



Zaaknummer : 01047415
Ons Kenmerk : ODH630775
Datum : 23-08-2023

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 27 oktober 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatie- en isolatiewerkzaamheden aan de Wilhelminastraat 9 tot en met 19 (oneven) te Ouderkerk aan den IJssel en wordt aangevraagd namens Stichting QuaWonen. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- Artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 maart 2023 tot en met 30 november 2024.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te **verlenen** aan Qua Wonen;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag en de aanvullende gegevens van 18 juli 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 30 november 2024.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

mr. C. van der Kamp
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

1. De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgesteld mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

2. De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan Wilhelminastraat Ouderkerk a/d IJssel. Toelichting aanvraag ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming' van 27 september 2022 en de aanvullende gegevens van 18 juli 2023. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c. de uit te voeren werkzaamheden;
 - d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt.
 - g. het logboek van de ecologische begeleiding dat door de deskundige wordt bijgehouden.
3. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
4. De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermde) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie.

De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan ontheffing aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk. (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties en/of een ecologisch adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



5. De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Wilhelminastraat Ouderkerk a/d IJssel. Toelichting aanvraag ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming' van 27 september 2022 en de aanvullende gegevens van 17 juli 2023.
6. Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
7. Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
8. De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a. voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk één week na de ontheffingverlening;
 - b. voor permanente voorzieningen: uiterlijk één maand voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

9. De tijdelijke en permanente voorzieningen voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de voorzieningen minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden door de ecologische deskundige (zie voorschrift 4) op functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijk termijn weer hersteld wordt. Het herstellen van de functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode(n) van de soorten (zie voor de perioden de voorschrift 12 en 15). De controles en eventuele herstelmaatregelen dienen genoteerd te worden in het ecologisch logboek (zie voorschrift 2). Bovendien moeten de tijdelijke voorzieningen zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden bevinden.
10. De tijdelijke alternatieve voorzieningen mogen pas verwijderd worden wanneer de gewenningsperiode voor elke nest- of verblijfplaats in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn. De verwijdering dient begeleid te worden door de ecologisch deskundige op het gebied van de soorten (zie voorschrift 4). Indien blijkt dat de tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort en nadat door de ecologisch deskundige is vastgesteld dat de voorziening uit eigen beweging is verlaten.

Gierzwaluw

11. Het uitvoeren van de werkzaamheden dient volledig plaats te vinden buiten de broedperiode van de gierzwaluw, welke loopt van 15 april tot en met 15 september. Dit betekent dat de permanente voorzieningen voor het volgende broedseizoen gerealiseerd dienen te zijn.
12. Er dienen tijdig, vóór 15 april 2024, minimaal 21 permanente voorzieningen van het type GZP2 van Unitura of vergelijkbaar ingebouwd te worden in het plangebied, welke geschikt zijn voor de gierzwaluw. Deze voorzieningen dienen in grootte en plaatsing te voldoen aan de eisen die het meest recente kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12) stelt en dit dient zoveel mogelijk overeen te komen met de huidige locaties.
13. Indien de werkzaamheden niet voor 15 april 2024 afgerond kunnen worden, dienen er tijdig, voor 1 april 2024, additioneel zeven tijdelijke voorzieningen geplaatst te worden. Deze voorzieningen dienen in grootte en plaatsing te voldoen aan de eisen die het meest recente kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12) stelt.



