



Zaaknummer : 01070259
Ons Kenmerk : ODH701039
Datum : 13-07-2023

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland – milieubeschermingsgebied voor grondwater

Onderwerp

Op 12 mei 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen, als bedoeld in artikel 76, onder a, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland (hierna: Pmv2021), van het artikel 71, onder a, in verband met artikel 33, van de Pmv2021. De aanvraag betreft het aanleggen van een tijdelijke bronbemaling en lozing op een gemeenteriool ten behoeve van de aanleg van een zwembad. De locatie is gelegen Nyelantstraat 4 te Den Haag, kadastraal bekend als Den Haag, sectie G, perceelnummer 3626.

Deze locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied van Dunea N.V. gebiedscategorie; “grondwaterbeschermingszone”.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen. De locatie is gelegen Nyelantstraat 4 te Den Haag;
- II. de voorschriften 1 tot en met 20 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 12 mei 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers, conform het bepaalde in artikel 7.5, lid 1, van de Pmv2021.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu, (toezicht@odh.nl).
- 5 Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
- 6 Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
- 7 Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
- 8 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 9 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
- 10 Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.

Uitvoeringswerken

- 11 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.
- 12 De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
- 13 Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
- 14 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Bemalingswerkzaamheden

- 15 De bemaling mag niet leiden tot het verplaatsen van verontreinigingen in de bodem.
- 16 Het spuiten van gaten ten behoeve van bronbemaling moet gebeuren met water van drinkwaterkwaliteit. Nadat de bemaling is beëindigd moeten de boorgaten ter hoogte van de afdichtende lagen op zodanige wijze worden gedicht dat dezelfde mate van afdichting wordt verkregen als vóór het boren.
- 17 De onderkant van de filters moet zo ondiep mogelijk worden geplaatst.
- 18 De bemaling mag geen kortsluitstroming veroorzaken tussen het freatische en het watervoerende pakket.
- 19 De bemaling mag niet kunnen leiden tot blijvende veranderingen in de plaatselijke waterhuishouding.
- 20 Het afgevoerde bemalingswater mag in geen enkel geval op de bodem geloosd worden, dan wel weglekken naar de bodem. De houder van de ontheffing dient zich ervan te verzekeren dat het bemalingswater zonder lekkage richting het riool afgevoerd wordt.

Voorschriften genoemd in bijlage 2, kolom 1, onder B, jo. kolom 3 ter bescherming van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem, als bedoeld in artikel 75, in verband met artikel 36, van de Pmv2021:

- 1 De aanleg van een leiding vindt plaats via een gegraven sleuf.
- 2 De mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.
- 3 Na beëindiging van een boring of een sondering wordt het gat meteen volledig afsluitend opgevuld.



- 4 Na afronding van de werkzaamheden worden slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, zoals bentoniet, tenzij het gaat om:
- a. een gat afkomstig van een gestuurde boring, in welk geval drillgrout of dämmer wordt toegepast;
 - b. een sleuf, in welk geval de afgegraven grond moet worden teruggebracht dan wel grond wordt toegepast met dezelfde slecht-doorlatende eigenschappen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 12 mei 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen, als bedoeld in artikel 76, onder a, van de Provinciale milieuvordering Zuid-Holland (hierna: Pmv2021), van artikel 71, onder a, in verband met artikel 33, van de Pmv2021. De aanvraag betreft het aanleggen van een tijdelijke bronbemaling, waarbij geloosd wordt op een gemeenteriool, ten behoeve van de aanleg van een zwembad. De locatie is gelegen Nyelantstraat 4 te Den Haag, kadastraal bekend als Den Haag, sectie G, perceelnummer 3626.

De ingrepen/activiteiten behorend tot de aanvraag, waar wij vanuit de Pmv2021 op ingaan, zijn;

- Het aanleggen van een tijdelijke bronbemaling.

Deze aanvraag betreft dus uitsluitend het aanleggen van een tijdelijke bronbemaling met lozing op een gemeenteriool. De bescherming van het grondwater en de bodem inzake de aanleg en ingebruikname van het zwembad zijn gewaarborgd in een eerdere ontheffing, d.d. 18 januari 2023.

Bij de aanvraag is het volgende stuk/zijn de volgende stukken gevoegd:

- Kadastrale gegevens, d.d. 23 november 2021, kenmerk ODH691430
- Eerdere beschikking, zaaknummer 01050606, d.d. 18 januari 2023, kenmerk ODH691432
- Aanvraag, d.d. 12 mei 2023, kenmerk ODH691433
- Aanvullende informatie per mail, d.d. 12 mei 2023, kenmerk ODH711522
- Aanvullende informatie; Bemalingsplan d.d. 16 juni 2023, kenmerk ODH742931

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) is toegepast op deze beschikking.

