



Zaaknummer : 01084612
Ons Kenmerk : ODH853920
Datum : 13-11-2023

Beschikking

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021

Onderwerp

Op 12 oktober 2023 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen op grond van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021). De aanvraag betreft de aanleg van twee infiltratievoorzieningen, het afkoppelen van hemelwater en de aanleg van twee op het riool aangesloten waterbergingen. De locatie is gelegen aan de Oude Waalsdorperweg 63 te Den Haag.

Deze locatie is gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater, te weten een waterwingebied van Dunea N.V..

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen. De locatie is gelegen aan de Oude Waalsdorperweg 63 te Den Haag;
- II. de voorschriften 1 tot en met 19 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 12 oktober 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig het ontheffingsverzoek.
- 2 De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
- 3 De ontheffing geldt voor degene aan wie zij is verleend en voor zijn rechtsopvolgers.
- 4 Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving: Omgevingsdienst Haaglanden - Toezicht, Zuid-Hollandplein 1, 2596AW 's-Gravenhage, (toezicht@odh.nl).

Aanleg- en bouwwerkzaamheden

- 5 De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
- 6 Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Uitvoeringswerken

- 7 Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit.
- 8 Zodanige voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen schadelijke stoffen in de bodem terecht kunnen komen.
- 9 Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven een vloeistofdichte voorziening met een lekbak of buiten het waterwingebied, gebeuren.
- 10 De plaats van opslag van bouw materiaal en –materieel is afgedekt met folie.
- 11 De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel is zodanig dat de bodem redelijkerwijs niet door opslag en gebruik van het materieel kan worden verontreinigd.
- 12 Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt wordt verzameld en afgevoerd naar een erkend verwerker.
- 13 Gemorste of anderszins vrijgekomen schadelijke stoffen worden terstond verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem in het betreffende gebied is uitgesloten.
- 14 Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag voor Toezicht & Handhaving en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
- 15 Indien tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:
 - de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar riool. Indien aan deze eis om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan is, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een septic tank die of een mobiel toilet dat steeds bijtijds geleegd wordt;



- toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar riool;
- een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.

16 Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Aanleg kabels, leidingen en riolering in open ontgraving

- 17 Aanvullingsmateriaal mag alleen bestaan uit grond of baggerspecie waarvan het gehalte aan chemische stoffen niet hoger is dan de achtergrondwaarden als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit.
- 18 Indien het rioleringsstelsel of een deel daarvan buiten gebruik wordt gesteld, moet de niet meer in gebruik zijnde leiding worden schoongespoeld en worden verwijderd.
- 19 Een installatie of leiding als verkeert in deugdelijke technische staat en biedt voldoende bescherming tegen de invloed van weersomstandigheden en tegen het gevaar van vrijkomen en verspreiding van schadelijke stoffen.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 12 oktober 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen om ontheffing op grond van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland 2021 (hierna: Pmv2021). De aanvraag betreft het aanleggen van een drempel, de aanleg van twee infiltratievoorzieningen ('wadi's'), het afkoppelen van hemelwater en de aanleg van twee op het riool aangesloten waterbergingen. De locatie is gelegen aan de Oude Waalsdorperweg 63 te Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Aanvraag ontheffing grondwaterbeschermingsgebied, kenmerk ODH844887, d.d. 12 oktober 2023;
- Kadastrale kaart, perceelnummer 5967, sectie X, kadastraal bekend gemeente 's-Gravenhage, kenmerk ODH844888, d.d. 12 oktober 2023;
- Memo 'Dakinventarisatie OWW' van HaskoningDHV Nederland B.V., kenmerk BI9682-MI-ME-230706-1237, d.d. 11 juli 2023;
- Mail 'Afkoppelen daken Oude Waalsdorperweg Den Haag', kenmerk ODH844897, d.d. 2 augustus 2023;
- Mail 'Documenten afkoppelen daken Oude Waalsdorperweg Den Haag', kenmerk ODH844896, d.d. 26 september 2023;
- Veiligheidsinformatieblad 'Derbigum SP FR', kenmerk ODH84898, d.d. 31 mei 2022;
- Brief 'Inspectie dak bedrijfswoning aan de Oude Waalsdorperweg te Den Haag' van Kiwa Nederland NV, referentie 23B0639/02/AB/GK, d.d. 5 september 2023;
- Tekening 'Opbrekwerkzaamheden' van HaskoningDHV Nederland B.V., tekeningnummer BI9682-RHD-WV-TT-D-C-520001-UO, d.d. 6 oktober 2023;
- Tekening 'Nieuwe situatie verharding' van HaskoningDHV Nederland B.V., tekeningnummer BI9682-RHD-WV-TT-D-C-220001-UO, d.d. 6 oktober 2023;
- Tekening 'Nieuwe situatie Ondergrondse waterberging, wadi's en riolering' van HaskoningDHV Nederland B.V., tekeningnummer BI9682-RHD-WR-TT-D-C-290001-UO;
- Tekening 'Dwarsprofielen en details' van HaskoningDHV Nederland B.V., tekeningnummer BI9682-RHD-WP-TT-D-C-280001-UO.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Wetgeving en beleid