Gewone dwergvleermuis

14. Het ongeschikt maken van de huidige zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis dient uitgevoerd te worden onder begeleiding van de ecologisch deskundige (vs. 4). De deskundige dient verslag te doen in het ecologisch logboek (vs. 2) van alle handelingen welke een effect hebben op de gewone dwergvleermuis. Aan het ongeschikt maken zijn volgende voorwaarden verbonden:
- a. het ongeschikt maken dient te worden uitgevoerd tussen 15 april tot en met 15 oktober. Dit is in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis; en,
 - b. om vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid te geven de verblijfplaatsen te verlaten voordat met de werkzaamheden wordt gestart, dienen exclusion flaps te worden geplaatst op de invliegopeningen; en,
 - c. het gebruik van materialen waarin vleermuizen verstrikt kunnen raken of aan vast kunnen plakken of verwonden, zoals (steiger)netten, glaswol of purschuim is niet toegestaan; en,
 - d. deze werkwijze dient minimaal vijf aaneengesloten dagen met gunstige weersomstandigheden te worden ingezet: minimaal 10 graden en een windkracht van minder dan 5 Bft. Als dit door één dag slecht weer wordt onderbroken, dient de periode van vijf aaneengesloten dagen opnieuw te worden gestart; en,
 - e. na het ongeschikt maken en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een ochtendcontrolebezoek door de ecologisch deskundige te worden uitgevoerd met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde (bijvoorbeeld de Vereniging van Eigenaren) dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor de onderhoudsverplichting. Dit dient contractueel vastgelegd te worden.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 16 februari 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van renovatie- en isolatiewerkzaamheden aan de Wilhelminastraat 9 tot en met 19 (oneven) te Ouderkerk aan den IJssel en wordt aangevraagd namens Stichting QuaWonen. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw, het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- Artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- Artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 maart 2023 tot en met 30 november 2024.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Ouderkerk aan den IJssel Complex 1, Wilhelminastraat. Toetsing in het kader van de natuurwetgeving, Van der Goes en Groot, met kenmerk QS2021-102, van 1 april 2021 (ODH498486);
- Wilhelminastraat in Ouderkerk aan den IJssel. Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving, Van der Goes en Groot, met kenmerk 2021-106, van 18 november 2021 (ODH498487);
- Activiteitenplan Wilhelminastraat Ouderkerk a/d IJssel. Toelichting aanvraag ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming, Van der Goes en Groot, met kenmerk 2022-08, van 27 september 2022 (ODH498485);
- Wilhelminastraat foto's van schimmel en beslagen ramen, (ODH5810140).

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 30 juni 2023 verzocht om aanvullende gegevens.

Op 18 juli 2023 hebben wij de volgende aanvullende informatie ontvangen:

- Memo aanvullende informatie, zaaknummer 01047415, Wilhelminastraat 9-19 (oneven) te Ouderkerk aan den IJssel (ODH760328);
- Vabi assets Energie NTA 8800 Quawonen, berekend op 13-7 2023. Voor de woningen Wilhelminastraat 9, 11, 13, 15 en 17. (ODH760346 tot en met ODH760351);
- 26 foto's van o.a. badkamers, deuren, ramen, dakpannen van Wilhelminastraat 9, 11, 13, 15 en 17. (ODH760352 tot en met ODH760396).

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 30 november 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag



De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gierzwaluw is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden:

- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw te beschadigen, te vernielen of weg te nemen.

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, en artikel 3.8, vijfde lid, aanhef onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding respectievelijk er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Aanvraag

Qua Wonen is voornemens om de woningen aan Wilhelminastraat 9, 11, 13, 15, 17 en 19 te Ouderkerk aan den IJssel te renoveren en te isoleren. Werkzaamheden vinden zowel aan de binnen- als buitenzijde van de woningen plaats.

De verschillende werkzaamheden betreffen:

- vernieuwen van badkamers en toilet
- vernieuwen van keukens
- onderhoud aan daken;
- metselwerk herstellen;
- voegwerk vervangen;
- kozijnen vervangen/herstellen;
- dubbelglas plaatsen;
- riool vervangen onder huis en naar bestaand riool;
- spouwisolatie aanvullen;
- dak isoleren vanuit binnenuit of buitenaf;
- dakpannen vervangen;
- vloerisolatie aanbrengen;



- aanbrenge mechanische CO₂-gestuurde ventilatie;
- dakramen vervangen;
- voorzieningen voor toekomstige zonnepanelen plaatsen.

De werkzaamheden nemen maximaal drie maanden in beslag. De beoogde start van de renovatie- en isolatie werkzaamheden is oktober 2023.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2021 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis binnen het plangebied. Het onderzoek naar de gierzwaluw is uitgevoerd conform het Kennisdocument Gierzwaluw (2017, BIJ12).

Het vleermuisonderzoek is uitgevoerd conform het Vleermuisprotocol (2017), zij het dat daar op één punt gemotiveerd van is afgeweken. Er heeft geen onderzoek plaatsgevonden naar (massa)winterverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuis. Het plangebied bestaat uit twee kleine woningblokken met een enkele bovenverdieping. De buitenmuren van dit type woningen zijn niet vorstvrij, en de binnenmuur wordt warm bij het verwarmen van de woning. Hierdoor zijn de spouwen van deze woningen niet geschikt als winterverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis.

Daarmee achten wij dat het voldoende aannemelijk is gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanningen voldoende zijn geweest.

