



Zaaknummer : 01042335
Ons Kenmerk : ODH473538
Datum : 06-09-2023

Beschikking Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021

Onderwerp

Op 5 september 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verplichting op grond van het bepaalde in artikel 93, onder b, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021) om te voldoen aan voorschrift 3 als bedoeld in bijlage 2, kolom 3, onder A2.2 van de Pmv2021. De aanvraag betreft het toepassen van een partij grond klasse industrie met een omvang van 14.000 m³ in een boringsvrije zone, terwijl die grond niet afkomstig is uit die boringsvrije zone. De locatie is gelegen aan Ringdijk 390 C te Ridderkerk.

De locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, gebiedscategorie: 'boringsvrije zone', van Oasen N.V.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te weigeren.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 5 september 2022 hebben wij per e-mail van Van Lijssel Transport B.V. een aanvraag ontvangen om ontheffing van de verplichting op grond van het bepaalde in artikel 93, onder b, van de Pmv2021, te weten ontheffing van voorschrift 3 in verband met voorschrift 1, in bijlage 2 van de Pmv2021 kolom 1, onder A2.2. In kolom 5 onder A2.2 is aangegeven dat ontheffing van betreffende voorschriften kan worden verleend. De aanvraag betreft het toepassen van een partij grond klasse industrie van 14.000 m³ in een grondwaterbeschermingsgebied, te weten een boringsvrije zone, terwijl die grond niet afkomstig is uit die boringsvrije zone. De locatie is gelegen aan Ringdijk 390 C te Ridderkerk.

In onze brief van 5 september 2022, met kenmerk ODH424452, hebben wij de initiatiefnemer gewezen op de mogelijkheid om ontheffing te vragen voor het toepassen van grond van kwaliteitsklasse industrie in een grondwaterbeschermingsgebied, te weten een boringsvrije zone, terwijl die grond niet afkomstig is uit dat grondwaterbeschermingsgebied. In de brief is aangegeven dat daarbij voorwaarden gelden, te weten dat de betrokken grond gecertificeerd is en dat uit het certificaat blijkt dat de grond niet uitlooft en voldoet aan het Besluit bodemkwaliteit.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- E-mail, d.d. 5 september 2022, van Van Lijssel Transport B.V.;
- Productcertificaat Grond, Certificaatnummer: GR-052, versienummer: 10, d.d. 10 februari 2021, van SGS;
- Milieuhygiënische verklaring BRL9335, dd. 11 juli 2022, van ATM B.V.;
- Brief, d.d. 5 september 2022, met kenmerk ODH424452, van Omgevingsdienst Haaglanden.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Van ons voornemen om de aangevraagde ontheffing te weigeren, is de aanvrager op grond van artikel 4:7 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) door ons per brief met kenmerk ODH501274 op 25 juli 2023 op de hoogte gebracht en is daarbij in de gelegenheid gesteld om binnen twee weken na 25 juli 2023 zijn zienswijze op deze beschikking naar voren te brengen. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

Adviezen

De aanvraag is om advies gezonden aan:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Ridderkerk;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Waterschap Hollandse Delta;
- 4 Oasen N.V.;
- 5 DCMR Milieudienst Rijnmond.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek zijn adviezen uitgebracht door DCMR Milieudienst Rijnmond en Oasen N.V.

Het advies van DCMR Milieudienst Rijnmond, d.d. 12 september 2022, luidt als volgt:

‘Wij hebben de aanvraag voor ontheffing (01042335) in het kader van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland bekeken. De aanvraag is gedaan naar aanleiding van de afgekeurde BBK-melding 623264.0. Het betreft hier een melding voor het toepassen van 14.000 m³ FORZ[®] Sand-T (thermisch gereinigde grond) afkomstig van Afvalstoffen Terminal Moerdijk B.V.. Uit de meegestuurde stukken blijkt niet dat er geen uitloging vanuit de toepassing kan plaatsvinden. In de partij zijn ook verschillende parameters zoals sulfaat gemeten. Deze gehalten



liggen boven de wenselijke norm voor drinkwater. Wij geven daarom een negatief advies voor het verlenen van de ontheffing voor het toepassen van FORZ® Sand-T op de Ringdijk 390c te Ridderkerk’.

Met betrekking tot het door DCMR Milieudienst Rijnmond ingediende advies merken wij het volgende op:

De gevraagde ontheffing betreft het toepassen van klasse industriegrond afkomstig van buiten het gebied. De industriegrond waarvoor ontheffing wordt aangevraagd betreft thermisch gereinigde grond (verder: TGG) afkomstig van ATM.

Thermisch Gereinigde Grond (TGG) is een mengsel van grond en andere materialen dat wordt verhit om organische verontreinigingen te verwijderen. Door het reinigingsproces van dit mengsel komen er meer verontreinigde stoffen uit TGG dan verwacht, zoals zware metalen en zouten. Dit verschil ontstaat vooral doordat TGG andere eigenschappen heeft dan gewone grond. Zo bevat TGG geen organische stof meer, is de bodemstructuur veranderd en is de zuurgraad laag (hoge pH).

