



Zaaknummer : 01069868
Ons Kenmerk : ODH921360
Datum : 15 februari 2024

Beschikking

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp ambtshalve actualisatie omgevingsvergunning

Wij hebben op 28 september 2006 een revisievergunning met kenmerk DGWM-2006-14073 verleend aan de warmtekrachtcentrale van Uniper N.V. te Den Haag voor: een energiecentrale. Daarna is er een melding gedaan en zijn er meerdere wijzigingsvergunningen verleend. De omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 wijzigen wij ambtshalve.

De aanpassing betreft een actualisatie van de vergunning op het gebied van milieu en heeft betrekking op de onderwerpen externe veiligheid en de BBT conclusies. De inrichting is gelegen aan het De Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de bijgevoegde overwegingen en gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b en artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de voorschriften van zowel de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 als de veranderingsvergunning van 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-73631719 gedeeltelijk te wijzigen door:

- I. de voorschriften L1 en L2 en H1 tot en met H4 uit de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 en de voorschriften D1 t/m D6 uit de veranderingsvergunning van 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-73631719 in te trekken en te vervangen door de opgenomen voorschriften in dit besluit.
- II. voorschrift M3 uit de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 in te trekken. Dit voorschrift wordt niet vervangen.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

| | | |
|----------|--|----------|
| 1 | EXTERNE VEILIGHEID | 3 |
| 1.1 | Opslag van cryogene gassen in een tank (0,125-100 m ³) (PGS 9: 2014, versie 1.0) | 3 |
| 1.2 | Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15: 2016) | 3 |
| 2 | STOOKINSTALLATIES | 4 |
| 2.1 | Keuring en onderhoud | 4 |

OVERWEGINGEN

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 1. | PROCEDURELE OVERWEGINGEN | 5 |
| 1.1. | Projectbeschrijving..... | 5 |
| 1.2. | Huidige vergunnings situatie..... | 5 |
| 1.3. | Vergunningplicht | 6 |
| 1.4. | Bevoegd gezag..... | 6 |
| 1.5. | Procedure | 6 |
| 1.6. | Adviseur | 6 |
| 1.7. | Zienswijze | 7 |
| 2. | INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN | 7 |
| 2.1. | Wettelijk kader..... | 7 |
| 3. | BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN | 7 |
| 3.1. | Toetsingskader | 7 |
| 3.2. | Concrete bepaling beste beschikbare technieken | 8 |
| 3.3. | BBT-conclusie Grote Stookinstallaties | 8 |
| 4. | EXTERNE VEILIGHEID | 8 |
| 4.1. | Opslag van gekoelde, vloeibaar gemaakte stikstof in een bovengrondse tank (PGS 9: 2014) | 8 |
| 4.2. | Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15: 2016) | 8 |
| 4.3. | Opslag van natronloog en zoutzuur beëindigd- PGS 30 voorschriften ingetrokken..... | 10 |
| 5. | RECHTSTREEKS VAN TOEPASSING ZIJNDE WET- EN REGELGEVING | 10 |
| 5.1. | Activiteitenbesluit milieubeheer..... | 10 |
| 5.2. | Bouwbesluit 2012 | 11 |
| 5.3. | Arbeidsomstandighedenbesluit | 11 |
| 6. | CONCLUSIE | 12 |



VOORSCHRIFTEN OMGEVINGSVERGUNNING

1 EXTERNE VEILIGHEID

1.1 Opslag van cryogene gasen in een tank (0,125-100 m³) (PGS 9: 2014, versie 1.0)

1.1.1 De opslag van vloeibare stikstof in een tank in de inrichting moet voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 9: 2014:

- a. 3.2.1 tot en met 3.2.9;
- b. 3.3.1 tot en met 3.3.16;
- c. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
- d. 3.5.1 en 3.5.2;
- e. 3.6.1;
- f. 3.7.1;
- g. 3.8.1 tot en met 3.8.4;
- h. 3.10.1 en 3.10.2;
- i. 3.11.1 tot en met 3.11.6;
- j. 3.12.1 tot en met 3.12.7.

1.1.2 Het onderhoud van de installatie voor de opslag van vloeibare stikstof moet voldoen aan de voorschriften uit paragraaf 6.3 van de richtlijn PGS 9: 2014.

1.1.3 Het vullen van de installatie voor de opslag van vloeibare stikstof moet voldoen aan de voorschriften 7.4.1 tot en met 7.4.6 van de PGS 9: 2014.