Gierzwaluw

De gierzwaluw is in het plangebied aangetroffen. In totaal zijn zeven nestplekken van de gierzwaluw aanwezig op de volgende adressen:

- Wilhelminastraat 11, aan de zuidoostzijde bij de twee overgangen van de kopse gevel en het dak, en aan de noordoostzijde bij dakgootbekleding;
- Wilhelminastraat 13, aan de noordwestzijde, bij de overgang van de kopse gevel en het dak;
- Wilhelminastraat 15, aan de zuidoostzijde, bij de overgang van de kopse gevel en het dak;
- Wilhelminastraat 17, aan de noordwestzijde, bij de overgang van de kopse gevel en het dak;
- Wilhelminastraat 19, aan de zuidoostzijde, bij de overgang van de kopse gevel en het dak.

Tevens is er binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden, bij de zuidoostgevel op Wilhelminastraat 7, nog een nestplek van de gierzwaluw aanwezig. Met de geplande werkzaamheden gaan deze nestplaatsen verloren en wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in het plangebied aangetroffen. In totaal zijn drie zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis aanwezig op de volgende adressen:

- één zomerverblijfplaats onder kantpan of in spouwen op de hoek van de zuidwest- en zuidoostgevel van de woning aan Wilhelminastraat 11;
- één zomerverblijfplaats onder kantpan of in de noordwestgevel van de woning aan Wilhelminastraat 13;
- één zomerverblijfplaats onder kantpan of in spouwen op de hoek van de zuidwest- en zuidoostgevel van de woning aan Wilhelminastraat 17;

Van zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen als winterverblijfplaats. Met de geplande



werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan Wilhelminastraat Ouderkerk a/d IJssel en de toelichting aanvraag ontheffing ingevolge de Wet natuurbescherming' van 27 september 2022 en de aanvullende gegevens van 18 juli 2023. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing buiten de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw én in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatie specifiek aangezien het gaat om het uitvoeren van onderhoud- en verduurzamingswerkzaamheden aan bestaande woningen. Het niet onderhouden en verduurzamen van de woningen zal leiden tot een verslechtering van de staat van de woningen door onder andere aanhoudende vochtproblematiek en het niet repareren van de schade die hierdoor al is ontstaan. Tevens wordt het slechte binnenklimaat niet verholpen wat ten koste gaat van de gezondheid van de bewoners. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is hiermee geen wenselijk alternatief. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare broedperiode van de gierzwaluw en de kwetsbare winterslaaperperiode van de gewone dwergvleermuis. Er worden maatregelen genomen om negatieve effecten tijdens en na afronding van de werkzaamheden te verminderen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat voldoende is aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid' (zoals genoemd in artikel 3.3, lid 4, aanhef en onder b, sub 1, van de Wnb; relevant voor de gierzwaluw) en op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' (zoals genoemd in artikel 3.8, lid 5, aanhef en onder b, sub 3, van de Wnb; relevant voor de gewone dwergvleermuis).

De woningen in het plangebied zijn gebouwd in 1949 en voldoen niet aan de huidige bouwstandaarden; ze zijn toe aan onderhoud. Er is sprake van kou in de leefruimten, tocht bij de kozijnen en vloeren en doorslaand vocht. Tevens geven de opgestuurde foto's aan dat er sprake is van een grote hoeveelheid condens aan de binnenzijde van de ramen, wat leidt tot vochtschade aan de kozijnen. In de eerste meter boven het maaiveld is geen isolatie aanwezig, wat leidt tot warmteverlies en daarmee onnodig veel CO₂-uitstoot bij het handhaven van een gezond en stabiel binnenklimaat (Verburg Bouwkundige Inspecties, 2022). De huidige energielabels van de woningen zijn D en E en worden door de werkzaamheden verbeterd tot energielabel B tot A+. Met het uitvoeren van de geplande werkzaamheden wordt ook het binnenklimaat van de woningen verbeterd wat ten goede komt van de gezondheid van de bewoners en wordt de vochtproblematiek verholpen. Tevens leidt het uitvoeren van de werkzaamheden tot minder CO₂-uitstoot wat ten goede komt van het milieu.



Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de genoemde belangen van ‘de volksgezondheid of de openbare veiligheid’ en ‘de volksgezondheid of de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten’ voldoende zijn onderbouwd om de negatieve effecten op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis welke als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Staat van instandhouding

Gierzwaluw

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan er zeven nesten van de gierzwaluw verloren. De werkzaamheden duren drie maanden en worden volledig buiten het broedseizoen uitgevoerd, waardoor er geen sprake is van verstoring van nesten.