Naar aanleiding van het negatieve advies van de DCMR hebben wij de onderliggende partijkeuringen, die de DCMR had ontvangen, opgevraagd bij de DCMR. Deze hebben wij 1 februari 2023 ontvangen. Uit deze keuringen blijkt dat de onderhavige TGG vergeleken met niet thermisch gereinigde grond veel sulfaat bevat en dat deze volledig uitlooft. Het betreft de partijkeuringen van projectnummer A6968 van de partijen 25, 26, 27, 28 en 29 FORZ®Sand-T. Het advies van de DCMR is door ons betrokken in onderhavige afwijzende beschikking.

Het advies van Oasen N.V., d.d. 15 september 2022, luidt als volgt:

‘Gezien de herkomst van de grond (Moerdijk) en eventuele risico’s van uitloging van gevaarlijke stoffen adviseren wij om goed te kijken naar de certificering en uitsluitel te geven of er geen gevaarlijke stoffen uitlogen richting de waterwinning. Het is niet wenselijk dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater achteruitgaat in beschermingsgebieden voor waterwinning, conform de kaderrichtlijn water’.

Met betrekking tot het door Oasen N.V. ingediende advies merken wij het volgende op:

Met Oasen N.V. zijn wij van mening dat het ongewenst is wanneer de kwaliteit van het grondwater achteruitgaat in grondwaterbeschermingsgebieden. Zoals wij hierboven in onze reactie op het advies van DCMR Milieudienst Rijnmond hebben opgemerkt blijkt uit de onderliggende partijkeuringen dat het sulfaat in de partijen uitlooft.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Gelet op artikel 1.2 van de Wet milieubeheer hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning vastgelegd in de Provinciale Milieuverordening (PMV). Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Dit beleid volgt de systematiek van de Europese richtlijnen Kaderrichtlijn Water, Grondwaterrichtlijn en Drinkwaterrichtlijn en werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Pmv2021. De meest actuele PMV, de Pmv2021, is op 12 november 2021 in werking getreden.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen.

In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Gedeputeerde Staten (hierna: GS) kunnen van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen onder voorwaarden.



Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Op grond van artikel 93, gelezen in samenhang met artikel 32 van de Pmv2021, is het verboden grond en baggerspecie toe te passen, tenzij wordt voldaan aan de meldingsplicht aan GS, en tevens voldaan is aan de voorschriften, bedoeld in bijlage 2, kolom 1, onder A2.2, jo. kolom 3.

Dit betreft de volgende voorschriften:

Voorschrift 1. Het is niet toegestaan grond of baggerspecie toe te passen, indien die grond of baggerspecie niet voldoet aan de kwaliteitsklasse wonen als bedoeld in artikel 4.4.1, tweede lid, van de Regeling bodemkwaliteit.

Voorschrift 2. In afwijking van voorschrift 1 is het verboden grond of baggerspecie toe te passen in het duingebied, indien die grond of baggerspecie het gehalte aan chemische stoffen in die grond of baggerspecie hoger is dan de achtergrondwaarden als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.

Voorschrift 3. Voorschrift 1 is niet van toepassing op grond of baggerspecie van kwaliteitsklasse industrie, bedoeld in artikel 4.4.1, tweede lid, van de Regeling bodemkwaliteit, die afkomstig is uit hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied als waarin die grond of baggerspecie zal worden toegepast, indien wordt voldaan aan de volgende voorwaarden: c. de grond van de bodem waarop de grond of de baggerspecie zal worden toegepast is van kwaliteitsklasse industrie, d. de grond is niet gelegen in het duingebied.

Op grond van artikel 37, aanhef en onder f, van de Pmv2021, kunnen wij ontheffing verlenen van artikel 32 van de Pmv 2021. In kolom 5 van bijlage 2, onder A2.2 is ook aangegeven dat ontheffing/afwijking van deze voorschriften mogelijk is.

De artikelen 93 en 32 van de Pmv2021 zijn gesteld met het oog op de voorkoming en beperking van verontreiniging van het grondwater in een boringsvrije zone.

Ontheffing is dan ook alleen mogelijk indien de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

In onze brief van 5 september 2022 met kenmerk ODH424452 hebben wij daarom aangegeven dat voor het verlenen van een ontheffing geldt dat de betrokken grond dient te zijn gecertificeerd, waarbij uit het certificaat moet blijken dat de grond niet uitlooft en voldoet aan het Besluit bodemkwaliteit.

Beleid omtrent TGG

Het RIVM heeft, op verzoek van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, onderzoek gedaan naar de eigenschappen van TGG met het oog op de vraag of deze grond veilig kan worden toegepast binnen de kaders van de bestaande regelgeving, die gebaseerd is op de eigenschappen van gewone grond en die geen rekening houdt met de bijzondere eigenschappen van TGG (**RIVM: Toepassing van thermisch gereinigde grond. Een evaluatie en opties voor een toepassingskader, Publicatiedatum 04-11-2021**).

