



Zaaknummer : 01082760
Ons Kenmerk : ODH857219
Datum : 29-12-2023

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 23 augustus 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het wijzigen van onderdelen van de fabrieken en het optimaliseren en uitbreiden van de productiecapaciteit, gelegen aan de Theemsweg 30 te Botlek Rotterdam.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning **niet** te verlenen omdat geen sprake is van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming;
- II. de aanvraag onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- III. de volgende ambtshalve berekeningen onderdeel te laten zijn van dit besluit:
 - Ambtshalve AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023 (ODH916012);
 - Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 1 met kenmerk RTuCsx36z7mw van 19 december 2023 (ODH916014);
 - Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 2 met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023 (ODH916013);
 - Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 3 met kenmerk RNqk2n8fAD9y van 19 december (ODH916015).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

**Bijlagen:**

1. Ambtshalve AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023 (ODH916012);
2. Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 1 met kenmerk RTuCsx36z7mw van 19 december 2023 (ODH916014);
3. Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 2 met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023 (ODH916013);
4. Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 3 met kenmerk RNqk2n8fAD9y van 19 december (ODH916015).
5. Stikstofdepositieonderzoek Almatris 2023, opgesteld door Royal HaskoningDHV, BH7668-IB-RP-230821-1017 van 21 augustus 2023 (ODH826786).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 23 augustus 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het veranderen van onderdelen van de fabrieken en het optimaliseren en uitbreiden van de productiecapaciteit, gelegen aan de Theemsweg 30 te Botlek Rotterdam.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Stikstofdepositieonderzoek Almatris 2023, opgesteld door Royal HaskoningDHV, BH7668-IB-RP-230821-1017 van 21 augustus 2023 (ODH826786);
- AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase met kenmerk RPBGHkDsYrE van 17 augustus 2023 (ODH826789)
- AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 1 met kenmerk RdJZ13qmdUYj van 6 juli 2023 (ODH826793)
- AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 2 met kenmerk RR59Zf5qBwxZ van 6 juli 2023 (ODH826794);
- AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 3 met kenmerk RRuevj56PNL1 van 6 juli 2023 (ODH826795);
- Revisievergunning 5 februari 2002 (ODH826787);
- Omgevingsvergunning 3 april 2020 (ODH826788);
- Conceptaanvraag Wet natuurbescherming, referentie 29954, 23 augustus 2023 (ODH826798).

Op 5 oktober 2023 is AERIUS Calculator geactualiseerd. Een stikstofdepositieonderzoek moet altijd gebaseerd zijn op de meest actuele versie van AERIUS Calculator.

Wij hebben de AERIUS-berekening met kenmerk RgKmy4VhHfj7 14 september 2023 ambtshalve uitgevoerd met AERIUS Calculator 2023:

- Ambtshalve AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase met kenmerk RbETFXtscXR1 van 10 oktober 2023 (ODH840218)
- Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 1 met kenmerk RnHwypynoxKz van 10 oktober 2023 (ODH840221)
- Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 2 met kenmerk RvaAH21Z5UBp van 10 oktober 2023 (ODH840223);
- Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 3 met kenmerk S46iYeKAxewE van 10 oktober 2023 (ODH840225).

Op 6 november 2023 is AERIUS Calculator wederom geactualiseerd. Bovenstaande berekeningen zijn uitgevoerd met AERIUS Calculator 2023.0.1:

- Ambtshalve AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023 (ODH916012);
- Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 1 met kenmerk RTuCsx36z7mw van 19 december 2023 (ODH916014);
- Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 2 met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023 (ODH916013);
- Ambtshalve AERIUS verschilberekening voor vaststellen referentiesituatie 3 met kenmerk RNqk2n8fAD9y van 19 december 2023 (ODH916015).



Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 1 november tot en met 12 december 2023. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht.

AERIUS Calculator is op 5 oktober 2023 geactualiseerd. Vervolgens is op 3 november 2023 geconstateerd dat bij de actualisatie onjuiste bronkenmerken voor mobiele werktuigen en railverkeer zijn toegepast. Deze fout is op 6 november 2023 gecorrigeerd. Op grond van artikel 2.1, eerste lid, van de Regeling natuurbescherming dienen alle besluiten te worden gebaseerd op de meest recente versie van AERIUS Calculator. Daarom zijn de AERIUS-berekeningen uitgevoerd in de meest recente versie van AERIUS Calculator (versie 2023.01). De resultaten van de berekeningen zijn onveranderd. De verwijzingen naar AERIUS-berekeningen in dit besluit zijn aangepast naar de hernieuwde berekeningen en deze zijn onderdeel van dit besluit. De conclusies van het ontwerpbesluit zijn hierdoor niet gewijzigd.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.9 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023;

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het veranderen van onderdelen van de fabrieken, optimaliseren en het uitbreiden van de productiecapaciteit. Er vindt geen realisatiefase plaats.