Eind juli 2022 zijn in totaal veertien tijdelijke nestkasten waarvan vier van het type GZT1 (met één nestplek) en twee van het type GZT2 (met vijf nestplekken) van Unitura opgehangen aan de gevels van de volgende woningen:

- Burgemeester Neetstraat 39 (2x GZT1);
- Julianastraat 2 (2x GZT1);
- Julianastraat 2B (1x GZT2);
- Wilhelminastraat 23 (1x GZT2).

Indien de werkzaamheden voor 1 april 2024, inclusief het plaatsen van de permanente voorzieningen zijn afgerond zijn tijdelijke voorzieningen niet noodzakelijk. Indien de werkzaamheden na 1 april 2024 worden afgerond

De tijdelijke voorzieningen zijn hier, wanneer de permanente voorzieningen voor het volgende broedseizoen, aangebracht zijn, niet noodzakelijk. Indien er werkzaamheden na 15 april 2024 moeten plaatsvinden, worden tijdig, voor 1 april 2024, additioneel zeven tijdelijke voorzieningen geschikt voor de gierzwaluw geplaatst. Deze voorzieningen dienen in grootte en plaatsing te voldoen aan de eisen die het meest recente kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12) stelt. Dit hebben wij opgenomen in onze voorschriften.

Er worden tenminste 21 permanente voorzieningen van het type GZP 2 van Unitura ingebouwd die geschikt zijn als nestplek voor de gierzwaluw. Deze permanente voorzieningen worden op locaties en oriëntaties ingebouwd die zoveel mogelijk overeenkomen met de oorspronkelijke situatie. Dit is conform het meest actuele Kennisdocument Gierzwaluw (BIJ12, 2021).

De gierzwaluw komt voor in en in de directe omgeving van het plangebied. De gierzwaluw is een in veel steden en dorpen voorkomende soort. In het dorp zijn tenminste nog twaalf locaties waar nesten van gierzwaluwen aanwezig zijn (gegevens NDFF). Trendgegevens zijn niet voorhanden.

Door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de gierzwaluw in de directe omgeving aanwezig blijft. Daarnaast laten de monitoringsresultaten van vergelijkbare projecten zien dat na een afhankelijke dip in aantal broedparen in de nieuwe voorzieningen, na twee tot drie jaar de broedpopulatie groter is dan voor de uitvoering van de werkzaamheden en broedparen in kunstnesten succesvoller zijn dan onder pannen (‘Gierzwaluwen nader bekeken: tien jaar waarnemingen met camera’s bij nesten’ R. Wortelboer, 2015, LIMOSA 88 (2015): 57-73).



Gewone dwergvleermuis

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan drie zomer paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis, allen met mogelijk milde winterfunctie, verloren. Eind juli 2022 zijn er tijdelijke twaalf vleermuiskasten van het type Chambord van Vivara Pro opgehangen aan de kopgevels van de woningen op onderstaande adressen:

- Burgemeester Neetstraat 11-37 (5x);
- Burgemeester Neetstraat 39a-39v (2x);
- Julianastraat-Wilhelminastraat (5x).

In de permanente situatie worden 24 inbouwstenen van het type IB VL 06 van Vivara Pro gerealiseerd in de gevels van de woningen. Deze voorzieningen voldoen aan de eisen die het Kennisdocument Gewone dwergvleermuis (BIJ12 uit 2017) stelt aan de voorzieningen en de plaatsing.

Voor zover bekend is er in de omgeving van het plangebied één ander vergelijkbaar project gepland, aan de Nachtegaallaan 5 tot en met 26 (ontheffing met kenmerk ODH599873). Dit project wordt uitgevoerd op 300 meter afstand. Daar wordt voldoende tijdelijke en permanente compensatie gerealiseerd en is de bebouwing na afloop ook geschikt voor de gewone dwergvleermuis. De gewone dwergvleermuis komt voor in en in de directe omgeving van het plangebied, maar het is niet bekend in welke mate. De landelijke trend is zowel wat betreft de verspreiding als de relatieve aantallen positief (gegevens CBS/Zoogdiervereniging 2022).

Concluderend

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat het uitvoeren van renovatie- en isolatiewerkzaamheden aan de Wilhelminastraat 9 tot en met 19 (oneven) te Ouderkerk aan den IJssel niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Krimpenerwaard bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, en artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb worden verleend.