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat geeft in zijn brief aan de Tweede Kamer van 4 november 2021 (Tweede Kamer, vergaderjaar 2021-2022, 30 015, nr. 102) aan, dat uit het bovenstaande onderzoek van het RIVM is gebleken dat het huidige toetsingskader van het Besluit Bodemkwaliteit (hierna: Bbk) voor uitloging onvoldoende is bij TGG. Door het thermisch reinigen van de grond is sprake van verhoogde concentraties van bepaalde stoffen, onder meer sulfaat. Het uitlooggedrag en de toepasbaarheid daarvan moeten nader worden onderzocht, waarbij het een feit van algemene bekendheid is dat zouten, waaronder sulfaat, in het algemeen al makkelijker uitlogen naar de bodem. De Minister geeft in zijn brief aan dat het toepassen van TGG daarom alleen mogelijk moet zijn als vast staat dat dat geen schade geeft aan het milieu. De minister geeft expliciet aan dat TGG nu alleen geschikt is voor laagwaardige toepassingen en dan ook alleen toegepast mag worden in een brakke/zoute omgeving. Een



grondwaterbeschermingsgebied, waaronder een boringsvrije zone, is een zoete, en derhalve niet een dergelijke omgeving.

Beoordeling

De locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, gebiedscategorie: 'boringsvrije zone', van Oasen N.V. Een grondwaterbeschermingsgebied, waaronder een boringsvrije zone, is geen brakke/zoute omgeving, maar een zoete omgeving. De aanvraag betreft een partij van 14.000 m³ TGG, verdeeld in 5 deelpartijen waarbij voor elke partij een keuringsrapport is afgegeven.

Risico's

De mate waarin activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied een risico voor de bodem vormen, hangt samen met de omvang en de duur van deze activiteiten. Het voorhanden hebben van schadelijke stoffen en het afvoeren van afvalwater op de bouwplaats is een bedreiging voor de kwaliteit van de bodem.

Ook het toepassen van bepaalde bouwstoffen of grond kan een bedreiging zijn voor de kwaliteit van de bodem. Met name in kwetsbare gebieden zoals grondwaterbeschermingsgebieden dienen ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen, zoals grond, mogen niet uitloggen naar de bodem, om te voorkomen dat de kwaliteit van het grondwater wordt of kan worden beïnvloed door de uitgelogde stoffen. Daarnaast zijn ook regels in de Pmv2021 opgenomen om te voorkomen dat de hoeveelheid industriegrond binnen een grondwaterbeschermingsgebied toeneemt door aanvoer van industriegrond van buiten het gebied.

Beoordeling

De klasse industriegrond waarvoor ontheffing is gevraagd betreft grond die van buiten het gebied afkomstig is, te weten van de ATM te Moerdijk. De grond waarop men deze grond ter ophoging wil toepassen betreft klasse industriegrond. TGG bevat, zoals gezegd, door het productieproces relatief veel sulfaat, die volledig uitloogt. Uit de onderliggende partijkeuringen blijkt dat ook de onderhavige TGG ten opzichte van niet thermisch gereinigde grond veel sulfaat bevat. Daarnaast blijkt uit de kolomproeven bij de partijkeuringen dat het sulfaat volledig uitloogt. Gezien deze resultaten van de partijkeuringen wordt met deze partijen niet voldaan aan een van de voorwaarden in onze brief van 5 september 2022 met kenmerk ODH424452. In die brief is aangegeven dat de betrokken grond dient te zijn gecertificeerd, waarbij uit het certificaat moet blijken dat de grond niet uitloogt en voldoet aan het Besluit bodemkwaliteit. Nu niet blijkt dat de grond niet uitloogt kunnen wij geen ontheffing verlenen voor het toepassen van de onderhavige partij TGG, zijnde grond klasse industrie, die niet afkomstig is uit hetzelfde grondwaterbeschermingsgebied. Dit is in lijn met de brief van de minister van I&W van 4 november 2021 aan de Tweede Kamer, waarin is aangegeven dat TGG grond eventueel alleen in een brakke/zoute omgeving mag worden toegepast.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen weigeren wij de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Boringsvrije zone	Het gebied van Oasen N.V. dat als zodanig is aangewezen in bijlage 3 van de Pmv2021;
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Chemische elementen en hun verbindingen, mengsels, materialen, alsmede producten met fysische, chemische en toxicologische eigenschappen die direct of door omzettingen nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning;
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800AC Gouda, (hydrologie@oasen.nl)
Het bevoegd gezag	DCMR Milieudienst Rijnmond, Bureau Inspectie Reststoffen Bodem en Asbest (PMV), Postbus 843, 3100AV Schiedam, (handhavingbodem@dcmr.nl)
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.