



AANGETEKEND

Rechtbank Den Haag

T.a.v. [REDACTED]

Postbus 20302

2500 EH DEN HAAG

Datum	Uw brief	Ons kenmerk	Afdeling	Contactpersoon
21-9-2023		ODH806945	Toetsing & Vergunningverlening Milieu	[REDACTED]
Bijlage(n)	Uw kenmerk	Zaaknummer	Team	Telefoonnummer
1	SGR 23/4438 en 21/8431 NATUUR V340	01078783	T&V Juridische & Bestuurlijke Zaken	[REDACTED]
Betreft	Afschrift van herstelbesluit inzake SGR 23/4438 en 21/8431 NATUUR V340			E-mail
				[REDACTED]

Geachte [REDACTED],

Hierbij ontvangt u een afschrift van het door de Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland genomen besluit van 21 september 2023.

Het bijgevoegde besluit betreft een herstelbesluit genomen naar aanleiding van een tussenuitspraak van uw rechtbank van 8 augustus 2023 inzake het verzoek om voorlopige voorziening en het beroep met zaaknummers SGR 23/4438 en SGR 21/8431.

Wij zien uw einduitspraak graag tegemoet.

Afdeling Toets & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage: Herstelbeschikking met kenmerk ODH806945.



Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Zaaknummer : 01078783
Ons Kenmerk : ODH806945
Datum : 21-9-2023

Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Herstelbeschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden ex. artikel 6.19 Algemene wet bestuursrecht

Onderwerp

Op 29 juli 2021 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betrof het bouwen van vier woningen, gelegen aan de Zeeweg te Oostvoorne. Op 29 november 2021 hebben wij op de aanvraag beslist en de gevraagde vergunning verleend.

Tegen ons besluit van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648 (hierna: het bestreden besluit) is beroep ingesteld bij de rechtbank Den Haag (hierna: de rechtbank). Op 3 juli 2023 is door de indiener van het beroepschrift tevens verzocht om de vergunning, bij wijze van voorlopige voorziening, te schorsen. De rechtbank heeft het verzoek om voorlopige voorziening op 26 juli 2023 op zitting behandeld. Op 8 augustus 2023 heeft de rechtbank uitspraak gedaan in zowel het verzoek om voorlopige voorziening als het beroep met zaaknummers SGR 23/4438 en 21/8431 NATUUR V340. In deze (tussen)uitspraak heeft de rechtbank een gebrek geconstateerd in het bestreden besluit.

Naar het oordeel van de rechtbank is het bestreden besluit, vanwege de onverbindendheid van de zogenoemde partiële bouwvrijstelling uit artikel 2.9a van de Wet natuurbescherming, niet met de vereiste zorgvuldigheid tot stand gekomen.

De rechtbank heeft ons in de gelegenheid gesteld, met inachtneming van de overwegingen en aanwijzingen in de tussenuitspraak, het door de rechtbank geconstateerde gebrek binnen acht weken na verzending van de tussenuitspraak te herstellen.

Bestuurlijke lus

In de tussenuitspraak van 8 augustus 2023 is bepaald dat het herstellen van de besluitvorming kan met een aanvullende motivering, hetzij, voor zover nodig, met een herstelbesluit, na of tegelijkertijd met intrekking van het in de procedure bestreden besluit. Van de gelegenheid om het gebrek te herstellen maken wij in dit besluit gebruik.

Besluit

Wij besluiten, gelet op artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht en met inachtneming van de tussenuitspraak van de rechtbank Den Haag van 8 augustus 2023, zaaknummers SGR 23/4438 en SGR 21/8431:

- I. het besluit van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648 te wijzigen naar een toestemming voor de bouw van **drie** woningen in plaats van vier;
- II. het besluit van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648 te wijzigen door de toevoeging van twee nieuwe voorschriften:
 5. Tijdens de bouw van de drie woningen mag niet worden geheid en mag de benodigde bouwverlichting niet op het Natura 2000-gebied Voornes Duin worden gericht.
 6. De bouw van de woningen mag uitsluitend worden uitgevoerd met gebruik van de mobiele werktuigen zoals opgenomen in de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmmf van 31 augustus 2023, of met



een samenstelling van mobiele werktuigen die aantoonbaar leidt tot een lagere stikstofemissie (intern salderen).

