



Zaaknummer : 01081582
Ons Kenmerk : ODH820725
Datum : 27-10-2023

Ontwerpbeschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 15 september 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het uitbreiden in verband met het onderbrengen van andere vestigingen binnen de inrichting (samenbouw vliegtuigonderdelen), gelegen aan de Industrieweg 4 en 9 te Papendrecht.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag onderdeel te laten zijn van deze vergunning;

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen:

1. AERIUS-verschilberekening van de realisatiefase met kenmerk RShK9aPoc6gE van 1 augustus 2023 (ODH5815603);
2. AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023 (ODH815604);
3. AERIUS-berekening situatie 1996 met kenmerk RTH7ven3BVph van 19 juli 2023 (ODH815598);
4. AERIUS-berekening situatie 2010 met kenmerk S3iNemyE1QFe van 6 juli 2023 (ODH815599);
5. AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk Rmf45SYBZzjh van 20 juli 2023 (ODH815602).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'Natura 2000'.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 15 september 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het uitbreiden in verband met het onderbrengen van andere vestigingen binnen de inrichting (samenbouw vliegtuigonderdelen), gelegen aan de Industrieweg 4 en 9 te Papendrecht.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Stikstofmemo realisatie- en gebruiksfase Fokker Papendrecht, hal 32, 33, 34 en 37, opgesteld door Rho Adviseurs, 20220893/99777/ van 3 augustus 2023 (ODH815607);
- Hinderwet aanvraag 1989: deel Industrieweg (ODH815586, ODH815588, ODH815589 en ODH815590);
- Luchtfoto's Veerdam en Industrieweg (ODH815591);
- Terreintekening Veerdam en Industrieweg (ODH815592);
- Activiteiten Fokker Veerdam (ODH815593)
- Energie Fokker 1996 (ODH815584);
- Personeelsaantallen en m2 Fokker Veerdam en Industrieweg (ODH815585);
- Gebouwooppervlakten Fokker Industrieweg 1996 t/m 2003 (ODH815594);
- Revisievergunning 2010 (ODH815595);
- Akoestisch onderzoek 2010 (ODH815583)
- Terreintekening en activiteiten 2010 (ODH815596);
- eMJV 2010 (ODH815597);
- Activiteiten 2024 (ODH815600);
- Terreintekening 2024 (ODH815587);
- Sheet BVO vanaf 2023 met hal 39 en 33 (ODH815601);
- Ecologische toets stikstofdepositie, opgesteld door Rho Adviseurs, 20220893 van 15 juni 2023 (ODH815606)
- AERIUS-verschilberekening van de realisatiefase met kenmerk RShK9aPoc6gE van 1 augustus 2023 (ODH5815603);
- AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023 (ODH815604);
- AERIUS-berekening situatie 1996 met kenmerk RTH7ven3BVph van 19 juli 2023 (ODH815598);
- AERIUS-berekening situatie 2010 met kenmerk S3iNemyE1QFe van 6 juli 2023 (ODH815599);
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk Rmf45SYBZzjh van 20 juli 2023 (ODH815602).

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied dat gedeeltelijk in de provincie Noord-Brabant is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de bovengenoemde Brabant.



Zienswijzen PM

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot en met <eind inzage>. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

<Zienswijze(n) in het kort weergeven>

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

<Wijzigingen>

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.9 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023;

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het uitbreiden in verband met het onderbrengen van andere vestigingen binnen de inrichting (samenbouw vliegtuigonderdelen), gelegen aan de Industrieweg 4 en 9 te Papendrecht. De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten vanaf het vierde kwartaal 2023. De realisatie vindt plaats binnen twaalf maanden, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door stookinstallaties, verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RShK9aPoc6gE van 1 augustus 2023 blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,04 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Biesbosch.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023 blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,04 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Biesbosch.

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH820725



op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermessing als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot het Natura 2000-gebied Biesbosch, de aard van de activiteit en de ligging van de activiteit.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Referentiesituatie

Het bestaande bedrijf beschikt niet over een bestaande vergunning op grond van de Wnb. Dit betekent dat voor het vaststellen van de referentiesituatie beoordeeld moet worden welke bijdrage aan stikstofdepositie reeds plaatsvond ten tijde van de aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden of de plaatsing van gebieden op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden, de zogenaamde Natura 2000-gebieden (hierna: referentiedatum). Op grond van de berekening van de beoogde situatie blijkt dat de referentiedatum volgens de gehanteerde referentiedatums voor Natura 2000-gebieden van BIJ12² vastgesteld dient te worden op 11 oktober 1996.

In verband met de beoordeling van effecten als gevolg van stikstofdepositie, dienen de verleende vergunningen dan wel meldingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet in kaart te worden gebracht.

Voor het bedrijf zijn de onderstaande relevante toestemmingen verleend.

Tabel 1. Verleende toestemmingen.

