschreden. Deze emissietoetswaarden zijn strenger dan de maximale waarden voor kwaliteitsklasse industrie, waarmee een extra voorwaarde wordt opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater.

Door het basische OIP te vervangen voor grond van kwaliteitsklasse industrie met neutrale pH-waarden, neemt het risico op uitloging van de aanwezige zware metalen richting het grondwater af.

Dit betreft een locatiespecifieke uitzondering, wegens reeds aanwezige verontreiniging. De grond mag slechts één op één toegepast worden ter vervanging van het OIP en er mag niet mee worden opgehoogd, waardoor er netto geen sprake is van een verslechtering van de situatie. Voorts mag er wegens risico's op uitloging van schadelijke stoffen onder geen enkele voorwaarde thermisch gereinigde grond toegepast worden, als aparte partij of als onderdeel van een gemengde partij.



De initiatiefnemer heeft zich vanzelfsprekend te allen tijde aan de zorgplicht, als bedoeld in artikel 7, van de Pmv2021 te houden. Op grond van de zorgplicht geldt voor eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten in een grondwaterbeschermingsgebied de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan worden geschaad, de verplichting dergelijk handelen achterwege te laten dan wel, indien dat achterwege laten redelijkerwijs niet kan worden gevegd, alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs kunnen worden gevegd teneinde schade te voorkomen, dan wel die schade te beperken en ongedaan te maken.

Aangenomen mag worden dat wanneer aan deze voorwaarden wordt voldaan, de kans op uitloging richting het grondwater minimaal is en er in elk geval geen verslechtering van de kwaliteit van het grondwater optreedt. Daarvan uitgaande wordt de kwaliteit van het grondwater voldoende beschermd en wordt voldaan aan het stand still-beginsel. De genoemde voorwaarden zijn in de vorm van voorschriften aan deze ontheffing verbonden.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing verbonden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de Pmv2021 andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone	Het grondwaterbeschermingsgebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen bij vaststelling van de Pmv2021.
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Chemische elementen en hun verbindingen, mengsels, materialen, alsmede producten met fysische, chemische en toxicologische eigenschappen die direct of door omzettingen nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning; het gaat daarbij in ieder geval om de stoffen en mengsels als bedoeld in artikel 5 van de Pmv2021.
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800AC Gouda, (hydrologie@oasen.nl)
Het bevoegd gezag	DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100AV Schiedam, (info@dcmr.nl)
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.