



Zaaknummer : 01069269
Ons Kenmerk : ODH685036
Datum : 28-06-2023

Beschikking Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 3 mei 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen, als bedoeld in artikel 37 van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021). Ontheffing is gevraagd van de verboden in de artikelen 34 en 36 van de Pmv2021. De aanvraag betreft het uitvoeren van een horizontaal gestuurde boring ten behoeve van een glasvezelaansluiting. De werkzaamheden zijn gepland voor de locatie Van Alkemadelaan 401 te Den Haag.

De bovenstaande locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, gebiedscategorie; 'waterwingebied', van Dunea N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen. De locatie is gelegen Van Alkemadelaan 401 te Den Haag;
- II. de voorschriften 1 tot en met 21 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 3 mei 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

mr. C. van der Kamp
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de Pmv2021.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu, (toezicht@odh.nl).
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
- 8 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 9 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 10 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 11 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.
- 12 Indien aanwezig, moeten ophoog- of aanvulmaterialen voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.

Uitvoeringswerken

- 13 De afvoer van rioolwater van een eventueel voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 14 Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
 - De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd.
 - Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.



- De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden.
 - De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, gelegeerd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
- 15 Indien het bepaalde in de vorige twee voorschriften niet te realiseren is, moet het rioolwater van de bouwkeet door middel van een vloeistofdicht rioleringstelsel kunnen afstromen naar een vloeistofdichte bak.
- De bak moet zijn uitgerust met een niveausignalering. Bij een vulling van 85 procent moet deze signalering in werking treden.
 - De bak moet zodanig worden geplaatst dat deze voor inspectie en lediging met behulp van een puttenzuiger gemakkelijk bereikbaar is.
 - De bak moet zo vaak als nodig gelegeerd worden, waarbij de inhoud moet worden vervoerd naar een ontvangput van het openbare vuilwaterriool.
- 16 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 17 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Horizontaal gestuurde boringen

- 18 Voor het aanmaken van de boorspoeling mag slechts klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad. De toe te passen klei moet voorzien zijn van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.
- 19 Het tijdens en na de boring gebruikte spoelwater moet worden opgevangen in een daartoe geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd te worden naar een erkende verwerker.
- 20 Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt moet verzameld en afgevoerd worden naar een erkende verwerker.
- 21 Het boorgat moet ter plaatse van de slecht doorlatende bodemlagen worden opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, bijvoorbeeld bentoniet, zodat de doorboorde bodemlagen weer slecht doorlatend worden. De hiervoor genoemde opvulmaterialen moeten voorzien zijn van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring moet op het werk aanwezig zijn.
- De wijze van aanbrengen van het opvulmateriaal moet twee weken voordat met de werkzaamheden wordt aangevangen aan het bevoegd gezag worden bekend gemaakt.
 - Het aanbrengen van het opvulmateriaal moet geschieden in aanwezigheid van het bevoegd gezag of een daartoe door hem aangewezen ambtenaar.
 - In het geval van een gat afkomstig van een gestuurde boring is het toepassen van drillgrout of dämmer geschikt om de doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in oorspronkelijke staat te herstellen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 3 mei 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen, als bedoeld in artikel 37 van de Provinciale milieuviering Zuid-Holland 2021 (hierna; Pmv2021), van de artikelen 34 en 36 van de Pmv2021. De aanvraag betreft het uitvoeren van een horizontaal gestuurde boring ten behoeve van een glasvezelaansluiting. De werkzaamheden zijn gepland voor de locatie Van Alkemadelaan 401 te Den Haag.

De bovenstaande locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, gebiedscategorie; 'waterwingebied', van Dunea N.V.

De ingrepen/activiteiten behorend tot de aanvraag, waar wij vanuit de Pmv2021 op ingaan, zijn;

- Een gestuurde boring in de bodem die de slecht-doorlatende lagen kan aantasten;
- Het gebruiken en/of voorhanden hebben van schadelijke stoffen.

Bij de aanvraag is het volgende stuk/zijn de volgende stukken gevoegd:

- Samenvatting aanvraag, d.d. 03-05-2023, kenmerk ODH682214
- Eigendomsakte, d.d. 02-05-2023, kenmerk ODH682215
- Tekening Horizontaal Gestuurde Boring, d.d. 03-06-2022, kenmerk ODH682216
- Luchtfoto, n.d., kenmerk ODH6822127

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Adviezen

De volgende adviseurs zijn in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Hoogheemraadschap Delfland;
- 4 Waterwinbedrijf Dunea N.V.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek is advies uitgebracht door het Hoogheemraadschap van Delfland en de Gemeente Den Haag.

