



Zaaknummer : 01080682  
Ons Kenmerk : ODH810477  
Datum : 05-10-2023

## Beschikking

# Provinciale milieuverordening Zuid-Holland - milieubeschermingsgebied voor grondwater

## Onderwerp

Op 5 september 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verboden als bedoeld in artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 28 en artikel 71, derde lid, in verband met artikel 30, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021). De aanvraag betreft het bouwen van een nieuwe woning in grondwaterbeschermingsgebied. De locatie is gelegen Provincialeweg 18b te Bergambacht.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, gebiedscategorie "grondwaterbeschermingszone" van Oasen N.V.

## Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen voor de locatie Provincialeweg 18b te Bergambacht;
- II. de voorschriften 1 tot en met 26 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 5 september 2023 met bijlagen onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

## Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

## Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## VOORSCHRIFTEN

### Algemeen

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Midden Holland, [info@odmh.nl](mailto:info@odmh.nl)
- 5 Degene die is belast met de werkzaamheden, wordt voorafgaand daaraan, door degene die voor die werkzaamheden opdracht heeft gegeven op de hoogte gesteld van de aanwezigheid van het milieubeschermingsgebied voor grondwater en van de toepasselijkheid van de voor dat gebied ten aanzien van die werkzaamheden geldende regels.
- 6 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit.
- 7 Zodanige voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen schadelijke stoffen in de bodem terecht kunnen komen.
- 8 De plaats van opslag van bouw materiaal en -materieel is afgedekt met folie.
- 9 In een bouwput mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen.
- 10 De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel is zodanig dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is.
- 11 Het tijdens en na de werkzaamheden gebruikte spoelwater wordt opgevangen in een daartoe geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd naar een erkende verwerker.
- 12 Gemorste of anderszins vrijgekomen schadelijke stoffen worden terstond verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem in het betreffende gebied is uitgesloten.
- 13 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 14 Indien tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:
  - a. de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar riool. Indien aan deze eis om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan is, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een septic tank die of een mobiel toilet dat steeds bijtijds geleegd wordt;
  - b. keukenafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een bezinkput die steeds bijtijds geleegd wordt;



- c. toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar riool.
  - d. een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.
- 15 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 16 De betonmortel moet met verwijzing naar het Besluit bodemkwaliteit zijn voorzien van een productcertificaat (bijvoorbeeld een NL-BSB of Kiwa certificaat). Dit certificaat moet op het werk aanwezig zijn
- 17 Indien op het terrein mogen schadelijke stoffen zoals minerale olie, verf en toebehoren, epoxy-coatings, bitumen en brandstoffen, worden opgeslagen, dan moeten deze stoffen goed verpakt worden opgeslagen boven een lekbak die tenminste de inhoud van de alle niet-aangebroke verpakkingen tezamen kan bevatten.
- 18 Chemische stoffen voor onder meer funderingsversterking en het waterdicht maken van bouwputbodems mogen niet worden gebruikt. Onder deze chemische stoffen verstaan wij onder andere waterglas.
- 19 Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
- 20 Funderingspalen mogen niet worden verwijderd
- 21 De aanleg van een leiding vindt plaats via een gegraven sleuf.
- 22 De mate van doorlatendheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.
- 23 Na afronding van de werkzaamheden worden slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijke staat hersteld met een hiervoor geschikt product, zoals bentoniet, tenzij het gaat om:
  - a. een gat afkomstig van een gestuurde boring, in welk geval drillgrout of dämmer wordt toegepast;
  - b. een sleuf, in welk geval de afgegraven grond moet worden teruggebracht dan wel grond wordt toegepast met dezelfde slecht-doorlatende eigenschappen.

### **Aanleg rioolwaterpersleiding**

- 24 De riolering mag niet anders worden gebruikt dan waarvoor deze is bestemd. Stoffen die de toegepaste materialen kunnen aantasten, mogen niet worden getransporteerd via het rioleringsstelsel.
- 25 Indien het rioleringsstelsel of een deel daarvan buiten gebruik wordt gesteld, moet de niet meer in gebruik zijnde leiding worden schoongespoeld.
- 26 De zakelijk gerechtigde of onderhoudsplichtige moet er voor zorgen dat het rioleringsstelsel te allen tijde in goede staat van onderhoud verkeert. De riolering moet worden geïnspecteerd overeenkomstig NEN 3398:2015 (Buitenriolering, inspectie en toestandsbeoordeling) en beheerd overeenkomstig de richtlijnen NEN-EN 752:2017 (Buitenriolering – Rioolmanagement)



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 5 september 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen van de verboden als bedoeld in artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 28, en artikel 71, derde lid, in verband met artikel 30, van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021). De aanvraag betreft het bouwen van een nieuwe woning in grondwaterbeschermingsgebied. De locatie is gelegen Provincialeweg 18b te Bergambacht.