Toestemming	Kenmerk	Datum	Emissie (kg NH ₃ /NO _x /jaar)
Hinderwetvergunning	140.437	23 oktober 1990	2038,7 kg
Revisievergunning Wet milieubeheer	2010025138	16 september 2010	2227,2 kg

Op basis van de ingediende aanvraag en bovenstaande gegevens en de AERIUS-berekeningen met kenmerk RTH7ven3BVph van 19 juli 2023 voor de Hinderwet vergunning uit 1990 en met kenmerk S3iNemyE1QFe van 6 juli 2023 voor de Revisievergunning uit 2010 blijkt dat de situatie van 2010 als referentiesituatie dient te worden aangemerkt vanwege de lagere depositie. Deze situatie behelst de activiteiten met de laagste stikstofdepositie van alle milieu-vergunde situaties sinds de aanwijzing van de betreffende Natura 2000-gebieden. De referentiesituatie betreft het bouwen van vliegtuigonderdelen met bijbehorende mobiele werktuigen, stookinstallaties en vervoersbewegingen.

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023 blijkt dat de activiteiten in de referentiesituatie resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,03 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Biesbosch.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant

² <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>
ODH820725



negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Biesbosch waarop een effect is berekend in de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

De depositie in de referentiesituatie is lager dan de depositie in de beoogde situatie. Het in gebruik hebben van de activiteit leidt tot een toename van stikstofdepositie van 0,01 mol N/ha/jaar ten opzichte van de referentiesituatie op enkel Leefgebied 08 en 11 van het Natura 2000-gebied Biesbosch.

Ecologische beoordeling

De initiatiefnemer heeft in de passende beoordeling 'Ecologische toets stikstofdepositie', opgesteld door Rho Adviseurs, 20220893 van 15 juni 2023 (hierna: passende beoordeling), aangevoerd dat de beoogde activiteit en daaruit resulterende stikstofdepositie geen significant negatieve effecten hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van de bovengenoemde Natura 2000-gebieden.

Leefgebied 08 Nat, matig voedselrijk grasland en Leefgebied 11 Kamgrasweide & Bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeekleigebied

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023 blijkt dat de activiteit resulteert in een stikstofdepositie van 0,01 mol/ha/jaar op het habitatype Leefgebied 08 en 11 in het Natura 2000-gebied Biesbosch. Deze leefgebieden zijn beide aangewezen voor de bruine kiekendief en grutto. Er heeft veldwerk plaatsgevonden om de conclusies van de beoordeling te onderbouwen.

De leefgebieden van de bruine kiekendief zijn divers, maar ten delen stikstofgevoelig als het gaat om bovenstaande leefgebieden. Het mogelijk effect bestaat daaruit dat de beschikbaarheid aan prooien door stikstofdepositie vermindert omdat de vegetatie verruigt. Het reguliere maaibeheer van deze graslanden is in meeste gevallen echter voldoende om de verruiging tegen te gaan. Omdat de kiekendieven naast graslandgebieden ook in moeras- en akkergebieden foerageren is daarmee een eventueel effect van stikstofdepositie op de instandhouding van de soort waarschijnlijk beperkt. Een aanzienlijk deel van de graslanden die in AERIUS zijn aangeduid als Lg08 en Lg11 betreffen graslanden en dijken met regulier agrarisch gebruik. Dit betekent dat deze graslanden ook de gebruikers worden bemest en beweid en/of gemaaid. De extra verruigende invloed van stikstofdepositie vanuit de lucht zal in deze graslanden maar zeer beperkt zijn. Opvallend is verder dat in veel hexagonen met Lg11 er naast grasland (soms maar een kleine oppervlakte) ook een oppervlakte bos in het hexagoon ligt. Deze bomen zorgen voor een terreinruwheid waardoor in AERIUS een hogere depositie aan dit hexagoon wordt toegekend dan de omringende hexagonen zonder bomen.

Voor de grutto vormt de Biesbosch een rustplaats voor doortrekkers. In de Biesbosch komen de grutto's vooral voor in de nieuwe natuurontwikkelingsgebieden (leefgebied zoet getijdenwater) en niet in de graslanden die stikstofgevoelig zijn (LG08 en LG11). De nieuwe natuurontwikkelingsgebieden hebben niet te lijden van verzuring door regelmatige overstroming met rivierwater.

De stikstofdepositietoename door het project zal niet leiden tot een meetbaar of waarneembaar verschil voor de leefgebieden van de grutto en de bruine kiekendief in habitatypen LG08 en LG11. Wij onderschrijven de conclusie uit de passende beoordeling dat significant negatieve effecten door stikstofdepositie op het habitatype Leefgebied 08 Nat, matig voedselrijk grasland en Leefgebied 11 Kamgrasweide & Bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeekleigebied zijn uitgesloten.

Conclusie stikstofdepositie



Uit de passende beoordeling en de AERIUS-verschilberekening met kenmerk RSqFdFAJ1qkY van 20 juli 2023 blijkt dat er in de gebruiksfase sprake is van een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01mol/ha/jaar. Gelet op de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied, zijn wij van mening dat in de passende beoordeling op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van de berekende stikstofdepositie in de gebruiksfase.

Wij stellen vast dat voldoende zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebiede Biesbosch.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 2.8, derde lid, van de Wnb, zodat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, kan worden verleend.