- III. de gewijzigde aanvraag van 17 augustus 2023 en bijbehorende documenten zoals genoemd onder de kop "Bijlagen" onderdeel te laten zijn van het besluit van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648;
- IV. het besluit van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648 voor het overige in stand te laten.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen:

- E-mail met verzoek tot wijziging aanvraag, Truijers Vastgoedontwikkeling, 17 augustus 2023 (ODH793237);
- AERIUS-berekening realisatiefase, kenmerk Rjj1HSDDAmmf, 31 augustus 2023 (ODH814503);
- Notitie beoordeling stikstofdepositie bouwfase 2023, Waardenburg Ecology, kenmerk 20-0255 Notitie 1 september 2023, 1 september 2023 (ODH802071);
- Excel-bestand depositieruimte SSRS, Helpdesk Natura 2000 en Stikstof, kenmerk register_vraag_AEC-261, 13 september 2023 (ODH814508);
- Excel-bestand analyse depositieruimte SSRS, Waardenburg Ecology, kenmerk register_vraag_AEC-261, 19 september 2023 (ODH819500);
- Toelichtende e-mail analyse depositieruimte SSRS, Waardenburg Ecology, 19 september 2023 (ODH819501).

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden die reeds beroep hebben ingesteld tegen de verleende vergunning van 29 november 2021 behoeven op grond van artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht, niet opnieuw beroep en/of bezwaar aan te tekenen (dit beroep wordt geacht mede te zijn gericht tegen een besluit tot intrekking, wijziging of vervanging van dit besluit, tenzij daarbij geen belang bestaat). Dit betekent dat de behandeling van de ingestelde beroepen zal worden voortgezet en partijen schriftelijk hun zienswijze naar voren kunnen brengen.

Belanghebbenden die geen partij zijn in bovengenoemde procedure, wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidend schrijven omtrent de mogelijkheid om rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Tegen ons besluit van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648 is beroep ingesteld bij de rechtbank Den Haag. De rechtbank heeft het beroep op 26 juli 2023 op zitting behandeld. In een tussenuitspraak van 8 augustus 2023 met zaaknummers SGR 23/4438 en SGR 21/8431 heeft de rechtbank een gebrek geconstateerd in het besluit. Van de gelegenheid om het gebrek te herstellen maken wij in dit besluit gebruik.

Bij de totstandkoming van dit besluit zijn de volgende documenten gebruikt:

- E-mail met verzoek tot wijziging aanvraag, Truijers Vastgoedontwikkeling, 17 augustus 2023;
- AERIUS-berekening van de realisatiefase, kenmerk Rjj1HSDDAmmf, 31 augustus 2023;
- Notitie beoordeling stikstofdepositie bouwfase 2023, Waardenburg Ecology, kenmerk 20-0255 Notitie 1 september 2023, 1 september 2023;
 - o Met daarin opgenomen als bijlage: Verweerschrift belanghebbenden, Truijers Vastgoedontwikkeling, referentie 216/U23.0131/RT, 22 juli 2023;
- Excel-bestand depositieruimte SSRS, Helpdesk Natura 2000 en Stikstof, kenmerk register_vraag_AEC-261, 13 september 2023;
- Excel-bestand analyse depositieruimte SSRS, Waardenburg Ecology, kenmerk register_vraag_AEC-261, 19 september 2023 (ODH819500);
- Toelichtende e-mail analyse depositieruimte SSRS, Waardenburg Ecology, 19 september 2023 (ODH819501).

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op deze beschikking.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft op 29 juli 2021 een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het bouwen van vier woningen gelegen aan Zeeweg te Oostvoorne. Door de beroepsprocedure heeft de uitvoering van de bouwwerkzaamheden vertraging opgelopen. In de tussentijd zijn bouwkosten landelijk aanzienlijk gestegen. Hierdoor bleek het niet meer mogelijk om vier woningen te realiseren. Initiatiefnemer heeft daarom verzocht de vergunning te wijzigen naar het bouwen van drie woningen.

Realisatiefase

Naar oordeel van de rechtbank is, door het vervallen van de zogenoemde partiële bouwvrijstelling op 2 november 2022, de realisatiefase onterecht buiten beschouwing gelaten bij de totstandkoming van het bestreden besluit. In deze beoordeling wordt daarom nader ingegaan op de stikstofdepositie ten gevolge van de realisatiefase. Hiertoe is door de initiatiefnemer een nieuwe AERIUS-berekening aangeleverd van 31 augustus 2023 met kenmerk Rjj1HSDDAmmf.

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmmf van 31 augustus 2023 blijkt dat in de realisatiefase emissie plaatsvindt door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. De activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,20 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Wij merken op dat tevens een deel van de gebruiksfase is gemodelleerd om tot de vigerende periode te komen. Dit is benodigd omdat de realisatiefase korter dan 12 maanden in beslag neemt.