Bij de aanvraag van 5 september 2023 zijn de volgende stukken gevoegd:

- Situatietekening, d.d. 10 januari 2023
- Omgevingsvergunning met zaaknummer 19311018044, d.d. 26 april 2023
- Bestektekening, d.d. 10 januari 2023
- Constructie overzicht, d.d. 22 december 2022

Uit de aangeleverde informatie blijken de volgende activiteiten relevant in het kader van de Pmv2021:

- Het bouwen van een woning
- Het aanleggen van installaties
- Het plaatsen van fundering

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Voor de activiteiten die deel uitmaken van deze beschikking is reeds zonder advies op grond van de Pmv2021 een omgevingsvergunning afgegeven door de gemeente Krimpenerwaard. Omdat de bovengenoemde locatie in een grondwaterbeschermingsgebied is gelegen dienden de activiteiten wel getoetst te worden aan de Pmv2021.

Derhalve heeft de initiatiefnemer nadien een verzoek om ontheffing op grond van de Pmv2021 ingediend.

Hiernaast is er met betrekking tot deze zaak, voorafgaand aan de formele ontheffing, door ons op 11 september 2023 een brief met kenmerk ODH808993 gestuurd als voorlopige reactie op grond van de Pmv2021 over het bouwplan. In deze brief geven wij aan dat in overleg met andere betrokken instanties, de Omgevingsdienst Midden Holland en de Gemeente Krimpenerwaard, de voorschriften vooruitlopend op deze ontheffing naar de initiatiefnemer zijn gestuurd. Mits de initiatiefnemer zich aan deze voorschriften houdt, mocht deze in dit specifieke geval met de werkzaamheden starten. .

### Adviezen

De volgende adviseurs zijn in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

- 1 Burgemeester en wethouders van de gemeente Krimpenerwaard ;
- 2 RWS ServiceCenterVergunningen;
- 3 Het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
- 4 Omgevingsdienst Midden-Holland;
- 5 Oasen N.V.

Naar aanleiding van het ontheffingsverzoek hebben wij reactie ontvangen van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard en waterwinbedrijf Oasen N.V.

De reactie van het hoogheemraadschap van Schieland en Krimpenerwaard, met kenmerk B2023-09-0016614, d.d. 11 september 2023, luidt als volgt:

*“Wij hebben de aanvraag bekeken. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer.*



*Wij hebben daarom geen bezwaren tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wel adviseren wij u het volgende: Het bouwwerk komt op minder dan 1,00 meter van de insteek van het talud te staan. Dat betekent dat er ook een watervergunning van het hoogheemraadschap nodig is. Hierover leest u verder in deze brief meer. Indien de initiatiefnemer ervoor kiest het bouwwerk te verplaatsen zodat de afstand tussen het bouwwerk en de insteek van het talud groter is dan 1,00 meter, is er geen watervergunning nodig. Uit de stukken die u ons heeft toegestuurd, blijkt dat de initiatiefnemer ook een watervergunning van het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard nodig heeft. Wilt u de initiatiefnemer daarop wijzen? Bij vragen kan de initiatiefnemer natuurlijk altijd contact met ons opnemen.”*

Met betrekking tot het ingediende advies merken wij het volgende op:  
De aanvrager is op de hoogte gebracht van de vereiste watervergunning.

De reactie van Oasen N.V., d.d. 13 september 2023, luidt als volgt:  
*“Oasen heeft in zaaknummer 01080682 het volgende advies: de toe te passen funderingspalen dienen grondverdringend te zijn”.*

Met betrekking tot het ingediende advies merken wij het volgende op:  
Grondverdringende palen zorgen voor een minimale uitwisseling tussen verschillende waterpakketten. In de aanvraag, onder ‘beschrijving’, wordt aangegeven dat er voor de constructie gebruik gemaakt wordt van prefab betonnen heipalen. Dit type paal is grondverdringend. Aanvullend hierop is in voorschrift 22 het risico op vergroten van de doorlaatbaarheid van de bodemlagen afgedekt.

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

### **Wetgeving en beleid**

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwaterwinning is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Pmv2021.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning door Provinciale Staten van Zuid-Holland vastgelegd. De Pmv2021 is op 12 november 2021 in werking getreden.

In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Met betrekking tot het grondwater wordt hiermee bereikt dat nu en in de toekomst grondwater kan worden gebruikt voor de productie van drinkwater.

Uit het door u ingediende verzoek blijkt dat er verschillende bepalingen van toepassing zijn.