1.2 Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15: 2016) opslag tot 10.000 kg

1.2.1 Verpakte gevaarlijke stoffen moeten worden opgeslagen volgens de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15: 2016:

- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
- b. 3.2.1 tot en met 3.2.13;
- c. 3.3.1 tot en met 3.3.4;
- d. 3.4.1 tot en met 3.4.11;
- e. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
- f. 3.6.1;
- g. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
- h. 3.10.1;
- i. 3.11.1 tot en met 3.11.3;
- j. 3.12.1;
- k. 3.13.1 tot en met 3.13.3
- l. 3.14.1 en 3.14.2;
- m. 3.15.1 en 3.15.2;
- n. 3.16.1;
- o. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
- p. 3.18.1;
- q. 3.19.1.

1.3 OPSLAG VAN GASFLESSEN (ADR-KLASSE 2)

1.3.1 De opslag van gasen in flessen geschiedt volgens de volgende bepalingen van PGS 15: 2016:

- a. 6.1.1 tot en met 6.1.3;
- b. 6.2.1 tot en met 6.2.19;
- c. 6.3.1 tot en met 6.3.6.



2 STOOKINSTALLATIES

2.1 Keuring en onderhoud

- 2.1.1 De grote stookinstallatie binnen de inrichting dient in goede staat van onderhoud te verkeren en wordt minimaal eenmaal per twee jaar gekeurd door een deskundig inspecteur op veilig functioneren, optimale verbranding en energiezuinigheid. De keuring moet ten minste de afstelling voor de verbranding, het systeem voor de toevoer van de brandstof en de afvoer van de verbrandingsgassen omvatten.
- 2.1.2 Indien uit een keuring als bedoeld in voorschrift 2.1.1 blijkt dat de stookinstallatie onderhoud behoeft, vindt dat onderhoud binnen twee weken na de keuring plaats.
- 2.1.3 Het verslag van de keuring als bedoeld in voorschrift 2.1.1 is ondertekend door degene die de keuring heeft verricht, ligt ter inzage voor het bevoegd gezag en wordt voor een periode van ten minste zes jaar bewaard.
- 2.1.4 Na uitvoering van onderhoud als bedoeld in voorschrift 2.1.3 ligt een bewijs van uitvoering van dat onderhoud, gedateerd en ondertekend door degene die het onderhoud heeft uitgevoerd, binnen twee weken na uitvoering van het onderhoud bij de stookinstallatie ter inzage voor het bevoegd gezag.



1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Op 28 september 2006 hebben wij op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) een omgevingsvergunning met kenmerk DGWM-2006-14073 verleend aan Uniper N.V. (hierna: Uniper) voor een warmtekrachtcentrale. Sindsdien is er een melding gedaan en zijn er meerdere wijzigingsvergunningen verleend. De inrichting is gelegen aan het De Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag. Binnen de inrichting vinden de volgende bedrijfsactiviteiten plaats:

- het in werking hebben van twee gasturbines met bijbehorende afgassenketels (niet bijgestookt) en een stoomturbine;
- het in werking hebben van een ketel met een warmteleverend vermogen van 25 MWh en een (hulp)stoomketel;
- het in werking hebben van twee (nood)heetwaterketels;
- opslag van gevaarlijke stoffen;
- opslag en gebruik van de gassen argon, inergen, stikstof, helium, menggas, zuurstof en acetyleen in flessen;
- het in werking hebben van een demineralisatie-installatie op basis van omgekeerde osmose;
- het in werking hebben van een electrodeboiler en bijbehorende schakelapparatuur.

Dit besluit strekt ertoe de voorschriften van de omgevingsvergunning met datum 28 september 2006 en met kenmerk DGWM-2006-14073 voor de activiteit milieu te wijzigen.

Wij hebben geconstateerd dat de omgevingsvergunning met datum 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 en de veranderingsvergunning van 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-73631719 niet voldoen aan de beste beschikbare technieken (hierna: BBT). Verder wordt in de vergunde situatie verwezen naar BBT-documenten die niet langer actueel zijn. Tegenwoordig zijn veel van de vergunde activiteiten van rechtswege geregeld door het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en dit besluit wordt beschouwd als huidige BBT. Daarnaast wordt er in de betreffende omgevingsvergunningen verwezen naar achterhaalde achtergronddocumenten en zijn een aantal voorschriften niet langer van toepassing, omdat daarvoor rechtstreeks werkende bepalingen gelden.

Zo is bijvoorbeeld op 1 oktober 2017 een herziene versie van de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) 15 verschenen (versie 1.0, september 2016). Volgens de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) is deze richtlijn aangewezen als Nederlandse informatiedocumenten voor het bepalen van BBT. Het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling zijn van toepassing op een deel van de vergunde activiteiten. Een aantal voorschriften zijn daarom komen te vervallen.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Soort | Datum | Kenmerk | Onderwerp |
|------------------------------|------------|-------------------|---|
| revisievergunning, Wm * | 27-10-2006 | DGWM-2006-14073 | revisievergunning-voor de gehele inrichting |
| Melding 8.19 Wm * | 29-12-2009 | PZH-2009-46705165 | vervanging van twee hulpketels door één nieuwe ketel met een warmteleverend vermogen van 25 MWh |
| veranderingsvergunning, Wm * | 27-05-2010 | PZH-2010-73631719 | wijziging van de grenzen van de inrichting, vervanging van de demineralisatie-installatie voor ketelvoedingswater door een demineralisatie-installatie op basis van omgekeerde osmose, uitbreiding van het aantal aanwezige gasflessen en de opslag van gasflessen in een gasflessenhok op het buitenterrein en wijziging van de grootte en locatie van |



