



Zaaknummer : 01011701  
Ons Kenmerk : ODH132615  
Datum : 19 december 2023

## Beschikking

### Maatwerk Activiteitenbesluit

#### Onderwerp

Op 29 oktober 2018 hebben wij een aanvraag tot het stellen van maatwerk ontvangen als bedoeld in artikel 4.4d juncto artikel 4.3, eerste lid, onder b van de Activiteitenregeling milieubeheer. De aanvraag betreft een verzoek om maatwerk voor de opslag van meer dan 2.500 kg doch ten hoogste 10.000 kg gevaarlijke stoffen in een inpandige opslagvoorziening in afwijking van de PGS15. De inrichting is gelegen aan de Saturnusstraat 15 te Den Haag.

#### Besluit

Wij besluiten op grond van artikel 4.4d van de Activiteitenregeling milieubeheer:

- I. Het aangevraagde maatwerkvoorschrift vast te stellen en toe te staan dat in afwijking van voorschrift 3.2.4 van de PGS 15 meer dan 2.500 kg, doch ten hoogste 10.000 kg verpakte gevaarlijke stoffen van ADR klasse 3, 8 en 9 inpandig aanwezig te hebben;
- II. de voorschriften 1. tot en met 4. te verbinden aan dit maatwerkbesluit;
- III. de volgende documenten onderdeel te laten zijn van dit maatwerk:
  - Aanvraagformulier Maatwerk Algemeen ABM aangevuld 291018
  - Brief toezichtsbevindingen met kenmerk ODH-2018-00131929
  - Certificaat Brandmeldinstallatie
  - Plattegrond De Vos Verf

#### Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Den Haag,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Bijlage

Brief geen vergunningsplicht - ODH888687

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## **1 VOORSCHRIFTEN**

- 1 In afwijking van voorschrift 3.2.4 van de PGS 15 is het toegestaan om maximaal 10.000 kilogram aan gevaarlijke stoffen van ADR klasse 3, 8 en 9 aanwezig te hebben die onder het regime van de PGS 15 vallen.
- 2 De afwijking benoemd in voorschrift 1 is alleen toegestaan als een gecertificeerde brandmeldinstallatie overeenkomstig NEN 2535 met doormelding naar een 24-uurs bezette post aanwezig is en goed functioneert. Doormelding dient plaats te vinden naar een 24-uurs bemande Particuliere Alarmcentrale (ook wel afgekort als een PAC).
- 3 Een brandmeldinstallatie moet in werking zijn en in werking worden gehouden conform een door het bevoegd gezag goedgekeurd programma van eisen als bedoeld in NEN 2535.
- 4 De afwijking benoemd in voorschrift 1 is alleen toegestaan als er aanvullend wordt voldaan aan de voorschriften 3.4.10, 3.4.11, 3.14.2 van de PGS 15:2016.



## Overwegingen

### 1. Aanleiding

Op 29 oktober 2018 hebben wij een aanvraag tot het stellen van maatwerk ontvangen als bedoeld in artikel 4.4d juncto artikel 4.3, eerste lid, onder b van de Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling). De aanvraag betreft het stellen van maatwerk voor het opslaan van meer dan 2.500 kg doch ten hoogste 10.000 kg gevaarlijke stoffen in een PGS 15 opslagvoorziening. De inrichting is gelegen aan de Saturnusstraat 15 te Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Aanvraagformulier Maatwerk Algemeen ABM aangevuld 291018
- Brief toezichtsbevindingen met kenmerk ODH-2018-00131929
- Certificaat Brandmeldinstallatie
- Plattegrond De Vos Verf

### 2. Procedurele aspecten

#### 2.1. Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 3.8 en 3.9, eerste en tweede lid van de Wabo zijn toegepast op deze beschikking.