Stikstofregistratiesysteem

Naar aanleiding van de aanvraag om vergunning van 29 juli 2021 is depositieruimte afgeboekt van het stikstofregistratiesysteem (hierna: SSRS). Het betrof een maximale stikstofdepositie van 0,21 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Op 13 september 2023 hebben wij van de Helpdesk Stikstof en Natura 2000 van BIJ12 het Excel-bestand met kenmerk register_vraag_AEC-261 ontvangen. Dit bestand maakt inzichtelijk welke hoeveelheid stikstofdepositie voor welke hexagonen in het Natura 2000-gebied destijds is gereserveerd in het SSRS. Deze hexagonen zijn vergeleken met de (naderend) overbelaste hexagonen waar stikstofdepositie op plaatsvindt ten gevolge van de realisatiefase.

Uit de vergelijking van 19 september 2023 met kenmerk register_vraag_AEC-261 en de toelichtende e-mail blijkt dat er voor 4 (naderend) overbelaste hexagonen reeds voldoende depositieruimte is gereserveerd; de toename van stikstofdepositie ten gevolge van de realisatiefase overschrijdt de afgeboekte depositieruimte voor deze hexagonen niet. De depositieruimte is doorlopend afgeboekt voor alle jaren. Dit betekent dat er voor 4 (naderend) overbelaste hexagonen feitelijk geen sprake is van een toename van stikstofdepositie doordat is gemitigeerd met de beschikbare depositieruimte uit het SSRS.

Tevens is voor 24 (naderend) overbelaste hexagonen feitelijk sprake van een kleinere toename van stikstofdepositie ten gevolge van de realisatiefase doordat een gedeelte van de toename reeds is gemitigeerd met de beschikbare depositieruimte uit het SSRS. Dit betreft hexagonen waarvoor depositieruimte is gereserveerd, waarop een hogere toename van stikstofdepositie plaatsvindt gedurende de realisatiefase. Op 25 hexagonen vindt stikstofdepositie ten gevolge van de realisatiefase plaats zonder dat hiervoor depositieruimte is gereserveerd in het SSRS. In tegenstelling tot de eerder genoemde maximale stikstofdepositie van 0,20 mol/ha/jaar, is de bijdrage op de genoemde 49 hexagonen maximaal 0,15 mol/ha/jaar.

Feitelijk is er als gevolg van het aangevraagde project dus sprake van een tijdelijke toename van stikstofdepositie van maximaal 0,15 mol/ha/jaar op 49 hexagonen. Volledigheidshalve is onderzocht of de volledige berekende toename van stikstofdepositie van 0,20 mol/ha/jaar (de stikstofdepositie van de vigerende periode, bestaande uit zowel de realisatiefase als een deel van de gebruiksfase) negatieve effecten kan hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende habitattypen in het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Ecologische beoordeling

De initiatiefnemer heeft in de passende beoordeling "Notitie beoordeling stikstofdepositie bouwfase 2023", opgesteld door Waardenburg Ecology met kenmerk 20-0255 Notitie 1 september 2023 van 1 september 2023 (hierna: passende beoordeling), aangevoerd dat de beoogde activiteit en daaruit resulterende stikstofdepositie geen significant negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden.

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmf van 31 augustus 2023 blijkt dat de activiteit resulteert in een toename van stikstofdepositie op vier habitattypen en één leefgebied in het Natura 2000-gebied Voornes Duin; zie tabel 1.



Tabel 1. Stikstofdepositie ten gevolge van de realisatiefase op het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Habitattype	Toename van stikstofdepositie (mol/ha/jaar)
H2180C Duinbossen (binnenduinrand)	0,20
H2180B Duinbossen (vochtig)	0,04
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	0,04
Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen	0,04
H2160 Duindoornstruwelen	0,01

H2180C Duinbossen (binnenduinrand)

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmmf van 31 augustus 2023 blijkt dat de activiteit resulteert in een stikstofdepositie van 0,20 mol/ha/jaar op het habitattype H2180C Duinbossen (binnenduinrand) in het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Voor het habitattype in Voornes Duin zijn geen specifieke knelpunten bekend. Er worden herstel- en beheermaatregelen genomen, zoals het verwijderen van exoten. Naar verwachting neemt de kwaliteit toe naarmate het bos ouder wordt. Stikstofdepositie vormt geen knelpunt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen.

Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat significant negatieve effecten door stikstofdepositie op het habitattype H2180C Duinbossen (binnenduinrand) zijn uitgesloten.

