



Zaaknummer : 01090207  
Ons Kenmerk : ODH914997  
Datum : 22-12-2023

## Beschikking (wijziging)

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 30 november 2023 hebben wij namens het Havenbedrijf Rotterdam N.V. (hierna: HbR) een aanvraag ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor het verlengen van de geldigheidsduur van de op 24 december 2013 door het toenmalig bevoegd gezag Dienst Regelingen (hierna: DR) verleende gebiedsgerichte ontheffing met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluit van 19 mei 2017, met kenmerk FF/75C/2013/0027A door Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO) en daaropvolgend door ons gewijzigd bij besluit van 29 april 2021, met kenmerk ODH-2021-00052289. De gebiedsgerichte ontheffing heeft betrekking op het erfpachtgebied van het HbR, gelegen in de gemeenten Rotterdam, Albrandswaard, Alblasserdam en Dordrecht, zoals opgenomen in de figuren 2 en 3 van het rapport 'Managementplan Beschermde soorten Havengebied Rotterdam' van april 2013. Het werkingsbereik van deze ontheffing betreft alle werkzaamheden binnen de begrenzing van het plangebied die zien op de ruimtelijke ontwikkeling, zoals aangegeven in de aanvraag bij de oorspronkelijke ontheffing.

Het HbR heeft recent een gebiedsgerichte ontheffing op basis van een soortenmanagementplan (hierna: SMP) aangevraagd. Met betrekking tot deze aanvraag hebben reeds overleggen met de Omgevingsdienst Haaglanden (hierna: ODH) plaatsgevonden om het SMP gereed te maken voor indiening. Gelet op de procedure- en behandeltermijnen die hierop van toepassing zijn, heeft HbR op 30 november 2023 per brief verzocht de om de einddatum van de huidige gebiedsgerichte ontheffing van 24 december 2013, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017 en 29 april 2021, te verlengen met één jaar, namelijk tot en met 23 december 2024. Tevens wordt verzocht ontheffing te verlenen voor artikel 3.5, eerste lid, voor wat betreft het vangen van de rugstreeppad (*Epidalea calamita*) en artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad en de groenknolorchis (*Liparis loeselii*). In het verlengingsverzoek is tevens de sperwer (*Accipiter nisus*) opgenomen, echter is deze in de huidige ontheffing niet opgenomen.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aanvraag te verlenen aan het Havenbedrijf Rotterdam N.V., inhoudende dat:
  - aan de gebiedsgerichte ontheffing van 24 december 2013, met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017, met kenmerk FF/75C/2013/0027A en 29 april 2021, met kenmerk ODH-2021-00052289 een nieuwe geldigheidsduur wordt verbonden tot en met 23 december 2024;
  - aanvullend ontheffing te verlenen voor het overtreden van artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor het vangen van de rugstreeppad en artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben of vervoeren van de rugstreeppad en de groenknolorchis;
- II. de aanvraag te weigeren voor het overtreden van artikel 3.1, tweede, vierde en vijfde lid, van de Wet natuurbescherming voor de sperwer (*Accipiter nisus*);
- III. de aanvraag van 30 november 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;



- IV. dat de ontheffing van 24 december 2013, met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017, met kenmerk FF/75C/2013/0027A en 29 april 2021, met kenmerk ODH-2021-00052289, voor het overige onverminderd van toepassing blijft.

### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 30 november 2023 hebben wij namens het HbR een aanvraag ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor het verlengen van de geldigheidsduur van de op 24 december 2013 door het toenmalig bevoegd gezag DR verleende gebiedsgerichte ontheffing met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluit van 19 mei 2017, met kenmerk FF/75C/2013/0027A door RVO en daaropvolgend door ons gewijzigd bij besluit van 29 april 2021, met kenmerk ODH-2021-00052289. De gebiedsgerichte ontheffing heeft betrekking op het erfpachtgebied van het HbR, gelegen in de gemeenten Rotterdam, Albrandswaard, Alblasserdam en Dordrecht, zoals opgenomen in de figuren 2 en 3 van het rapport 'Managementplan Beschermde soorten Havengebied Rotterdam' van april 2013. Het werkingsbereik van deze ontheffing betreft alle werkzaamheden binnen de begrenzing van het plangebied die zien op de ruimtelijke ontwikkeling, zoals aangegeven in de aanvraag bij de oorspronkelijke ontheffing.

