



Zaaknummer : 01065451
Ons Kenmerk : ODH661750
Datum : 9-6-2023

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 20 maart 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het tijdelijk ontsluiten van bestaande infrastructuur, gelegen aan de Zonneveldslaan-Randweg Marine Vliegveld te Valkenburg Oost, de zogenaamde "Zijlhoek verbinding".

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen tot 1 april 2027**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag en de aanvullende gegevens van 31 maart 2023, 4 april 2023, 5 april 2023, 6 april 2023 en 7 april 2023 onderdeel te laten zijn van deze vergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen:

1. AERIUS projecteffect berekening van de referentie situatie en beoogde situatie van 6 april 2023 met kenmerk S3Bu17mMb2tH (ODH657389);
2. AERIUS verschilberekening van de referentiesituatie en beoogde situatie, inclusief saldering van 7 april 2023 met kenmerk RqzWgyGxn2t1 (ODH659213).



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'Natura 2000'.

3. De activiteiten waarvoor de vergunning is verleend mogen slechts plaatsvinden binnen de looptijd van deze vergunning.
4. Deze vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd.
5. De met deze natuurtoestemming toegestane activiteiten mogen pas uitgevoerd worden vanaf het moment dat het intrekingsbesluit Wet natuurbescherming voor het ontvangen saldo van Hofdijklaan 13 te Oud Ade onherroepelijk is.
6. Deze vergunning mag tevens niet eerder in gebruik genomen worden dan nadat de beëindiging van de saldo gevende activiteiten zijn gemeld door de vergunninghouder. Voorschrift 1 is hierop van overeenkomstige toepassing.
7. De Zijlhoek verbinding mag uitsluitend opengesteld zijn voor zwaar verkeer (vrachtwagens) en voor licht en middel zwaar bestemmingsverkeer. Bij de toegang tot de weg dienen verbodsbepalingen voor lichtverkeer en middel zwaar verkeer te zijn aangebracht.
8. Sluipverkeer via de Achterweg die tot toename van stikstofdepositie kan leiden dient zoveel mogelijk voorkomen te worden. De daarvoor benodigde bebording dient te zijn aangebracht.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 20 maart 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het tijdelijk ontsluiten van bestaande infrastructuur, gelegen aan de Zonneveldslaan-Randweg Marine Vliegekamp te Valkenburg Oost, de zogenaamde “Zijlhoek verbinding”.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Concept aanvraagformulier Wet natuurbescherming van 20 maart 2023
- Rapport “Stikstofdepositie-onderzoek Tijdelijke ontsluiting Woerd/Zijlhoek te Katwijk”, Antea Group, projectnummer 0480742.100, 27 maart 2023 (vervallen);
- Beschikking Wet natuurbescherming voor de locatie Hofdijklaan 13 te Oud Ade van 7 oktober 2021 met kenmerk 01006431-00016723;
- Tabel van de verkeersintensiteit van wegsegmenten in de referentie en beoogde situatie;
- AERIUS-berekening van de realisatiefase van 16 maart 2023 met kenmerk RTusSwCNYNtN;
- AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en de gebruiksfase van 27 maart 2023 met kenmerk RxUfJBHoxMRg(vervallen);
- Urgentieverzoek gemeente Katwijk bij conceptaanvraag Wet natuurbescherming 27574 met kenmerk Z11447D3090018 van 21 maart 2023;
- Luchtfoto met situering van de tijdelijke ontsluitingsroute;
- Luchtfoto van de saldogevende locatie Hofdijklaan 13 te Oud Ade;
- Concept koopovereenkomst, Overwater, Kenmerk: 60341584, 21 maart 2023
- Concept salderingsovereenkomst, Overwater, Kenmerk: 60341584, 21 maart 2023