Naast een ontheffing op grond van de Pmv2021 is er ook een melding 'Besluit lozen buiten inrichting' van toepassing, bij ons bekend onder zaaknummer 01072574. Wij wijzen erop dat voorliggend besluit uitsluitend betrekking heeft op de aanvraag in het kader van de Pmv2021.

Adviezen

De volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Hoogheemraadschap Delfland;
- 4 Waterwinbedrijf Dunea N.V.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door Hoogheemraadschap Delfland.

De reactie van Hoogheemraadschap Delfland, d.d. 30 mei 2023, luidt als volgt:

“Advies: Op basis van de aangeleverde informatie hebben wij gekeken of voor de aangevraagde activiteiten ook een watervergunning nodig is. Wij zijn tot onderstaande conclusie gekomen en verzoeken u deze met de initiatiefnemer te communiceren.

Meldingsplicht: Op basis van de ingediende gegevens kunnen wij aangeven dat de activiteiten vallen onder de algemene regels van de Keur Delfland. De initiatiefnemer de voorgenomen onttrekking al gemeld onder OLO 7778975. Deze melding is geaccepteerd.”

Wij nemen bovenstaande ter kennisgeving aan.

Het advies van de gemeente Den Haag, d.d. 22 juni 2023, luidt als volgt:

“Op 24 mei 2023 ontvingen wij uw verzoek om advies met betrekking tot de ontheffing van de Provinciale Milieu Verordening voor de aanleg van een tijdelijke bronbemaling en lozing op het gemeenteriool t.b.v. de aanleg van een zwembad bij de woning Nyelantstraat 4. Over deze aanvraag is al op 15 mei 2023 contact geweest met de heer Freek Verhoef van onze afdeling Stedelijk Beheer van de Dienst Stadsbeheer.



In de e-mail van deze datum is aangegeven aan uw heer Mansveld dat het lozen van 5 m³/h op dit gemengde rioolstelsel van bemalingsgebied Groenhovenstraat geen problemen zal opleveren. Daarbij zijn de volgende aandachtspunten aangegeven:

- *De onttrekking valt binnen een grondwaterbeschermingsgebied;*
- *Er bevinden zich verontreinigingen;*
- *Op dit moment wordt het riool vervangen in de straat waarbij ook wij grondwater onttrekken.*
 - *De plek waar geloosd wordt, dient in samenspraak met de aannemer van Gelder (die het riool vervangt) plaats te vinden;*
 - *Mocht er schade ontstaan ergens dan is niet meer vast te stellen of dit komt door de onttrekking t.b.v. de riool vervanging of het zwembad.”*

Wij wijzen erop dat de e-mail genoemd in dit advies is verzonden in verband met de behandeling van de melding inzake het lozen in het kader van het Besluit lozen buiten inrichting onder zaaknummer 01072574. Verder nemen wij de aandachtspunten wel ter kennisgeving aan

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Pmv2021. Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen.

In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.

Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 33, van de Pmv2021, is het verboden te lozen op of in de bodem. Van dergelijke lozingen is sprake bij het aanleggen van de onderhavige bemaling aangelegd middels spoeling, waarbij water op of in de bodem wordt gebracht.

Van het genoemde verbod kan ons college ontheffing verlenen op grond van artikel 76, onder a, van de Pmv2021. Ontheffing van het genoemde verbod is alleen mogelijk, indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Tevens is op grond van artikel 75, in verband met artikel 36, van de Pmv2021, is het verboden een ingreep, zoals het aanleggen van een bemaling, op of in de bodem uit te voeren die de slecht-doorlaatbare lagen kan aantasten, met dien verstande dat het verbod, bedoeld in het eerste lid van dit artikel, niet van toepassing is op een ingreep waarvoor:

- a. ten minste veertien dagen voor aanvang van de werkzaamheid melding is gedaan aan gedeputeerde staten; en
- b. voldaan is aan de voorschriften, bedoeld in bijlage 2, kolom 1, onder B, jo. kolom 3.

Ter kennisgeving zijn deze voorschriften toegevoegd onder de voorschriften bij deze ontheffing.

