



Zaaknummer : 01060877  
Ons Kenmerk : ODH596586  
Datum : 13-04-2023

**Postadres**  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
(070) 21 899 02  
vergunningen@odh.nl  
www.odh.nl

## **Beschikking**

### **Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021**

#### **Onderwerp**

Op 3 februari 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen om ontheffing, als bedoeld in artikel 76, onder a, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021), van de verboden van artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 27 en artikel 34 van de Pmv2021. De aanvraag om ontheffing betreft het uitvoeren van verschillende activiteiten behorend bij twee evenementen, een circus en kermis, in 2023. De locatie is een onverhard terrein gelegen te Dr. Mansveltkade te Wassenaar, kadastrale sectie B, perceelnummer 7072.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, categorie grondwaterbeschermingszone, van Dunea N.V.

#### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen. De locatie is gelegen Dr. Mansveltkade te Wassenaar;
- II. de voorschriften 1 tot en met 19 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 3 februari 2023 en de aanvullende informatie van 8 en 28 maart 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.
- IV. dat bij strijdigheid tussen de aanvraag en de voorschriften verbonden aan deze ontheffing, voorrang wordt gegeven aan de aan de ontheffing verbonden voorschriften.

#### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek en de aanvullende informatie.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De houder van de ontheffing brengt de uitvoerende organisaties van de twee evenementen op de hoogte van de voorschriften en borgt dat de voorgeschreven maatregelen genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen.
- 4 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de Pmv2021.
- 5 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu, (toezicht@odh.nl).
- 6 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 7 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 8 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 9 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht. Schadelijke stoffen, als gedefinieerd onder artikel 1, van de Pmv2021, zijn chemische elementen en hun verbindingen, mengsels, materialen, alsmede producten met fysische, chemische en toxicologische eigenschappen die direct of door omzetting nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning.
- 10 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 11 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 12 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

### Uitvoeringswerken en schadelijke stoffen

- 13 Op het terrein aanwezige schadelijke stoffen, zoals (hydraulische) olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, moeten goed verpakt worden opgeslagen in vloeistofdichte, lekbestendige bakken, bestand tegen inregenen, om te voorkomen dat er mogelijke bodemverontreiniging plaatsvindt.
- 14 Op het terrein aanwezige aggregaten en, indien toegepast, grote batterijen moeten worden opgeslagen in vloeistofdichte, lekbestendige bakken, bestand tegen inregenen, om te voorkomen dat er mogelijk bodemverontreiniging plaatsvindt door eventuele lekkage.
- 15 De afvoer van afvalwater moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 16 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater als volgt geschieden:
  - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of er wordt gebruik gemaakt van een mobiel toilet dat regelmatig wordt gelegeerd waarbij afvalwater wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. Indien er gebruik gemaakt wordt van septic tanks worden deze zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, gelegeerd waarbij afvalwater wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
  - Het afvalwater mag expliciet niet in de bodem of het oppervlaktewater worden geloosd;
  - De afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden, waarbij afvalwater wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool;
  - De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.



- 17 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater door middel van een vloeistofdicht rioleringsstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
  - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
  - De bak moet zo vaak als nodig geleeegd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
  - De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.

### **Wegen en parkeerterreinen**

- 18 Gemotoriseerde voertuigen zijn enkel toegestaan op het evenementen terrein om te laden en lossen.
- 19 Gemotoriseerd verkeer en voertuigen worden niet geparkeerd op het evenemententerrein, maar buiten het grondwaterbeschermingsgebied.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 3 februari 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing, als bedoeld in artikel 76, eerste lid, Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021) ontvangen van de verboden van artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 27 en artikel 34 van de Pmv2021. De aanvraag betreft het uitvoeren van verschillende activiteiten behorend bij twee evenementen in 2023 op een onverhard terrein. Het terrein is gelegen Dr. Mansveltkade te Wassenaar, kadastrale sectie B, perceelnummer 7072. Het ontheffingsverzoek is ingediend door de gemeente Wassenaar.