H2180B Duinbossen (vochtig)

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmmf van 31 augustus 2023 blijkt dat de activiteit resulteert in een stikstofdepositie van 0,04 mol/ha/jaar op het habitattype H2180B Duinbossen (vochtig) in het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Voor de hexagonen waar depositie op plaatsvindt geldt dat er geen sprake is van (naderende) overschrijding van de kritische depositiewaarde. Daarom is op voorhand uit te sluiten dat de toename van stikstofdepositie het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van het habitattype belemmert.

Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat significant negatieve effecten door stikstofdepositie op het habitattype H2180B Duinbossen (vochtig) zijn uitgesloten.

H2130A Grijze duinen (kalkrijk)

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmmf van 31 augustus 2023 blijkt dat de activiteit resulteert in een stikstofdepositie van 0,04 mol/ha/jaar op het habitattype H2130A Grijze duinen (kalkrijk) in het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Ondanks de overschrijding van de kritische depositiewaarde is het habitattype van overwegend goede kwaliteit. De sleutelfactor voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen wordt gevormd door onvoldoende begrazing door konijnen en een gebrek aan verstuing. Hiervoor worden beheer- en herstelmaatregelen uitgevoerd. De beperkte tijdelijke projectbijdrage van stikstofdepositie vormt geen knelpunt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen.

Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat significant negatieve effecten door stikstofdepositie op het habitattype H2130A Grijze duinen (kalkrijk) zijn uitgesloten.

Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen (in samenhang met habitaatsoort H1014 Nauwe korfslak)

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmmf van 31 augustus 2023 blijkt dat de activiteit resulteert in een stikstofdepositie van 0,04 mol/ha/jaar op het leefgebied Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen in het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Dit habitattype dient, samen met de habitattypen Duinbossen (vochtig) en Vochtige duinvalleien (kalkrijk), als leefgebied voor de habitatsoort nauwe korfslak in het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Op dit moment worden de instandhoudingsdoelstellingen behaald, er is voldoende draagkracht voor het leefgebied van de nauwe korfslak. Er zijn geen specifieke knelpunten bekend voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen. De kritische depositiewaarde wordt op minder dan 4% van het oppervlak van Lg12



overschreden. Gelet op het voorgaande vormt de tijdelijke bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project geen knelpunt voor de instandhoudingsdoelstellingen voor het leefgebied en de nauwe korfslak.

Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat significant negatieve effecten door stikstofdepositie op het leefgebied Lg12 Zoom, mantel en droog struweel van de duinen zijn uitgesloten.

H2160 Duindoornstruwelen

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmmf van 31 augustus 2023 blijkt dat de activiteit resulteert in een stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar op het habitatype H2160 Duindoornstruwelen in het Natura 2000-gebied Voornes Duin. Voor de hexagonen waar depositie op plaatsvindt geldt dat er geen sprake is van (naderende) overschrijding van de kritische depositiewaarde. Daarom is op voorhand uit te sluiten dat de toename van stikstofdepositie het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen van het habitatype belemmert.

Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat significant negatieve effecten door stikstofdepositie op het habitatype H2160 Duindoornstruwelen zijn uitgesloten.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de passende beoordeling en de AERIUS-berekening met kenmerk Rjj1HSDDAmmf van 31 augustus 2023 blijkt dat er gedurende de realisatiefase tijdelijk sprake is van een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,20 mol/ha/jaar. Omdat er in de realisatiefase ook stikstofdepositie plaatsvindt op andere hexagonen dan de hexagonen waarvoor depositieruimte is afgeboekt uit het SSRS, is de hoogste tijdelijke toename van stikstofdepositie buiten de vergunde hexagonen maximaal 0,15 mol/ha/jaar. In de passende beoordeling die ten grondslag ligt aan dit besluit is echter op voldoende wijze aangetoond dat, gelet op de specifieke milieukeurmerken en omstandigheden van het gebied, de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van de tijdelijke toename van stikstofdepositie.

Wij stellen vast dat voldoende zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie ten gevolge van het project op alle relevante hexagonen geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Extra voorschriften met betrekking tot bouwverlichting, heien en mobiele werktuigen

Gelet op de overwegingen en aanwijzingen van de rechtbank in de eerder genoemde tussenuitspraak zijn de voorschriften 5 en 6 toegevoegd aan het besluit van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648. Op deze manier is geborgd dat het project wordt uitgevoerd conform de uitgangspunten van de aan het besluit ten grondslag liggende passende beoordeling en AERIUS-berekening.

Conclusie

Gelet op het voorgaande besluiten wij om de vergunning van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648 te wijzigen naar de bouw van drie woningen en om extra voorschriften aan de vergunning te verbinden. Het overige van het besluit van 29 november 2021 met kenmerk ODH156648 blijft in stand.