Op grond van artikel 71, eerste lid, in verband met artikel 28, van de Pmv2021, is het verboden een gebouw te bouwen, in gebruik te nemen of te gebruiken.

Daarnaast is het op grond van artikel 71, derde lid, in verband met artikel 30, van de Pmv2021, verboden een vaste installatie of leiding met schadelijke vaste en vloeibare stoffen aan te leggen, in gebruik te nemen, te gebruiken of te veranderen.



Van de genoemde verboden is ontheffing mogelijk op basis van artikel 76, aanhef en onder a en c, van de Pmv2021. Ontheffing is alleen mogelijk indien er geen onaanvaardbare risico's ten opzichte van de kwaliteit van het grondwater uit de activiteiten voortkomen, dan wel dat deze risico's voorkomen kunnen worden door het stellen van voorschriften.

Tot slot is het op grond van artikel 75, in verband met artikel 36, van de Pmv2021, verboden een ingreep aan de bodem uit te voeren of te doen uitvoeren die de slechtdoorlaatbare eigenschappen van de bodemlagen aantast of kan aantasten. Dit verbod is op grond van het tweede lid van artikel 36, onder b, niet van toepassing op de aanleg van een gladde heipaal. Uit de geleverde bestanden blijkt dat er prefab betonnen heipalen gebruikt worden ten behoeve van de fundering. Door gebruik van dit type paal valt deze ingreep onder deze vrijstelling.

## **Beoordeling**

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater van Oasen N.V., gebiedscategorie grondwaterbeschermingszone. Derhalve dienen de activiteiten getoetst te worden aan de Pmv2021.

## **Risico's**

De uit te voeren activiteiten vormen een risico voor de kwaliteit van het grondwater. De mate waarin de activiteiten een risico voor de bodem vormen hangt samen met de uitvoering, omvang en duur van deze activiteiten.

Bij bouwactiviteiten kan het toepassen van bouwstoffen een bedreiging vormen voor de kwaliteit van de bodem. Ophoogmaterialen zoals grond, zand en bouwmaterialen voor woningbouw dienen gecontroleerd te worden op kwaliteit voordat ze worden toegepast. Toe te passen materialen mogen niet uitloggen naar de bodem. Indien van toepassing kan het aanleggen van fundering ten behoeve van de bouw de slecht-doorlatende eigenschappen van aanwezige bodemlagen aantasten.

Eveneens kunnen de activiteiten, zoals het aanleggen van riolering en andere installaties, van invloed zijn. Het op- en overslaan van schadelijke vloeistoffen houdt een risico in voor de goede kwaliteit van het grondwater. Het morsen en weglekken van deze vloeistoffen in de bodem dient met behulp van het aanbrengen van bodembeschermende voorzieningen en het treffen van maatregelen te worden voorkomen.

Tot slot kunnen activiteiten ten behoeve van de werkzaamheden op dezelfde manier risico's vormen voor de kwaliteit van het grondwater en de bodem. Hieronder valt te denken aan het graven van een bouwput of een eventueel aanwezige bouwkeet.

## **Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen**

Om de risico's van de activiteiten zoveel mogelijk af te dekken zijn aan deze ontheffing voorschriften verbonden met betrekking tot de te passen bouwmaterialen, de drinkwaterkwaliteit van toe te passen water tijdens werkzaamheden, de opslag van bouw materiaal en schadelijke stoffen, en het eventueel plaatsen van een bouwkeet.

Gelet op de maatregelen die genomen worden om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen, wordt voldaan aan het 'stand still'-beginsel.



## **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van het milieu te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Tot slot wijzen wij erop dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op het advies in het kader van de Pmv2021. Wij doen hiermee geen uitspraken over besluitvorming op grond van andere wet- of regelgeving.



## BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Grondwaterbeschermingszone	Het gebied van dat als zodanig is aangewezen bij vaststelling van de Pmv2021.
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Chemische elementen en hun verbindingen, mengsels, materialen, alsmede producten met fysische, chemische en toxicologische eigenschappen die direct of door omzettingen nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning; het gaat daarbij in ieder geval om de stoffen en mengsels als bedoeld in artikel 5 van de Pmv2021.
Het drinkwaterbedrijf	Oasen N.V., Postbus 122, 2800AC Gouda, ( <a href="mailto:hydrologie@oasen.nl">hydrologie@oasen.nl</a> )
Het bevoegd gezag	Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800AA Gouda, ( <a href="mailto:info@odmh.nl">info@odmh.nl</a> )
Milieutelefoon	Telefoonnummer 0888 333 555, dag en nacht bereikbaar voor het melden van calamiteiten.