Bij de aanvraag is het volgende stuk/zijn de volgende stukken gevoegd:

- Samenvatting aanvraag; d.d. 2 februari 2023, ontvangen 3 februari 2023
- Kaart Dr. Mansveltkade; n.d., ontvangen 3 februari 2023
- SmartGrid; n.d., ontvangen 3 februari 2023
- Vergunning circus; d.d. 8 juni 2022, ontvangen 3 februari 2023
- Vergunning oranje feesten; d.d. 26 juli 2022, ontvangen 3 februari 2023
- Aanvullende informatie; d.d. 8 maart 2023, ontvangen 8 maart 2023
- Tentopstelling; n.d., ontvangen 8 maart 2023
- Kermisterrein; d.d. 3 augustus 2022, ontvangen 8 maart 2023
- Aanvullende informatie; d.d. 28 maart 2023, ontvangen 28 maart 2023

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Er is tweemaal aanvullende informatie gevraagd aan de aanvrager. Dit is ontvangen op 8 maart en 28 maart 2023.

### Adviezen

Gelet op artikel 3:5 van de Awb en artikel 7.11, eerste lid, van de PMV ZH zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Wassenaar
- 2 RWS ServiceCenter Vergunningen
- 3 Handhavende instantie Omgevingsdienst Haaglanden Toezicht
- 4 Waterwinbedrijf Dunea N.V.
- 5 Hoogheemraadschap Rijnland

Naar aanleiding van het verzoek zijn er reacties ontvangen van het hoogheemraadschap Rijnland en het waterwinbedrijf Dunea N.V.

Het hoogheemraadschap Rijnland geeft per mail d.d. 16 februari 2023, het volgende aan;

*“Ik heb geen bezwaar tegen het plan/verlenen van de omgevingsvergunning. De waterhuishoudkundige belangen zijn niet in het geding. Voor de werkzaamheden is geen watervergunning nodig. Het betreft hier het plaatsvinden van een circus en de Oranje feesten. Hier heeft Rijnland geen belang bij.”*

Wij nemen dit ter kennisgeving aan.

Het advies van waterwinbedrijf Dunea N.V., d.d. 22 februari 2023, luidt als volgt:

*“Het is ons niet geheel duidelijk wat de precieze strekking van de aanvraag is en wat het achterliggende doel is en hoe zicht dit verhoudt tot het ‘officieel aanwijzen van een evenemententerrein’. Is het bijvoorbeeld de wens om per evenementenseizoen voor de in de aanvraag genoemde activiteiten een ontheffing aan te vragen? Of is het de wens om tot een algemene, permanente ontheffing voor deze activiteiten te komen zodat voor deze activiteiten in de toekomst geen ontheffing meer aangevraagd hoeft te worden? Of bijvoorbeeld de wens om de voorschriften voor deze activiteiten in de aanvraag omgevingsvergunning al mee te nemen? In de aanvraag worden enkele specifieke activiteiten en voorzieningen benoemd, maar we kunnen ons voorstellen dat bij het organiseren van een evenement eventuele activiteiten die niet genoemd zijn in deze aanvraag, toch een ontheffing vanuit de PMV behoeven. Hoe wordt dit ondervangen? We zouden graag enige toelichting ontvangen om te voorkomen dat wij verkeerde aannames doen bij de interpretatie van deze aanvraag. We zien deze dan ook graag tegemoet.*



Het evenemententerrein ligt binnen grondwaterbeschermingszone en daarmee binnen het invloedgebied van enkele van onze strategische winningen. Onze grootste zorg gaat uit naar de potentiële risico's voor grondwaterverontreiniging die kunnen optreden bij de genoemde activiteiten en hoe deze risico's nu en in de toekomst gaan worden ondervangen. Denk hierbij om afvoeren, opslaan en overslaan/tanken van bijvoorbeeld brandstoffen, maar ook bijvoorbeeld het omvallen van een mobiel toilet of plaszuil, een onopgemerkte lekkage van een geparkeerd voertuig of plotselinge hydraulische lekkage. Kunnen bij het verlenen van een algemene ontheffing hier nog wel specifieke en adequate voorschriften aan worden verbonden wanneer toekomstige PMV-voorschriften dit vragen? Uitgaande van de meegestuurde vergunningen (vergunning circus.pdf/vergunning oranjeesten (5).pdf) zien we een enkel voorschrift dat hierop in gaat en in de aanvraag worden al een aantal goede zaken genoemd welke tot doel hebben om het risico op grondwaterverontreiniging te verkleinen. Duidelijk mag zijn dat we hierover nog wel een aantal vragen hebben. Zonder kennis van het achterliggende doel en een toelichting is het echter voor ons helaas niet mogelijk om concreet op deze aanvraag te adviseren en mee te denken.

Natuurlijk staan we open om onze vragen en zorgen verder toe te lichten en vragen ODH dan ook pas een besluit over deze aanvraag te nemen als onze vragen en zorgen zijn weggenomen.”