Het advies van het Hoogheemraadschap, d.d. 16 mei 2023, luidt als volgt:

"Advies: Op basis van de aangeleverde informatie hebben wij gekeken of voor de aangevraagde activiteiten ook een watervergunning nodig is. Wij zijn tot de conclusie gekomen en verzoeken u deze met de initiatiefnemer te communiceren.

Geen vergunningplicht: Op basis van de ingediende gegevens kunnen wij aangegeven dat de activiteiten niet vergunningsplichtig zijn. Er zijn waterstaatswerken bij de werkzaamheden betrokken."

Wij nemen dit ter kennisgeving aan.

Het advies van de gemeente Den Haag, d.d. 9 juni 2023, luidt als volgt:

"De activiteiten 'Bouwen', 'Slopen', 'Wijzigen van monumenten', 'Werk en/of werkzaamheden uitvoeren' of 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' zijn geen onderdeel van de betreffende aanvraag. Het uitbrengen van een specifiek advies op activiteiten binnen de aanvraag is daarom niet aan de orde.

Andere vergunningen of meldingen:

Graag de aanvrager en/of initiatiefnemer van de werkzaamheden wel wijzen op een mogelijke vergunningplicht voor de activiteit 'Werk en/of werkzaamheden uitvoeren' (voorheen aanlegvergunning). Het bestemmingsplan 'Oostduinen' omvat o.a. de bestemming 'Verkeer'. Uitvoering van de werkzaamheden is mogelijk niet toegestaan zonder omgevingsvergunning voor de activiteit 'Werk en/of werkzaamheden uitvoeren'.



Voorts staan de Van Alkemadelaan 401 en 403 geregistreerd als Gemeentelijk Monument.

Misschien heeft u nog wel andere vergunningen nodig. Dat kunt u nagaan op het Omgevingsloket Online en op www.denhaag.nl/loket onder het kopje vergunningen”.

Wij nemen dit ter kennisgeving aan en wijzen de aanvrager desverzocht op de mogelijke andere vergunningen die nodig zijn en raden aan contact op te nemen met de betreffende instanties.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna; Pmv2021).

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning op 1 januari 2015 door Provinciale Staten van Zuid-Holland (in de Pmv2021) vastgelegd.

In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van artikel 34, eerste lid, van de Pmv2021, is het verboden schadelijke vaste en vloeibare stoffen voorhanden te hebben, te gebruiken, te vervoeren of op of in de bodem te brengen.

Op grond van artikel 36, eerste lid, van de Pmv2021, is het verboden een ingreep aan of in de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren die de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen aantast of kan aantasten.

Van de bovenstaande verbodsartikelen is ontheffing te verlenen op grond van artikel 37, onder g en h, van de Pmv2021. Ontheffing is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.



Beoordeling

Het plan voorziet in het uitvoeren van een horizontaal gestuurde boring ten behoeve van het voorzien van 2 panden aan de Van Alkemadelaan van een glasvezelaansluiting. De aanvrager geeft in de aangeleverde aanvraag aan dat er voor een horizontaal gestuurde boring is gekozen omdat het maken van een persing technisch niet haalbaar is door de vierbaansweg die gekruist moet worden. Alsmede is een groot deel van de Van Alkemadelaan gelegen in grondwaterbeschermingsgebied en, zo geeft de aanvrager aan, wil deze juist zo dicht mogelijk bij de panden de weg te kruisen, zodat er een minimale hoeveelheid en lengte aan kabels in de grond komen te liggen. De lengte over de boorlijn betreft nu ca. 84,6 m, volgens de 'Tekening Horizontaal Gestuurde Boring'. Volgens deze tekening betreft het boorgat een doorsnede van 160 mm en zal de boring tot een diepte van maximaal ca. 7 m – mv uitgevoerd worden.

Volgens Dinoloket, boorprofiel B30G0606, bestaat de bodem op ca. 40 meter ten oosten van de locatie tot 3 m – mv uit zandlagen, gevolgd door ca. een halve meter veen, met tenslotte weer zandlagen van 3,5 m – mv tot een nieuwe kleilaag op 12 m – mv. De boring zal ten gevolge vooral zandlagen kruisen, en een dunne laag slecht-doorlatende (veen)grond aantasten. Boren is in dit geval een ingreep aan de bodem als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de Pmv2021.