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 30 maart 2023 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 31 maart 2023, 4 april 2023, 5 april 2023, 6 april 2023 en 7 april 2023 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Rapport “Stikstofdepositie-onderzoek Tijdelijke ontsluiting Woerd/Zijlhoek te Katwijk”, Antea Group, projectnummer 0480742.100, 27 maart 2023 (vervallen);
- AERIUS-berekening van de realisatiefase van 16 maart 2023 met kenmerk RTusSwCNYNtN (ongewijzigd);
- AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en de gebruiksfase van 30 maart 2023 met kenmerk RiAuaZAQW3af (vervallen).
- Verklaring gemeente Katwijk van 4 april 2023 dat de vergunning wordt aangevraagd voor een tijdelijke periode van 4 jaar;
- Rapport “Stikstofdepositie-onderzoek Tijdelijke ontsluiting Woerd/Zijlhoek te Katwijk”, Antea Group, projectnummer 0480742.100, 4 april 2023 (vervallen);
- Aanbiedingsemail gemeente Katwijk van 5 april 2023;
- Bijlage 3: - AERIUS berekening van de realisatiefase van 16 maart 2023 met kenmerk RTusSwCNYNtN (ongewijzigd);
- Bijlage 4: AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en de gebruiksfase, inclusief saldering van 5 april 2023 met kenmerk RnPhrLGLBkot (vervallen);
- Kaart Valkenburg met aanduidingen van de ontsluitingsroutes via de Voorschoterweg en de Zijlhoek verbinding;



- Kaart met alleen de Zijlhoek verbinding ontsluitingsroute;
- Door gemeente Katwijk ondertekende koopovereenkomst van 30 maart 2023;
- Door gemeente Katwijk en saldogevende partij ondertekende koopovereenkomst van 5 april 2023 alsmede de geanonimiseerde versie;
- Door gemeente Katwijk en saldogevende partij ondertekende salderingsovereenkomst van 5 april 2023 alsmede de geanonimiseerde versie;
- Rapport “Stikstofdepositie-onderzoek Tijdelijke ontsluiting Woerd/Zijlhoek te Katwijk”, Antea Group, projectnummer 0480742.100, 7 april 2023 (hierna: stikstofrapport);
- AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en de gebruiksfase, inclusief saldering van 7 april 2023 met kenmerk RqzWgyGxn2t1;
- Aanbiedingsemail gemeente Katwijk van 7 april 2023.

De procedure is op 7 april 2023 hervat.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan uitsluitend nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden die in de provincie Zuid-Holland zijn gelegen. Afstemming met andere provincies overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is daarom niet van toepassing.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 15 april 2023 tot en met 26 mei 2023. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.8 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening van 6 april 2023 met kenmerk S3Bu17mMb2tH. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening van 6 april 2023 met kenmerk S3Bu17mMb2tH;
- de Beleidsregel intern en extern salderen Zuid-Holland, laatst gewijzigd op 7 juli 2021.

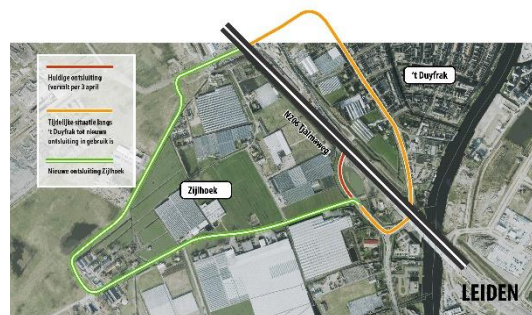
¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>



Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het realiseren van een tijdelijk ontsluiting van bestaande infrastructuur van de industrieterreinen Zijlhoek en de Woerd via de Zonneveldslaan, de zogenaamde “Zijlhoek verbinding”. Deze route is nodig omdat de bestaande alternatieve route via de Voorschoterweg langs de woonwijk ‘t Duyfrak als ongewenst wordt ervaren omwille van de verkeersveiligheid. De ontwikkeling heeft veranderingen van verkeersstromen tot gevolg, welke kunnen leiden tot extra emissies van NOx en NH3.



Figuur 1 Huidige en nieuwe ontsluiting na afsluiting

Realisatiefase

Voor het in gebruik nemen van de tijdelijke ontsluitingsweg moeten 2 bochtverbredingen worden aangebracht in het traject van de Zijlhoek verbinding. Deze bochtverbredingen zijn nodig voor het vrachtverkeer. Het aantal draaiuren is bepaald op basis van de activiteiten die opgegeven zijn door de aannemer. Deze activiteiten bestaan uit het deels frezen van de bestaande bovenlaag, het ontgraven van grond, intern transport, het aanvullen van de 2 sleuven met zand, het aanbrengen van menggranulaat en het aanbrengen van de verharding. Voor een nadere omschrijving en uitwerking van deze werkzaamheden verwijzen wij naar het stikstofrapport.