Het HbR heeft recent een gebiedsgerichte ontheffing op basis van een SMP aangevraagd. Met betrekking tot deze aanvraag hebben reeds overleggen met de Omgevingsdienst ODH plaatsgevonden om het SMP gereed te maken voor indiening. Gelet op de procedure- en behandeltermijnen die hierop van toepassing zijn, heeft HbR op 30 november 2023 per brief verzocht om de einddatum van de huidige gebiedsgerichte ontheffing van 24 december 2013, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017 en 29 april 2021, te verlengen met één jaar, namelijk tot en met 23 december 2024. Tevens wordt verzocht ontheffing te verlenen voor artikel 3.5, eerste lid, voor wat betreft het vangen van de rugstreppad en artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor het, anders dan voor verkoop, onder zich hebben of vervoeren van de rugstreppad en de groenknolorchis. In het verlengingsverzoek is tevens de sperwer opgenomen, echter is deze in de huidige ontheffing niet opgenomen.

Bij het verzoek tot verlenging zijn de volgende gegevens verstrekt:

- *brief* Verzoek verlenging Wnb gebiedsontheffing Havenbedrijf Rotterdam N.V., Havenbedrijf Rotterdam N.V., kenmerk: HBR-2742879, 30 november 2023 (ODH911416);

Ambtshalve hebben wij de volgende documenten toegevoegd, waarnaar ook wordt verwezen in de aanvraag:

- *Generieke ontheffing* Toekenning ontheffing Ruimtelijke ingrepen, Dienst Regelingen Ministerie van Economische Zaken, aanvraagnummer: FF/75C/2013/0027.toek.js, 24 december 2013 (ODH911737);
- *Wijzigingsbesluit* Beslissing op wijzigingsverzoek, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, kenmerk: FF/75C/2013/0027A.corres.vv, 19 mei 2017 (ODH918340);
- *Wijzigingsbesluit* Beschikking Wet natuurbescherming – Soortenbescherming, Omgevingsdienst Haaglanden, kenmerk: ODH-2021-00052289, 29 april 2021 (ODH911745).

### Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

### Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



## Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1, 3.3, 3.5, 3.6, 3.8 en 3.10 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

Er is getoetst voor de aangevraagde beschermde soorten, zoals vermeld in tabel 1 van het verzoek om verlenging:

- groenknolorchis (*Liparis loeselii*);
- glad biggenkruid (*Hypochaeris glabra*);
- buizerd (*Buteo buteo*);
- sperwer (*Accipiter nisus*);
- havik (*Accipiter gentilis*);
- boomvalk (*Falco subbuteo*);
- ransuil (*Asio otus*);
- roek (*Corvus frugilegus*);
- slechtvalk (*Falco peregrinus*);
- rugstreepad (*Epidalea calamita*);
- gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) (alleen voor bomen);
- ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) (alleen voor bomen).

## Beoordeling

### Wijziging einddatum

HbR heeft recent een aanvraag ingediend voor een gebiedsgerichte ontheffing op basis van een SMP, die in de plaats zal gaan treden van de huidige gebiedsgerichte ontheffing. Gelet op het feit dat deze SMP-aanvraag kortgeleden is ingediend, de behandeltijd en de hierop van toepassing zijnde procedure, is verlenging van de huidige gebiedsgerichte ontheffing noodzakelijk. Deze loopt namelijk op 23 december 2023 af. Verzocht wordt om een verlenging met één jaar, namelijk tot en met 23 december 2024.

De uit te voeren werkzaamheden blijven verder ongewijzigd ten opzichte van de huidige ontheffing. De wijziging van de einddatum in de ontheffing leidt hierdoor niet tot aanpassing van de overwegingen en de reeds opgelegde voorschriften, zoals opgenomen in het besluit met kenmerk FF/75C/2013/0027 van 24 december 2013 van DR en de wijzigingsbesluiten van 19 mei 2017 en 29 april 2021.

### Staat van instandhouding

In het verzoek om verlenging is onderbouwd dat sinds het inwerkingtreden van de ontheffing van 24 december 2013 de staat van instandhouding (hierna: Svl) van de aanwezige soorten stabiel dan wel toenemend is. In de aanvraag is per soort toegelicht hoe de Svl zich in het havengebied heeft ontwikkeld onder de duur van de huidige ontheffing op basis van tien jaar onderzoek. Met inachtneming van de gestandaardiseerde werkprotocollen en de getroffen maatregelen voor de soorten, is het aannemelijk dat de Svl van de soorten geborgd is. Wij onderschrijven de conclusie dat het verlengen van de huidige ontheffing met één jaar geen negatieve effecten zal hebben op de Svl van de betrokken beschermde soorten. Op de rugstreepad, de groenknolorchis en de sperwer wordt hierna nog nader ingegaan.