| Soort | Datum | Kenmerk | Onderwerp |
|------------------------------|------------|--------------------|---|
| | | | de stikstoftank op het buitenterrein (dit laatste punt is niet gerealiseerd) |
| veranderingsvergunning, Wabo | 09-07-2012 | PZH-2012-341875311 | omzetting emissienormen NOx en CO en het verhogen van de emissienorm voor CO voor beide turbines |
| veranderingsvergunning, Wabo | 16-03-2017 | ODH-2017- 0003584 | het plaatsen en in gebruik nemen van een E-boiler |
| veranderingsvergunning, Wabo | 04-10-2019 | ODH-2019-00112565 | het wijzigen van de ombouw stoomketel HK03 naar aanleiding van nieuwe emissienormen Abm & uitbreiding aantal vollasturen. |

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

| Categorie | Omschrijving |
|----------------|--|
| categorie 1.1a | Inrichtingen waar een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft; |
| categorie 1.1c | Inrichtingen waar een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW. |
| categorie 1.4c | Inrichtingen waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer met uitzondering van windturbines; |

Op grond van categorie 1.4 onder c in Bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht is sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.4. Bevoegd gezag

Binnen de inrichting zijn zogenaamde IPPC-installaties aanwezig. Gelet op artikel 2.4, eerste lid, van Wabo en bijlage 1, onderdeel C van het Bor, zijn Gedeputeerde Staten van Zuid Holland het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning. Zodoende zijn Gedeputeerde Staten van Zuid Holland ook bevoegd om de voorschriften van de geldende vergunning te wijzigen.

1.5. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, namelijk de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Gelet op artikel 3.15, derde lid van de Wabo dient de ambtshalve wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

1.6. Adviseur

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij een exemplaar van de ontwerpbeschikking ter advies aan de volgende instanties/ bestuursorganen gezonden:

- het Hoogheemraadschap van Delfland; en
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag.

Omdat zij eerder betrokken zijn geweest als adviseur hebben wij het ontwerpbesluit ter advies aan hen gezonden.



Ook de Veiligheidsregio Haaglanden is als overige adviseur bij de eerdere besluitvorming betrokken. Daarom hebben zij eveneens een exemplaar van de ontwerpbeschikking ontvangen.

1.7. Zienswijze

Vanaf 29 december 2023 tot en met 8 februari 2024 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Wettelijk kader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften wijzigen. In dit geval is er zowel sprake van omstandigheden als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, als in artikel 2.31, tweede lid van de Wabo. Voor het eerste geval is er uit een onderzoeksplicht voor het bevoegd gezag op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wabo naar voren gekomen dat de van kracht zijnde vergunningvoorschriften op een aantal punten niet toereikend zijn. Er is namelijk gebleken dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt. Verder is er voor het tweede geval gekozen om bepaalde vergunningvoorschriften te wijzigen in het belang van de bescherming van het milieu conform artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo.

Daarnaast is een aantal voorschriften van rechtswege vervallen wegens rechtstreeks werkende wet- en regelgeving zoals het Activiteitenbesluit en de bijbehorende regeling. Met het van kracht worden van dergelijke algemene regels van bestuur, zijn desbetreffende vergunningvoorschriften voor een aantal bedrijfsonderdelen komen te vervallen.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

3.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde lid en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, vijfde lid en zevende lid van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, tweede lid van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid is het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Tevens wordt er voor het bepalen van de BBT bij vergunningplichtige inrichtingen rekening worden gehouden met de bij ministeriële regeling aangewezen informatie documenten over BBT.



3.2. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting wordt één activiteit uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende:

- Het stoken in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusies: Grote stookinstallaties, 17 augustus 2017.

Tevens hebben wij getoetst aan de BREF Koelsystemen. Voor zover van toepassing wordt voldaan aan BBT.

Op grond van bijlage 1 van de Mor moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Mor:

- PGS 9: 2014, versie 1.0 - Opslag van cryogene gassen;
- PGS 15: 2016, versie 1.0 - Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen.

Dit omdat bij de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 en de veranderingsvergunning van 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-73631719 met deze documenten nog geen rekening is gehouden.