Op 20 februari 2019 hebben Provinciale Staten van Zuid-Holland de Omgevingsvisie Zuid-Holland vastgesteld, waarin het beleid ten aanzien van de drinkwatervoorziening in Zuid-Holland is vastgelegd. Deze visie werkt door naar de provinciale besluitvorming op het terrein van milieu en water. Dit beleid vindt zijn weerslag in de Pmv2021.

Het beleid is erop gericht de waterwinning voor de drinkwaterproductie te waarborgen door de gebieden waarbinnen waterwinning plaatsvindt te beschermen. Als gevolg van artikel 1.2 van de Wet milieubeheer zijn regels ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning door Provinciale Staten van Zuid-Holland in de Pmv2021 vastgelegd. De Pmv2021 is op 12 november 2021 in werking getreden.

In de Pmv2021 zijn voor een aantal activiteiten verbodsbepalingen opgenomen ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Onder voorwaarden kunnen Gedeputeerde Staten van een aantal verbodsbepalingen ontheffing verlenen.



Op grond van artikel 30 van de Pmv2021, eerste lid, verboden een vaste installatie of leiding met schadelijke vaste en vloeibare stoffen aan te leggen, in gebruik te nemen, te gebruiken of te veranderen.

Daarnaast is het ingevolge artikel 34 van de Pmv2021 verboden schadelijke vaste en vloeibare stoffen voorhanden te hebben, te gebruiken, te vervoeren of op of in de bodem te brengen.

Van de genoemde verboden als bedoeld in de artikelen 30 en 34 van de Pmv2021 kunnen wij ontheffing verlenen op grond van artikel 37, aanhef en onder d en g, van de Pmv2021. Ontheffing van deze verboden wordt alleen verleend indien en voor zover de activiteiten op zodanige wijze worden uitgevoerd dat de bescherming van de bodem en de kwaliteit van het zich daarin bevindende grondwater voldoende zijn gewaarborgd.

Beoordeling

Het vorengenoemde perceel is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied, met als aangewezen gebiedscategorie 'waterwingebied' van Dunea N.V.. Hier wordt vanaf een diepte van 12m-NAP water gewonnen voor de productie van drinkwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boring B30G4486, gelegen nabij de locatie waarvoor de werkzaamheden zijn aangevraagd, bestaat de bodem tot 11.30 m-mv uit zandlagen, waarna een enkele kleilaag van 40 cm wordt aangetroffen. Vervolgens worden tussen 11.70 m-mv en 41.00 m-mv opnieuw zandlagen aangetroffen.

De aanleiding voor de werkzaamheden, die het bergen en infiltreren van hemelwater beogen, is het ontstaan van wateroverlast op het terrein bij hevige neerslag.