Almatis is voornemens om de bedrijfsvoering aan te passen naar 100% productiecapaciteit. Voor de productie van Tabular Alumina (TAB) is 125.000 ton per jaar vergund en voor de productie van Calcium Aluminate Cement (CAC) is 60.000 ton per jaar vergund. De stookinstallaties voor deze productielijnen zijn in het verleden vergund. De vervoersbewegingen worden aangepast om de productiecapaciteit te kunnen bewerkstelligen.

Gebruiksfase

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH857219



In de gebruiksfase vindt emissie plaats door het gebruik van mobiele werktuigen, verkeersbewegingen en stookinstallaties/heaters. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023 blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 2,14 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen.

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermessing als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden en de aard van de activiteit.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Referentiesituatie

Het bestaande bedrijf beschikt niet over een bestaande vergunning op grond van de Wnb. Dit betekent dat voor het vaststellen van de referentiesituatie beoordeeld moet worden welke bijdrage aan stikstofdepositie reeds plaatsvond ten tijde van de aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden of de plaatsing van gebieden op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden, de zogenaamde Natura 2000-gebieden (hierna: referentiedatum). Op grond van de berekening van de beoogde situatie blijkt dat de referentiedatum volgens de gehanteerde referentiedatums voor Natura 2000-gebieden van BIJ12² vastgesteld dient te worden op 18 juli 1995.

In verband met de beoordeling van effecten als gevolg van stikstofdepositie, dienen de verleende vergunningen dan wel meldingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet in kaart te worden gebracht.

Voor het bedrijf zijn de onderstaande toestemmingen verleend.

Tabel 01. Verleende toestemmingen.

Toestemming	Kenmerk	Datum
'Tabular Alumina'	HW 125/75	17 april 1975
Uitbreidings-/wijzigingsvergunning	HW 179/75	7 augustus 1975
Uitbreidingsvergunning voor het produceren van 'Calcium Alumina Cement'	HW 970/78	26 april 1978
Uitbreidingsvergunning silo-opslag CAC-plant	-	Augustus 1989
Revisievergunning milieu	220306	5 februari 2002
Beschikking 'emissie-eisen CAC-plant'	99998290_9999761407	3 april 2020

² <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>
ODH857219



Het is niet bekend of de emissies voor 5 februari 2002 gereguleerd zijn in de vergunning van Almatris (of Alcoa). Deze is niet beschikbaar in het archief van Almatris en is daarom aangenomen als minimaal gelijk aan de periode tussen 5 februari 2002 en tot 3 april 2020. De vergunde capaciteiten zijn niet veranderd. Uit de vergunning van 2020 blijkt dat de emissie-eisen werden aangescherpt per 1 januari 2021.

Op basis van de ingediende aanvraag en de AERIUS-berekeningen ten behoeve van het bepalen van de referentiesituatie met kenmerken RTuCsx36z7mw, Rq4QyDCMmB4u en RNqk2n8fAD9yvan 19 december 2023 blijkt dat de situatie van 2021 als referentiesituatie dient te worden aangemerkt. Deze situatie behelst de activiteiten met de laagste stikstofdepositie van alle milieu-vergunde situaties sinds de aanwijzing van de betreffende Natura 2000-gebieden. De referentiesituatie betreft het gebruik van mobiele werktuigen, verkeersbewegingen en stookinstallaties/heaters.

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rq4QyDCMmB4u van 19 december 2023 blijkt dat de activiteiten in de referentiesituatie resulteren in een maximale stikstofdepositie van 2,14 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

De depositie in de referentiesituatie is hoger dan de depositie in de gebruiksfase in de beoogde situatie. Derhalve kan de stikstofdepositie uit de referentiesituatie ingezet worden voor het in gebruik hebben van de activiteit.

Conclusie stikstofdepositie

Wij stellen vast dat de zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie. Het in gebruik hebben van de activiteit leidt ten opzichte van de referentiesituatie tot een **afname** in stikstofdepositie in de gebruiksfase op Natura 2000-gebieden. Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in de zaak 201907146/1/R2 (Logtsebaan) vastgesteld dat geen sprake is van significante effecten als er ten opzichte van de referentiesituatie geen toename van stikstofdepositie plaatsvindt. Dit betekent dat voor dergelijke activiteiten geen vergunning op grond van de Wnb nodig is.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Conclusie

Voor de beoogde activiteit is **geen** vergunning nodig op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Dit leidt tot de conclusie dat de aanvraag om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb moet worden **afgewezen**.