Wij hebben de aanvrager op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 17 oktober 2023 de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen. Op 24 oktober 2023 is verzocht om tot 15 november 2023 gelegenheid te krijgen om een zienswijze naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is door de aanvrager gebruik gemaakt. Op 14 november 2023 hebben wij een zienswijze ontvangen.

De behandeling van deze zienswijze vindt onder het kopje zienswijze plaats.

#### 2.2. Adviezen

Vanuit de Veiligheidsregio Haaglanden (hierna: VRH) is het volgende advies gegeven: het is akkoord zodra er een gecertificeerde brandmeldinstallatie met een doormelding naar een 24-uurs bemande PAC aanwezig is. Voor het stellen van het maatwerk raadt de VRH aan om aanvullend de voorschriften 3.4.10, 3.4.11 en 3.14.2 van de PGS 15:2016 aan het maatwerk te verbinden.



### 3. TOETSINGSKADER

#### 3.1. Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

#### 3.2. Beoordeling

Op grond van artikel 4.4d van de Activiteitenregeling is het stellen van maatwerk mogelijk. Artikel 4.4d van de Activiteitenregeling stelt dat het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift eisen kan stellen aan het opslaan van gevaarlijke stoffen, voor zover toepassing van PGS 15 redelijkerwijs niet mogelijk is en de bescherming van het milieu zich daar niet tegen verzet.

Het bedrijf heeft de volgende relevante punten aangeleverd ter afweging:

- In de opslag wordt maximaal 10.000 kg gevaarlijke stoffen opgeslagen;
- De gevaarlijke stoffen betreft ADR klasse 3, 8 en 9;
- Er is een brandmeldinstallatie conform NEN 2535 aanwezig;
- De opslag was reeds vergund middels de veranderingsvergunning van d.d. 26 november 2011 met kenmerk 201109171/19.

Om te voldoen aan de PGS 15:2016 dient het bestaande brandcompartiment verder te worden gecompartmenteerd. Hiermee zijn onnodige en onredelijke kosten gemoeid die niet tot een veiligere situatie leiden dan met de bestaande maatregelen wordt behaald. Hiermee is de toepassing van de PGS 15:2016 redelijkerwijs niet mogelijk.

Vanuit de oude vergunning met kenmerk 201109171/19 zijn reeds maatregelen getroffen om het brandcompartiment brandveilig uit te voeren. Ten tijde van het verlenen van de vergunning was de PGS15:2011 van toepassing. In het verleden was het mogelijk om, op grond van voorschrift 3.2.9 van de PGS 15:2011, door middel van gemotiveerd afwijken van PGS15 met maatwerk en de aanwezigheid van een gecertificeerde brandmeldinstallatie overeenkomstig NEN 2535 met doormelding naar een 24-uurs bemande PAC, een grotere hoeveelheid gevaarlijke stoffen, tot maximaal 10.000 kg, toe te staan.

Sinds het van toepassing worden van de PGS 15:2016, wordt een brandmeldinstallatie niet meer expliciet genoemd als voldoende maatregel om gemotiveerd af te wijken van de maximale opslag. Uit het advies van de VRH blijkt dat dit een toereikende maatregel is en de bescherming van het milieu zich niet verzet tegen het stellen van het maatwerk.



Daarnaast volgen wij het advies van de VRH en worden aanvullend de voorschriften 3.4.10, 3.4.11 en 3.14.2 van de PGS 15:2016 aan dit maatwerk verbonden. In deze voorschriften wordt middels bewust handelen en de juiste deskundigheid de veiligheid van een grotere opslag van gevaarlijke stoffen gewaarborgd.

### **3.3. Zienswijze**

Op het voornemen om de aanvraag onder voorwaarden te verlenen, is door de aanvrager een zienswijze ingediend.

#### **3.3.1. Zienswijze samengevat**

De aanvrager beschrijft de voorheen vergunde situatie, waarbij wordt aangekaart dat het sinds 1995 mogelijk was om grotere hoeveelheden gevaarlijke stoffen op te slaan. Na het verkleinen van de opslag middels de omgevingsvergunning van 2011 met maximaal 10.000 kg, werd in 2017 mondeling mede gedeeld dat de inrichting onder het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) valt.