### Rugstreepad en groenknolorchis

In de huidige ontheffing is geen ontheffing verleend voor vangen van de rugstreepad en het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad en de groenknolorchis. De huidige ontheffing is nog verleend onder de Flora- en faunawet en de verbodsbepalingen zijn op een andere wijze geformuleerd in de huidige Wnb. Ook zijn er sindsdien gewijzigde inzichten waardoor het voor de verlenging noodzakelijk is om ook ontheffing te verlenen voor artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor wat betreft het vangen van de rugstreepad en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb voor het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreepad en de groenknolorchis.



### *Sperwer*

In de huidige ontheffing is geen ontheffing verleend voor het beschadigen, vernielen of wegnemen van vaste rust- of verblijfplaatsen van de sperwer of het storen van de sperwer met wezenlijke invloed op de staat van instandhouding van de soort op grond van het feit dat er geen vaste rust- en/of verblijfplaatsende aangetroffen zijn in het plangebied. Uit de onderzoeken blijkt dat de sperwer zich de afgelopen tien jaar niet heeft gevestigd in het plangebied. Er is derhalve geen sprake van het overtreden van de verbodsbepalingen als genoemd in artikel 3.1, tweede, vierde en vijfde lid, van de Wnb. Vanwege de kans op vestiging van de soort, is deze wel meegenomen in de SMP-aanvraag, zoals aangegeven staat in het verzoek om verlenging. Bij dit verzoek om verlenging hebben wij op het moment van schrijven onvoldoende informatie ontvangen met betrekking tot de sperwer om de ontheffing op dit onderdeel uit te breiden. Op dit onderdeel wordt de aanvraag dan ook afgewezen.

### **Alternatievenafweging en wettelijke belangen**

In het verzoek om verlenging is onderbouwd, inclusief verwijzingen naar actuele achtergronddocumenten, dat de wettelijke belangen die ten grondslag liggen aan de huidige ontheffing onverminderd van toepassing zijn. Het betreft de wettelijke belangen zoals nu opgenomen in de Wnb in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, sub 1 en 4, artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 1, 3 en 5, artikel 3.10, tweede lid, aanhef en onder a en f tot en met i, van de Wnb.

In het verzoek wordt ook verwezen naar artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, sub 6 en artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, sub 5 van de Wnb. Deze belangen worden opgevoerd vanwege het vangen en plukken van soorten om deze te verplaatsen naar de directe omgeving buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden. Het gaat hier om een mitigerende maatregel, waarvoor wij nu artikel 5.1, eerste lid, en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb verlenen.

### **Conclusie**

Wij zijn van mening dat de gevraagde verlenging van de geldigheidsduur van de gebiedsgerichte ontheffing, niet zal leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betrokken beschermde soorten. De verlenging heeft geen invloed op de overwegingen opgenomen in de huidige ontheffing van 24 december 2013, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017 en 29 april 2021, waaronder de alternatieventoetsing en de toetsing aan de wettelijke belangen en andere overwegingen en overige voorschriften, zoals hierin opgenomen.

Op grond van het vorenstaande en artikel 3.3, eerste lid, artikel 3.8, eerste lid, en artikel 3.10, tweede lid, van de Wnb stemmen wij in met het verzoek tot verlenging van de ontheffing van 24 december 2013, met kenmerk FF/75C/2013/0027, gewijzigd bij besluiten van 19 mei 2017 met kenmerk FF/75C/2013/0027A en 29 april 2021 met kenmerk ODH-2021-00052289. Aan de ontheffing wordt als nieuwe einddatum 23 december 2024 verbonden. Daarnaast wordt ontheffing verleend voor artikel 3.5, eerste lid, van de Wnb voor het vangen van de rugstreppad en artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb voor het onder zich hebben en vervoeren van de rugstreppad en de groenknolorchis. De overige onderdelen en voorschriften van genoemde huidige ontheffing en wijzigingsbesluiten blijven onverminderd van kracht.