De voorgenomen werkzaamheden betreffen de volgende activiteiten, die wij vanuit het oogpunt van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater relevant achten:

- Het aanleggen van een verkeersdrempel;
- Opbreekwerkzaamheden;
- Het realiseren van een wadi nabij de kantine en de bedrijfswoning, ten behoeve van het infiltreren van hemelwater afkomstig van de daken van deze gebouwen;
- Het realiseren van waterberging middels infiltratie units onder de verharding nabij het hoge deel en het lage deel van de nieuwbouw, ten behoeve van vertraagde afvoer op de riolering;
- Het aanbrengen en aanpassen van leidingwerk;
- Grondwerk;
- Het aanbrengen van verharding;
- Het voorhanden hebben van schadelijke vaste en vloeibare stoffen in te gebruiken materiaal en materieel.

Uit de genoemde bodemopbouw volgens DINOloket blijkt dat er geen slecht-doorlatende bodemlagen aangetroffen worden ter hoogte van de ingrepen in de bodem. Derhalve is er geen sprake van aantasting dergelijke lagen en is het verbodsartikel 36, van de Pmv2021, niet van toepassing.

Voorts blijkt uit de aangeleverde lijst met materialen op het dak, en de productspecificaties van de bitumineuze dakbedekking, dat er geen materialen gebruikt worden waaruit schadelijke stoffen kunnen uitloggen. Hieruit volgt dat afstromend hemelwater afkomstig van de kantine en de bedrijfswoning in het onderhavige geval verantwoord kan worden afgekoppeld en geïnfilteerd in de ondergrond. Derhalve is het verbod van artikel 33 van de Pmv2021, niet van toepassing.



Middels de aanleg van een verkeersdrempel op het terrein dat voor gemotoriseerd verkeer openstaat, wordt het risico dat er middels afstroom van dit terrein mogelijk verontreinigingen in de infiltratievoorziening terecht komen, voldoende ondervangen.

Ten aanzien van de voorgenomen werkzaamheden met betrekking tot installaties en leidingen, en het voorhanden hebben van schadelijke vaste en vloeibare stoffen voorzien wij wel risico's op aantasting van de kwaliteit van het grondwater.

Risico's

Installaties en leidingen met schadelijke stoffen leveren met het oog op mogelijke lekkages een aanzienlijk risico van verontreiniging van de bodem en het grondwater op.

De aanwezige vervoermiddelen of een verplaatsbaar werktuig of apparaat zijn in het kader van de Pmv2021 te zien als het voorhanden hebben van schadelijke stoffen. Dit vormt een risico omdat dergelijke stoffen door bijvoorbeeld lekkage op of in de bodem een risico vormen voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Datzelfde geldt voor het gebruik van een eventueel aanwezige bouwkeet.

Beschouwingen ten aanzien van te nemen maatregelen

Aan de te verlenen ontheffing zijn voorschriften verbonden, die de risico's voor verontreiniging van de bodem en het grondwater, tijdens en na het uitvoeren van de werkzaamheden zoveel mogelijk moeten reduceren. Deze voorschriften hebben onder andere betrekking op installaties en leidingen, het gebruik van bouw materiaal en materieel, het gebruik van water van drinkwaterkwaliteit en, indien van toepassing, een bouwkeet.

Wij zijn van mening dat, gelet op de aanvraag en de door ons opgelegde voorschriften in het onderhavige geval is voldaan aan het 'stand-still'-beginsel.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde ontheffing in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de door ons aan de ontheffing te verbinden voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Voor de realisering van de aangevraagde activiteit kunnen naast de Pmv2021 andere wettelijke regelingen van toepassing zijn.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Waterwingebied	Het gebied van Dunea N.V. dat als zodanig is aangewezen bij vaststelling van de Pmv2021.
Bodem	Hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
Schadelijke stoffen	Chemische elementen en hun verbindingen, mengsels, materialen, alsmede producten met fysische, chemische en toxicologische eigenschappen die direct of door omzettingen nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning; het gaat daarbij in ieder geval om de stoffen en mengsels als bedoeld in artikel 5 van de Pmv2021.
Het drinkwaterbedrijf	Dunea N.V., Postbus 756, 2700AT Zoetermeer, (M.Polwijk@dunea.nl)
Het bevoegd gezag voor Toezicht en Handhaving	Het hoofd van de afdeling Toetsing en Handhaving van de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag (toezicht@odh.nl)