Vervolgens wordt aangegeven dat de ODH in 2018 heeft aangeschreven op het indienen van een maatwerkverzoek om de opslag van gevaarlijke stoffen te legaliseren omdat er meer dan 2.500 kg gevaarlijke stof aanwezig was in de opslagvoorziening. Er wordt aangekaart dat de opslag reeds vergund en aanwezig was en er geen sprake is van een nieuwe situatie. Daarnaast wordt aangegeven dat de brandmeldinstallatie ruimschoots voldeed aan de door het bevoegd gezag gestelde eisen.

De zienswijze concludeert twee hoofdpunten:

- 1) Er wordt verzocht de voorschriften aan te passen naar de bestaande situatie sinds 1995/2005/2010-2011: een doelmatige brandmeldinstallatie welke is goedgekeurd en wordt onderhouden door de installateur (of een ander deskundig bedrijf) waarbij het Certificaat voor Onderhoud jaarlijks wordt afgegeven;
- 2) De geëiste certificering van de brandmeldinstallatie, zoals beschreven in voorschrift 2 en 3, omvat meer dan de VRH heeft bedoeld.

#### **3.3.2. Uitwerking vergunde situatie en overgangsrecht**

Bij de revisievergunning van 2005 en de ambtshalve veranderingsvergunning van 2010 was er sprake van een vergunningplichtige inrichting op basis van het vervaardigen van verf<sup>1</sup> en het opslaan van meer dan 10.000 kg in een inpandige opslagvoorziening. In 2011 is de opslag van gevaarlijke stoffen verkleind naar een opslagvoorziening met maximaal 10.000 kg, hierdoor was de inrichting slechts vergunningplichtig door het vervaardigen van verf.

Uit vernieuwde inzichten bleek dat er bij de inrichting geen sprake was van het vervaardigen van verf en verviel dus de algehele vergunningplicht. In de bijlage bij het besluit bevindt zich de brief, toegezonden op 18 juni 2018, die aangeeft dat de inrichting gelegen aan de Saturnusstraat 15 te Den Haag onder de werking van het Activiteitenbesluit valt.

Bovenstaande betekent dat in 2011 overgangsrecht is ingegaan. Volgens het algemene overgangsrecht geldt, op grond van artikel 6.1, vierde lid van het Activiteitenbesluit, na het vervallen van de vergunningplicht, een vergunningvoorschrift nog maximaal drie jaar als maatwerk. Na de periode die geldt, op grond van het overgangsrecht, vervalt het maatwerk.

Toen in 2018 bleek dat er geen omgevingsvergunning meer van kracht was en het overgangsrecht feitelijk al enige tijd verlopen was, is er aangeschreven op het indienen van een verzoek tot het stellen van maatwerk om de situatie te legaliseren. Onderhavig besluit betreft het destijds ingediende maatwerkverzoek.

---

<sup>1</sup> Onder de term "vervaardigen" wordt begrepen het tot stand brengen van een stof of product uit grondstoffen of halffabricaten. Veelal zullen dat synthetische activiteiten zijn. In de inrichting vinden fysische of chemische handelingen plaats, dit valt onder de term "bewerken".



### 3.3.3. Certificering van de brandmelder

In de zienswijze wordt aangegeven dat de brandmeldinstallatie ruimschoots voldeed aan de door het bevoegd gezag gestelde eisen. In onderstaande tabel worden de eisen ten aanzien van de brandmeldinstallatie van de in het verleden verleende vergunningen kort op een rijtje gezet. De genoemde voorschriften onder 'vindplaats' verwijzen naar de destijds geldende BBT, de PGS 15:2005, waarin in voorschriften 3.2.1.2 en 3.2.1.3 de eis voor een gecertificeerde brandmeldinstallatie conform NEN-2535 is beschreven.