Beoordeling

De aanvraag betreft het aanleggen van een tijdelijke bronbemaling door middel van het spuiten van filters met lozing op het gemeentelijke riool ten behoeve van de aanleg van een zwembad. Voor de aanleg en in gebruik name van het zwembad is eerder, d.d. 18 januari 2023, een ontheffing met bijbehorende voorschriften verleend.



Volgens het bemalingsplan, d.d. 16 juni 2023, zal de bemaling uitgevoerd worden op twee manieren. Ten eerste een open bemaling via een ringleiding in U-vorm van 7 bij 11 meter, in de omtrek van de kuip. Ten tweede worden er ca. 10 verticale vacuüm filters met een lengte van 4 m -mv aangelegd middels spoeling.

De grondwaterstand dient volgens de aanvraag met 0,6 tot 0,8 meter verlaagd te worden. Het verlagingsniveau bedraagt daarmee maximaal 1,2 m -NAP.

Volgens de aanvraag wordt het water afkomstig van de bemaling geloosd op het gemeentelijk riool.

Risico's

De mate waarin de activiteiten een risico voor de bodem vormen hangt samen met de uitvoering, omvang en duur van deze activiteiten.

Het aanleggen van een bronbemaling door middel van het plaatsen van filters is een ingreep die de slecht-doorlatende lagen van de bodem kan aantasten. De kans op verontreiniging van het te winnen grondwater wordt groter naarmate de (mechanische) ingreep reikt tot de laag waaruit het grondwater gewonnen wordt. Bij een ingreep in de bodem kan het grondwater aangetast worden door het aantasten van deklagen of weerstandbiedende lagen. Deze lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen. Er moet gezorgd worden dat de mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter is dan daarvoor om uitwisseling tussen de verschillende waterlagen te voorkomen.

Het te lozen water kan verontreinigde stoffen bevatten, in het bijzonder gezien de reeds aanwezige verontreiniging in de bodem. Deze verontreiniging is aangekaart in bovenstaand advies van de gemeente en is aangegeven in de tweede bijlage van het bemalingsplan. Het weglekken of uitlogen van het water op de bodem dient daarom te worden voorkomen. Dit is geborgd in voorschrift 20.

Ten behoeve van het uitvoeren van werkzaamheden wordt in veel gevallen gebruik gemaakt van tijdelijke verblijven en machines. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van eventueel afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem. Derhalve leggen wij daarvoor ook voorschriften op in het kader van deze ontheffing.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Om de risico's van de activiteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot het aanleggen van de bemaling, lozen van water, en het plaatsen van een eventueel aanwezige bouwkeet en het gebruik van (graaf)machines.

Om verontreinigingen naar de bodem te voorkomen dient bij het aanleggen van de bemaling bijvoorbeeld gebruik gemaakt te worden van water van drinkwaterkwaliteit. Tevens dient het te lozen water afkomstig van de bemaling geloosd te worden op het gemeentelijke riool.

De locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingszone, op ca. 140 m ten noordwesten van een waterwingebied van Dunea N.V., waar op een diepte van 12 m – NAP grondwater wordt gewonnen voor de productie van drinkwater.

Volgens DINOloket, boorprofiel B30G7834, is de bodem op de locatie opgebouwd uit zand- en veenlagen, met een veenlaag van 5 cm op een diepte van 0,9 m -mv. Er wordt met het aanleggen van de bemaling door middel van het spuiten van de filters dus een bodemlaag aangetast met slecht-doorlatende eigenschappen. Echter, deze dunne veenlaag is dermate hooggelegen dat naar alle waarschijnlijkheid de laag door alle normale activiteiten die uitgevoerd worden op en rondom huizen in een woonwijk al zodanig is aangetast dat deze niet meer de functie vervult van beschermende laag. De mate van aantasting door het plaatsen van de bemaling heeft in dit geval een verwaarloosbaar effect op het vergroten van het risico op verontreiniging van het grondwater. Het bovenstaande neemt niet weg dat de gaten die ontstaan zijn na het spuiten van de filters en het tijdelijk bemalen, na het afronden van de werkzaamheden opgevuld dienen te worden met daarvoor geschikt materiaal om de situatie niet te verslechteren maar de huidige status te behouden. Deze maatregelen zijn te vinden onder de voorschriften.



Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Grondwater- beschermingsgebied	Het gebied van dat als zodanig is aangewezen in bijlage 3 van de Pmv2021 en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
Het drinkwaterbedrijf	Dunea N.V., Postbus 756, 2700AT Zoetermeer, (M.Polwijk@dunea.nl)
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Haaglanden / Toezicht & Handhaving Milieu, , (toezicht@odh.nl)
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.