In de planning is een ruimere tijd aangehouden dan in werkelijkheid wordt verwacht om een worstcase benadering te creëren. Naast het interne transport, is er tevens uitgegaan van 6 bewegingen van lichte motorvoertuigen (personenauto's/busjes) voor werknemers en de genoemde aantallen vrachtwagens op de openbare weg. Om de stikstofemissies zo laag mogelijk te houden zal er gewerkt worden met moderne STAGE-klasse IV werktuigen. Uit de AERIUS-berekening van de realisatiefase van 16 maart 2023 met kenmerk RTusSwCNYntN blijkt dat de realisatiefase geen hogere depositie veroorzaakt dan 0,00 mol/ha/jaar op Natura2000-gebieden.

Gebruiksfase

In de beoogde situatie zal het verkeer, door de nieuwe ontsluiting (Zijlhoekverbinding) anders gaan rijden. De gemeente Katwijk heeft een prognose van de nieuwe verkeersintensiteiten over de wegvakken bepaald voor de lichte voertuigen, middelzware voertuigen en zware voertuigen. Voor de gedetailleerde uitwerking daarvan verwijzen wij naar tabel 4-3 van het stikstofrapport. Uit de AERIUS berekening van de gebruiksfase 6 april 2023 met kenmerk RzUrjq87iFC5 blijkt dat er in de gebruiksfase ten hoogste een depositie van 0,18 mol/ha/jaar optreedt op het Natura2000-gebied Meijendel & Berkheide.

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermisting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit, de duur van de activiteit en de ligging van de activiteit.



Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Referentiesituatie

In de referentie situatie wordt de Zijlhoek en de Woerd ontsloten via de oprit van de Voorschoterweg naar de N206. Ten behoeve van de aanleg en het gebruik van de RijnlandRoute zal deze route afgesloten moeten worden (zie ook figuur 1). De huidige ontsluiting van de Zijlhoek en de Woerd is destijds in het provinciale inpassingsplan vastgesteld (10 december 2014, en daarna opnieuw op 23 maart 2016, een provinciaal inpassingsplan NL.IMRO.9928.DOSx2010x0022528RB-VA01) en op 10 september 2015 is op grond van artikel 19d lid 1 van de Natuurbeschermingswet 1998 (ODH-2015-00701348) een vergunning verleend hiervoor. Dit betreft de referentie situatie waarvan als gevolg van de beoogde situatie de verkeersintensiteit gewijzigd zal worden. De voorgestelde Zijlhoek verbinding die gerealiseerd wordt betreft geen bestaande openbare weg en maakt geen onderdeel uit van de referentie.

Uit de ambtshalve AERIUS-berekening projecteffect berekening van 6 april 2023 met kenmerk S3Bu17mMb2tH blijkt dat de activiteiten in de referentiesituatie resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,13 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijndel&Berkheide.

Projectgebonden effecten Zijlhoek verbinding

De alternatieve route voor het vrachtverkeer die ontstaat als gevolg van afsluiting van de ontsluitingsweg via de Zonneveldslaan veroorzaakt een hogere depositie dan de bestaande route via de Voorschoterweg, aangezien deze dichter gelegen is bij Natura 2000 gebieden. De route over de Voorschoterweg zal volledig afgesloten worden voor vrachtverkeer waarmee de aangevraagde situatie de worst case benadering is.

Als gevolg van de gewijzigde ontsluiting zullen er nog wel lichtverkeer en middelzwaar verkeersbewegingen mogelijk blijven over de Voorschoterweg. Hierdoor ontstaat een wijziging in de verdeling van het aantal transportbewegingen over beide ontsluitingsroutes en de daaraan grenzende wegsegmenten. Bij wegsegmenten 2 en 4 ontstaat een projectgerelateerde afname van verkeersbewegingen. Bij de segmenten 3, 6 en 7 ontstaat een projectgerelateerde toename van verkeersbewegingen. Voor zover er sprake is van een projectgerelateerde afname van verkeersbewegingen maakt dit onderdeel uit van de referentie. Voor zover er sprake is van een toename van verkeersbewegingen, is dit een onderdeel van het projecteffect van de beoogde situatie.

Projecteffect

Ten behoeve van de bepaling van het totale projecteffect is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de referentiesituatie van de projectlocatie met de beoogde situatie, exclusief externe saldering. In de AERIUS-berekening van 6 april 2023 met kenmerk S3Bu17mMb2tH zijn de gevolgen van de activiteiten op de stikstofdepositie weergegeven. Hieruit blijkt dat het project ten opzichte van de referentiesituatie een maximale toename van stikstofdepositie van 0,06 mol/ha/jaar veroorzaakt op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide en 0,01 mol/ha/jaar op het Natura2000-gebied Coepelduynen.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden Meijndel&Berkheide en Coepelduynen.



Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

Extern salderen

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt gebruik gemaakt van extern salderen. Hiervoor worden saldogevende activiteiten benut. Het betreft de bestaande melkrundveehouderij, gelegen aan de Hofdijklaan 13 te Oud Ade, waarvan de activiteiten geheel buiten werking gesteld zullen worden.

Voor deze locatie is op 13 juli 2016 met kenmerk ODH-2016-00058311 een vergunning verleend voor 169 stuks melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (RAV categorie A1.100), 450 vleesvarkens (RAV categorie D3.2.8), 205 stuks vrouwelijk jongvee (RAV categorie A3.100), 1 stuks overig rundvee (RAV categorie A7.100). Deze vergunning is bij besluit van 7 oktober 2021 met kenmerk 01006431-00016723 gedeeltelijk ingetrokken. Na intrekking resteren rechten voor het huisvesten van 80 melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar (RAV categorie A1.100). Uit de documenten van de projectlocatie aan Hofdijklaan 13 te Oud Ade is gebleken dat alle voorzieningen ter plaatse nog aanwezig zijn voor het gebruik van melkrundveehouderij.

Ten behoeve van dit project zal de toestemming om 80 melkkoeien te houden worden ingetrokken alsmede de bijbehorende activiteiten. Gedurende de looptijd van het project zullen 2 percelen niet bemest worden. In tabel 1 zijn de feitelijk gerealiseerde vergunde emissierechten voor de locatie weergegeven die toegepast wordt voor saldering.

Tabel 1. Saldogevende emissierechten Hofdijklaan 13 te Oud Ade.

Emissiebron	Omschrijving	Stalsysteem (RAV-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	NH ₃ emissie (kg/jaar)	Saldogevend na afroaming 30%
11	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	80	13,0	1.040	728,0
	-	-	Hectare bemeste percelen	Emissiefactor (kg NH₃/ha/jaar)		
Perceel 1	bemesting	-	2,1	31,6	66,3	46,9
Perceel 2	bemesting	-	0,4	31,6	12,6	8,9
Totaal						755,8

In tabel 2 zijn de onlosmakelijk aan de melkrundveehouderij verbonden NO_x emissies opgenomen die zullen worden ingetrokken.

Tabel 2. Overige emissiebronnen (Nox)

Emissiebron	Specificatie	NO _x emissie (kg/jaar)	NH ₃ emissie (kg/jaar)
Verkeersbewegingen	Zwaar verkeer, 197 per jaar	<1	<1
Mobiele werktuigen	Tractor 50 kW en tractor 81 kW	174,9	<1
Totaal		175,2	<1

Bij de aanvraag is een koopovereenkomst gevoegd waarin is vastgelegd dat de emissierechten van de activiteiten aan de Hofdijklaan 13 te Oud Ade worden ingetrokken en/of tijdelijk gestaakt ten behoeve van saldering met het beoogde project van de gemeente Katwijk. Hiermee is aangetoond dat er onlosmakelijke samenhang bestaat tussen de beëindiging van de projecten aan de Hofdijklaan 13 te Oud Ade en het beoogde project.

De saldogevende partij heeft verklaard niet beëindigd te zijn in de periode van 1 juli 2015 en 1 juli 2018 zodat dubbele saldering met de PAS stoppersruimte is uitgesloten. Daarnaast is ons gebleken dat de beëindiging van het project aan de Hofdijklaan 13 te Oud Ade niet tevens ingezet kan worden als passende maatregel aangezien de bedrijven, gelet op de ligging en de omvang van de depositie, een te gering effect hebben om een wezenlijke



bijdrage te kunnen leveren daarvoor. Daardoor kunnen de bedrijven ook niet aan bestaande beëindigingsregelingen deelnemen. Daarnaast is er geen aanvullend provinciaal beleid vastgesteld dat het inzetten van de beëindigingen als passende maatregel mogelijk kan maken.

Uit de AERIUS-verschilberekening van 7 april 2023 met kenmerk RqzWgyGxn2t1 blijkt dat de beoogde situatie door (tijdelijke) beëindiging van de activiteiten aan de Hofdijklaan 13 te Oud Ade **geen** toename van stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Katwijk bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 2.8, derde lid, van de Wnb, zodat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, kan worden verleend.