Tabel 1: overzicht van de maatregelen in de oude vergunningen

Datum	Vergunning	Opslag	Maatregelen	Vindplaats
2005	Revisievergunning	> 10.000	Gecertificeerde Hi-ex inside air Gecertificeerde brandmeldinstallatie conform NEN-2535	voorschrift 9.13 van de revisievergunning
2010	Ambtshalve veranderingsvergunning	> 10.000	Gecertificeerde Hi-ex inside air Gecertificeerde brandmeldinstallatie conform NEN-2535	voorschrift 2.2 van de veranderingsvergunning
2011	Veranderingsvergunning	< 10.000	Gecertificeerde brandmeldinstallatie conform NEN-2535	In het besluit wordt gesteld dat voorschrift 2.3 van de veranderingsvergunning van 2010 van toepassing is op de gescheiden ruimtes

### 3.3.4. Advies van de VRH

Wij hebben de zienswijze op 15 november 2023 voor advies voorgelegd aan de VRH. Op 21 november 2023 heeft de VRH het volgende advies gegeven:

*“Vorig jaar heeft de VRH geadviseerd in een maatwerkverzoek voor de inrichting de Vos Verffabriek. Het maatwerk verzoek bestond uit het opslaan van meer dan 2500 kg ADR geclassificeerde stoffen in een compartiment, het afwijken op voorschrift 3.2.4 uit de PGS15:2016.*

*De aanvrager gaf aan dat dit maatwerk bereikt moest worden doormiddel van een BMI.*

*Het advies van de VRH was dit een gecertificeerde BMI diende te zijn en ook werd geïnspecteerd door een externe partij.*

*Het blijkt dat op dit moment de BMI niet gecertificeerd is en dat de inspectie wordt uitgevoerd door de installateur van de BMI. In de PGS15:2011, kon maatwerk bereikt worden doormiddel van een gecertificeerde BMI en een automatische doormelding naar een 24 uren bemande PAC.*

*In de PGS15: 2016 is een BMI alleen niet meer voldoende om af te wijken.*

*Graag adviseert de VRH om aanvullende maatregelen te treffen om de veiligheid voldoende te borgen. Deze maatregelen zijn terug te vinden in het eerdere advies.”*

In eerder advies schrijft de VRH het volgende.

*“Om maatwerk te bereiken heeft de aanvrager een brandmeldinstallatie (BMI) geïnstalleerd. De VRH heeft hiervan een onderhoudscertificaat ontvangen. De VRH gaat hiermee akkoord op voorwaarde dat er in de toekomst een inspectie wordt uitgevoerd door een extern bureau. De VRH ontvangt graag informatie of er een uitgangspuntendocument (UPD) opgenomen is ten aanzien van de BMI.”*



Paragraaf 2.2 van het maatwerk is aangepast om het advies van de VRH beter weer te geven.

### **3.3.5. Conclusie ten aanzien van de zienswijze**

Uit vorenstaande blijken de volgende conclusies ten aanzien van de zienswijze:

- 1) Zoals in tabel 1 beschreven heeft de vergunde situatie sinds 2005 de eis gehad voor een gecertificeerde brandmeldinstallatie conform NEN-2535 zoals onderhavig maatwerk ook eist. Ons voornemen wijzigt dus niet vergeleken de bestaande situatie waar de brief naar suggereert;
- 2) In het advies van de VRH wordt een gecertificeerde brandmeldinstallatie geëist. Op grond hiervan komen de voorschriften 2 en 3 overeen met het advies van de VRH.

Gelet hierop leidt de ingebrachte zienswijze niet tot wijziging van ons voornemen.

## **4. CONCLUSIE**

Uit de overwegingen volgt, dat het aangevraagde maatwerk kan worden gesteld.