Mede naar aanleiding van het advies is bij de gemeente aanvullende informatie opgevraagd.

De gemeente heeft de volgende aanvullende informatie aangeleverd:

- 'Informatie betreft evenemententerrein Dr. Mansveltkade'; toelichting per mail; d.d. 8 maart 2023, ontvangen 8 maart 2023
- 'Tentopstelling circus Barum'; bijlage, n.d., ontvangen 8 maart 2023
- 'Dr. Mansveltkade kermisterrein'; bijlage d.d. 3 augustus 2022, ontvangen 8 maart 2023

Naar aanleiding van de geleverde aanvullende informatie is er een tweede mogelijkheid aan Dunea N.V. gegeven om advies uit te brengen. Het advies van Dunea van 28 maart 2023, luidt als volgt:

“Op 14 maart hebben wij opnieuw de mogelijkheden gekregen om advies uit te brengen met betrekking tot zaaknummer 01060877. Uit de aanvullende informatie die is aangeleverd, de eerder gestuurde stukken en telefonische toelichting maken wij op dat de adviesvraag enkel betrekking heeft op de volgende evenementen in 2023:

- Circus Barum
- De Oranjeesten (Kermis, waaronder attracties en woonwagens)

Waarbij we met betrekking tot het Circus in onze beschouwing uitgegaan zijn van de volgende stukken:

- Tentopstelling CIRCUS BARUM.pdf
- Vergunning circus.pdf
- Toelichting email
- Samenvatting aanvraag.pdf

En met betrekking tot de kermis uitgegaan zijn van de volgende stukken:

- K2059 Dr Mansveltkade kermisterrein.pdf
- Vergunning oranjeesten.pdf
- Toelichting email
- Samenvatting aanvraag .pdf

Het evenemententerrein ligt binnen grondwaterbeschermingszone en daarmee binnen het invloedgebied van enkele van onze strategische winningen. Zoals eerder gezegd gaat onze grootste zorg gaat uit naar de potentiële risico's voor grondwaterverontreiniging die kunnen optreden bij de genoemde evenementen en hoe deze risico's worden ontvangen.

Als de genoemde maatregelen zoals deze zijn genoemd in de 'samenvatting aanvraag.pdf' worden verbonden aan de evenementenvergunning voor beide evenementen en onze onderstaande aanvullingen en opmerkingen daarin worden meegenomen, dan zien wij geen bezwaren voor het verlenen van de ontheffing van deze twee evenementen.



*Wij gaan ervan uit dat er geen voertuigen op het evenemententerrein worden geparkeerd. Als dit wel wenselijk is moeten er voorzorgsmaatregelen worden genomen die een verontreiniging van bijvoorbeeld een onopgemerkte lekkage uit een voertuig, voorkomen. Als extra aandachtspunt met betrekking tot de hydrauliek in de kermisattracties merken wij op dat, wanneer er sprake is van handelen waarbij er de mogelijkheid bestaat dat eventuele hydraulische olie kan weglekken, er voorzorgsmaatregelen dienen te worden genomen om een mogelijke bodemverontreiniging voorkomen. Tot slot zijn wij in deze beoordeling uitgegaan van tijdelijke toiletvoorzieningen (toiletwagens/units) waarbij geen mogelijkheid bestaat dat deze om kunnen worden geduwd.*

*Een laatste opmerking die wij willen maken is dat in enkele stukken (vergunning circus.pdf – voorschrift 6, Toelichting email) het lozen van afvalwater wordt voorgeschreven in de aanwezige straatkolken. Toiletwater mag hier expliciet niet in worden geloosd. In de aanvraag (Samenvatting aanvraag.pdf) wordt echter gesproken van een op oppervlakte afwaterend drainagesysteem in het terrein. Wij nemen aan dat hier twee aparte systemen worden bedoeld, namelijk het drainagesysteem voor regenwater en het in voorschrift 6 bedoelde afvoersysteem voor afvalwater wat niet op het oppervlaktewater afwatert. Wij zouden dit graag bevestigd zien. In ons advies zijn wij ervanuit gegaan dat alle stromen van afvalwater worden afgevoerd of geloosd op riool.*

*Met betrekking tot het gebruik van de genoemde grote batterijen van SmartGrid hebben wij geen ervaring, maar ook hiervoor geldt ons inziens dat het gebruik en eventuele lekkage niet mag leiden tot een mogelijke bodemverontreiniging die bedreigend is voor onze drinkwaterproductie.”*

Met betrekking tot het door Dunea N.V. uitgebrachte advies merken wij het volgende op:

De zorgen voor het potentiële risico voor grondwaterverontreiniging worden ondervangen door middel van de door ons gestelde voorschriften zoals toegevoegd aan deze ontheffing. De specifieke zorg betreffende de hydraulische olie is benoemd onder voorschrift 12. De specifieke zorg voor de grote batterijen is benoemd onder voorschrift 13.