Daarnaast worden ten behoeve van het uitvoeren van de boring verschillende stoffen gebruikt voor de boorspoeling en/of opvulmateriaal. In dit geval is er dus mogelijk sprake van het gebruiken of voorhanden hebben van schadelijke stoffen als bedoeld in artikel 34, eerste lid, van de Pmv2021.

Voor het uitvoeren van de werkzaamheden zijn eventueel een bouwkeet en/of andere voorzieningen voor uitvoeringswerken aanwezig. Hier geldt ook dat er geen materiaal of schadelijke stoffen afkomstig van deze uitvoeringswerken in de bodem of het grondwater mogen komen. Derhalve zijn hier ook voorschriften voor opgenomen.

Risico's

De ingreep in de bodem, het voorhanden hebben van schadelijke stoffen, en de uitvoeringswerken vormen een risico voor de goede kwaliteit van het grondwater. De mate waarin de activiteiten een risico voor de bodem vormen hangt samen met de uitvoering, omvang en duur van deze activiteiten.

Bij een ingreep in de bodem kan het grondwater aangetast worden door het aantasten van deklagen of weerstandbiedende lagen. Deze lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigende stoffen. Er moet gezorgd worden dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter is dan daarvoor om uitwisseling tussen de verschillende waterlagen te voorkomen.

Bij het voorhanden hebben van schadelijke stoffen is er een risico dat deze schadelijke stoffen in de bodem uitloggen en het grondwater vervuilen. Op eenzelfde wijze kunnen te gebruiken werktuigen, toe te passen materialen en aanwezige schadelijke stoffen, ten behoeve van uitvoeringswerken en/of een eventueel aanwezige bouwkeet, het grondwater verontreinigen.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de activiteiten zoveel mogelijk af te dekken moeten er maatregelen getroffen worden door de aanvrager om te voldoen aan de opgenomen voorschriften die de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende waarborgen.

In dit geval moet de horizontaal gestuurde boring op zo'n manier uitgevoerd worden dat er voldoende zekerheid geboden wordt dat er geen verslechtering van de huidige milieu hygiënische staat zal zijn.



Om dit te bereiken dient het materieel in goede staat te verkeren, de weerstandbiedende lagen dienen zo veel mogelijk hersteld worden, en de vrijkomende grond en de gebruikte boorvloeistof dienen te worden opgevangen, om deze vervolgens af te voeren naar een hiertoe geschikte verwerkingsinrichting. De slecht-doorlatende (veen)laag die in dit geval aangetast wordt, dient zoveel mogelijk in oorspronkelijke staat hersteld te worden met daarvoor geschikt opvulmateriaal. In het geval van een gat afkomstig van een gestuurde boring is het toepassen van drillgrout of dämmer geschikt om de doorlatende bodemlagen te herstellen.

Voor het uitvoeren van boringen worden boorvloeistoffen gewoonlijk veelal gemengd met ter plaatse aanwezig vervuild oppervlaktewater. Dit brengt ook risico's mee voor de kwaliteit van het grondwater. Het te gebruiken water voor het aanmaken van de boorspoeling dient daarom van drinkwaterkwaliteit te zijn.

Met betrekking tot het gebruik en de opslag van schadelijke stoffen dienen er voorzorgsmaatregelen te worden genomen gericht op het voorkomen van verontreiniging van de bodem door deze stoffen op te vangen zodat deze niet met de het grondwater in aanraking kunnen komen of naar de bodem kunnen uitloggen. Om deze reden zijn er onder meer voorschriften opgesteld over het gebruiken, opslaan en reinigen van toe te passen materialen, en indien aanwezig, het afvoeren van rioolwater van een bouwkeet.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel. Door het opnemen van deze maatregelen, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater zoveel mogelijk moeten reduceren, in de voorschriften die zijn verbonden aan de te verlenen ontheffing, is gewaarborgd dat zoveel mogelijk wordt voldaan aan het 'stand still' beginsel.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de Pmv2021 andere wettelijke regelingen van toepassing zijn. Wij wijzen u erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op de Pmv2021.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone Grondwater- beschermingsgebied Waterwingebied	Het gebied van dat als zodanig is aangewezen in bijlage 3 van de Pmv2021 en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart.
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Dunea N.V., Postbus 756, 2700AT Zoetermeer
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu (toezicht@odh.nl)
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.