Naar aanleiding van dit advies is contact opgenomen met de aanvrager, en is door de aanvrager bevestigd dat afvalwater, waaronder toilet effluent, uitsluitend wordt geloosd op het riool, en niet afwatert op het drainagesysteem voor regenwater.

Dit is tevens verwerkt in voorschriften 14, 15 en 16.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

### **Wetgeving en beleid**

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Pmv2021.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning door Provinciale Staten van Zuid-Holland (Pmv2021) vastgelegd. De Pmv2021 is op 12 november 2021 in werking getreden.

In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 27, van de Pmv2021, is het verboden een weg die voor gemotoriseerd verkeer openstaat, een terrein voor dat verkeer, een spoorweg, een luchthaven, een begraafplaats, een camping of een ander recreatieterrein aan te leggen, in gebruik te nemen, te gebruiken of uit te breiden.

Op grond van artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 34, van de Pmv2021, is het verboden schadelijke vaste en vloeibare stoffen voorhanden te hebben, te gebruiken, te vervoeren of op of in de bodem te brengen.



Van de genoemde verboden kunnen GS ontheffing verlenen op grond van artikel 76, onder a, van de Pmv2021. Ontheffing is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

## Beoordeling

Naar aanleiding van de aanvullende informatie is bevestigd dat de aanvraag twee evenementen betreft, namelijk Circus Barum en de kermis van de Oranjefeesten in 2023. Deze twee evenementen omvatten verschillende activiteiten, zoals beschreven in de aanvraag:

Activiteiten zoals aangegeven in de aanvraag behorend tot Circus Barum van 10 tot en met 23 juli 2023:

- Er worden twee tenten geplaatst en gestald op het terrein; de speeltent en de dierentent [tentopstelling Circus Barum]. Ten behoeve van de bevestiging van de circustenten worden er palen in de grond geslagen tot ten hoogste een diepte van ca. 1,2 meter [samenvatting aanvraag].
- Er zijn 15 wagens die deel uit maken van het circus, waaronder woonwagens, kassawagens, circuswagens, een veewagen en een WC-wagen met opvangtank en aggregaat [tentopstelling Circus Barum].
- Voor het circus worden motorvoertuigen uitsluitend gebruikt om materiaal, zoals de wagens, te laden en lossen [samenvatting aanvraag]. Derhalve is er volgens de aangeleverde informatie geen sprake van het aanleggen van een weg of parkeerterrein op de locatie, als bedoeld onder artikel 71, eerste lid, van de Pmv2021. Wel is er sprake van een recreatieterrein, als bedoeld onder artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 27, van de Pmv2021. Voor het gebruiken van een recreatieterrein kan op grond van artikel 76 onder a, van de Pmv2021 ontheffing worden verleend.
- Het circus maakt gebruik van een aggregaat en in sommige gevallen grote batterijen (A-grade Lithium Ijzerfosfaat) [samenvatting aanvraag]. Dit leidt tot het voorhanden hebben van of het op of in de bodem brengen van schadelijke stoffen, als bedoeld onder artikel 71, juncto artikel 34 van de Pmv2021. Op grond van artikel 76 onder a, van de Pmv2021 kan hiervoor ontheffing worden verleend.
- Het circus maakt gebruik van dieren. Deze dieren zullen gedurende het evenement grazen op het terrein [samenvatting aanvraag]. Dit leidt tot het op de bodem brengen van dierlijke meststoffen. Op grond van artikel 71, vierde lid, van de Pmv2021, is het verbod op het op of in de bodem brengen van meststoffen, zoals bedoeld in artikel 31, niet van toepassing op dierlijke meststoffen.
- Als gevolg van het gebruiken van het terrein voor een circus is er sprake van het voorhanden hebben van schadelijke stoffen in afvalwater. Het circus is voornamelijk zelfvoorzienend in het opvangen en meenemen van afvalwater. Er zal zowel sprake zijn van lozing van keukenafvalwater, op het openbare riool dat ter plaatse ligt [samenvatting aanvraag; aanvullende informatie d.d. 8 maart 2023]. Dit leidt tot risico op het op of in de bodem brengen van schadelijke stoffen, als bedoeld onder artikel 71, juncto artikel 34. Op grond van artikel 76, onder a, van de Pmv2021 kan hiervoor ontheffing worden verleend.

Activiteiten genoemd in de aanvraag behorend tot Kermis Oranjefeesten van 9 tot en met 13 augustus 2023:

- Er worden 28 attracties van uiteenlopende grootte geplaatst en gestald op het terrein [dr. Mansvelt-kade kermisterrein].
- Voor de kermis worden motorvoertuigen uitsluitend gebruikt om materiaal, zoals wagens en attracties, te laden en te lossen [samenvatting aanvraag]. Derhalve is er volgens de aangeleverde informatie geen sprake van het aanleggen van een weg of parkeerterrein op de locatie, als bedoeld onder artikel 71, eerste lid, van de Pmv2021. Wel is er sprake van een recreatieterrein, als bedoeld onder artikel 71, eerste lid, juncto artikel 27, van de Pmv2021. Voor het gebruiken van een recreatieterrein kan op grond van artikel 76 onder a, van de Pmv2021 ontheffing worden verleend.
- Ten behoeve van de kermisattracties (deze worden gekeurd door Aboma en geregistreerd in het RAS register) wordt gebruik gemaakt van hydraulische armen [afgesloten systeem met oliedruk], aggregaten en in sommige gevallen grote batterijen (A-grade Lithium Ijzerfosfaat) [samenvatting aanvraag]. Dit leidt tot het voorhanden hebben van of het op of in de bodem brengen van schadelijke stoffen, als bedoeld onder



artikel 71, juncto artikel 34 van de Pmv2021. Op grond van artikel 76 onder a, van de Pmv2021 kan hiervoor ontheffing worden verleend.

- Er zal sprake zijn van lozing van afvalwater afkomstig van onder andere tijdelijke toiletvoorzieningen en keukenafvalwater op het openbare riool dat ter plaatse ligt [samenvatting aanvraag]. Dit leidt tot het gebruiken, voorhanden hebben van of het op of in de bodem brengen van schadelijke stoffen, als bedoeld onder artikel 71, juncto artikel 34 van de Pmv2021. Op grond van artikel 76 onder a, kan hiervoor ontheffing worden verleend.

### **Risico's**

Het op- en overslaan van schadelijke vloeistoffen houdt een risico in voor de goede kwaliteit van het grondwater. Het morsen en weglekken van deze vloeistoffen in de bodem dient met behulp van het aanbrengen van bodembeschermende voorzieningen en het treffen van maatregelen te worden voorkomen.

De schadelijkheid van lekkende mestopslagen en het gebruik van dierlijke meststoffen met betrekking tot de waterwinning is gelegen in de mogelijke uitspoeling van nitraat naar het grondwater en de kans op besmetting met pathogene of ziekteverwekkende organismen. Om de verontreinigingen naar de bodem te beperken zijn strenge eisen gesteld aan mestopslagsystemen en is de uitrijperiode van mest beperkt.

Motorvoertuigen op wegen dragen vanwege uitlaatgassen, remmen- en bandenslijtage en lekverliezen bij aan de bodemverontreiniging. Een constante bedreiging van verontreiniging van de bodem en het grondwater is voorts het vervoer van schadelijke stoffen (gevaar van calamiteiten). Vanaf het wegdek vindt verspreiding plaats via afstromend regenwater (run-off), spatwater (natte verwaaiing) en verwaaiing van deeltjes (droge verwaaiing). De run-off en verwaaiing leiden tot belasting van de bodem van het terrein en het aangrenzende oppervlaktewater. Deze stoffen kunnen dus ook doordringen in het grondwater.

### **Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen**

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de activiteiten op het onverharde terrein zoveel mogelijk moeten reduceren.

In de aanvraag is aangegeven dat er in verband met de activiteiten ten behoeve van het circus in elk geval de volgende maatregelen getroffen worden:

- Het slaan van circuspalen tot een diepte van ca. 1,2 m zal gaten achterlaten in de bodem. Deze zullen na afloop van het evenement worden gedicht met de losgekomen grond [samenvatting aanvraag]. Dit betekent dat de gaten met terreineigen grond worden opgevuld. Hiernaast is de grond op de locatie volgens DINOloket, boormonsterprofiel B30E0388, opgebouwd uit zandlagen tot einde boring op 2,50 m – mv. Er worden dus geen slecht-doorlatende bodemlagen aangetast en derhalve lijken de voorschriften behorend bij artikel 75 van de Pmv2021 niet relevant in dit specifieke geval.
- Motorvoertuigen worden uitsluitend gebruikt om te laden en te lossen en zullen niet op het terrein geparkeerd worden [samenvatting aanvraag]. Er zijn voorschriften verbonden aan deze ontheffing ter vermindering van de kans op lekverliezen, run-off en verwaaiing en minimalisering van het risico op verontreiniging.
- Het circus maakt gebruik van een aggregaat en in sommige gevallen grote batterijen (A-grade Lithium IJzer fosfaat). De aggregaat en de batterijen worden geplaatst in vloeistofdichte bakken die tegen inregening bestending zijn [samenvatting aanvraag]. Dit limiteert het risico op verontreiniging door schadelijke stoffen op of in de bodem te brengen.
- Ten behoeve van het circus zullen er gedurende het evenement dieren grazen op het terrein, resulterend in het op of in de bodem brengen van dierlijke meststoffen. Om het risico op verontreiniging door mest te beperken is door de aanvrager aangegeven dat deze meststoffen worden opgeruimd van het veld, opgeslagen in tegen inregening bestemde bakken, en bij vertrek worden meegenomen.
- Het afvalwater afkomstig van de wagens, waaronder keukenafvalwater en toilet effluent, zal worden opgeslagen in vloeistofdichte voorzieningen die tegen inregening bestending zijn of septic tanks. Het hier afkomstige afvalwater wordt afgevoerd in vloeistofdichte containers en meegenomen door het circus. Indien dit niet kan wordt het afvalwater geloosd op de ter plaatse aanwezige openbare riolering [samenvatting aanvraag; aanvullende informatie d.d. 28 maart 2023].





In de aanvraag is aangegeven dat er in verband met de activiteiten ten behoeve van de kermis in elk geval de volgende maatregelen getroffen worden:

- Motorvoertuigen worden uitsluitend gebruikt om te laden en te lossen [samenvatting aanvraag]. Dit is opgenomen in de voorschriften die verbonden zijn aan deze ontheffing. Dit vermindert de kans op lekverliezen, run-off en verwaaiing en minimaliseert het risico op verontreiniging.
- Ten behoeve van de attracties maakt de kermis gebruik van hydraulische armen, aggregaten en in sommige gevallen grote batterijen (A-grade Lithium IJzer fosfaat). De aggregaat en de batterijen worden geplaatst in vloeistofdichte bakken die tegen inregening bestendig zijn [samenvatting aanvraag]. De brandstof en hydraulische olie en vloeistoffen worden in regenbestendige vloeistofdichte bakken opgeslagen. Dit limiteert het risico op verontreiniging door schadelijke stoffen op of in de bodem te brengen.
- Het afvalwater wordt geloosd op de ter plaatse aanwezige openbare riolering [samenvatting aanvraag; aanvullende informatie d.d. 28 maart 2023].

De uitvoerende organisaties van de twee evenementen moeten op de hoogte gebracht worden van de voorschriften en de uitvoering bovenstaande maatregelen, die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, moet door aanvrager worden geborgd.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel, mits de activiteiten uitgevoerd worden zoals beschreven in de aanvraag en de aanvullende informatie en daarbij aan de voorschriften wordt voldaan. Derhalve is van belang dat de aanvrager er zorg voor draagt dat de bij het evenement betrokken organisaties en ondernemingen vóór het uitvoeren van de activiteiten op de hoogte worden gebracht van de inhoud van de voorschriften.

De ontheffing geldt uitsluitend voor de aangevraagde evenementen, het circus en de kermis, in 2023. Andere activiteiten op dit evenemententerrein, niet gesteld in deze aanvraag, vallen buiten deze ontheffing.

## **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits de activiteiten uitgevoerd worden zoals in deze ontheffing aangegeven en er wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de Pmv2021 andere wettelijke regelingen van toepassing zijn. Deze beoordeling heeft uitsluitend betrekking op de Pmv2021.



## BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Grondwater- beschermingszone	Het gebied van dat als zodanig is aangewezen in bijlage 3 van de Pmv2021 en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Dunea N.V., Postbus 756, 2700AT Zoetermeer, (M.Polwijk@dunea.nl)
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu, (toezicht@odh.nl)
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.