3.3. BBT-conclusie Grote Stookinstallaties

Op 17 augustus 2017 zijn de BBT-conclusies Grote stookinstallaties gepubliceerd. De vergunninghouder is verzocht om een BBT-tool in te vullen en deze is ontvangen door ons d.d. 14 juni 2021. Naar aanleiding hiervan vindt actualisatie van de voorschriften plaats.

4. EXTERNE VEILIGHEID

4.1. Opslag van gekoelde, vloeibaar gemaakte stikstof in een bovengrondse tank (PGS 9: 2014)

In de inrichting wordt sterk gekoelde vloeibaar stikstof opgeslagen in een bovengrondse tank van 5 m³. PGS 9 (versie 1.0, 2014) is van toepassing op de opslag van sterk gekoelde, vloeibaar gemaakte cryogene gassen zoals stikstof met een opslagcapaciteit vanaf 0,150 m³ tot 100 m³. Voor de opslag van stikstof zijn in de veranderingsvergunning van 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-73631719 voorschriften D1 t/m D6 voorgeschreven. Destijds was er nog geen richtlijn voor de opslag van stikstof in een bovengrondse tank. In 2014 zijn er voorschriften opgesteld voor de opslag van stikstof dat voldoet aan de actuele stand der techniek. Om te voldoen aan BBT worden nieuwe voorschriften uit het BBT-document PGS 9 (versie 1.0, 2014) opgenomen. Hiertoe worden voorschriften D1 t/m D6 van de veranderingsvergunning van 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-73631719 ingetrokken. Overeenkomstig PGS 9 (versie 1.0, 2014) wordt voorschrift 1.1.1 tot en met 1.1.3 verbonden aan de vigerende vergunning zoals opgenomen in dit besluit.

4.2. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15: 2016)

Ten behoeve van de opslag van gevaarlijke stoffen is de richtlijn PGS 15 van toepassing zodat een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Voorschriften die zich richten op de opslag van gevaarlijke stoffen in de revisievergunning van 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 worden in deze beschikking geactualiseerd. De reden van deze actualisatie is dat PGS 2015 sinds het in werking treden van de



revisievergunning in 2006 al twee keer is vernieuwd, doordat er geactualiseerde versies van PGS 15 zijn verschenen in 2011 en in 2016. In de jaren sinds het in werking treden van de revisievergunning van 2006 zijn er wijzigingen in de stand der techniek ontstaan en is ervaring opgedaan met het gebruik van PGS 15: 2011. Tot slot is met deze actualisatie ook beter voldaan aan de wens om voorschriften eenduidig en zonder interpretatieruimte op te schrijven.

De naar PGS 15 (juni 2005) verwijzende voorschriften uit de van kracht zijnde revisievergunning worden op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b juncto artikel 2.30, eerste lid van de Wabo gewijzigd, gezien de ontwikkeling van technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu.

Ten opzichte van de vorige voorgeschreven maatregelen van PGS 15: 2005 en de nieuw opgenomen maatregelen van PGS 15 (2016) zijn o.a. de volgende relevante wijzigingen op te merken:

- Meer toelichting over de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken;
- De verplichting voor een automatische doormelding naar de alarmcentrale van de overheids- of bedrijfsbrandweer;
- Redactioneel zijn de voorschriften aangepast aan de huidige technieken.

Wij besluiten om de huidige voorschriften met betrekking tot de PGS 15: 2005 geheel te vervangen met maatregelen volgens de huidige BBT documenten zoals aangewezen in de Mor, met name PGS 15: 2016. Dit is ook om uniformiteit te bevorderen en te zorgen dat er efficiënt kan worden gecontroleerd door een handhaver.

4.2.1. Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

De in de inrichting opgeslagen verpakte gevaarlijke stoffen moeten voldoen aan de bepalingen van PGS 15: 2016. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen is in de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 voorschrift L1 opgenomen. Om te voldoen aan het gestelde in PGS 15: 2016 wordt voorschrift L1 ingetrokken. Voorschrift 1.2.1 in dit besluit wordt verbonden aan de vigerende vergunning. De reden voor intrekking is dat het ingetrokken voorschrift van revisievergunning d.d. 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 verwijst naar verouderde regelgeving (PGS 15, juni 2005). Het verbinden aan de vigerende vergunning van voorschrift 1.2.1 in dit besluit zorgt ervoor dat er gerefereerd wordt aan de door de Mor aangewezen versie van PGS 15: 2016.

4.2.2. Opslag van gassen in flessen

Er worden gassen van ADR klasse 2 opgeslagen in gasflessen. De gassen argon, inergen, stikstof, helium, menggas, zuurstof en acetyleen zijn ADR-klasse 2 gassen (zuivere gassen of gasmengsels). Onder de huidige PGS 15 versie 2016 wordt de opslag van gasflessen behandeld in hoofdstuk 6. In de revisievergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 zijn in hoofdstuk L voorschriften opgenomen die wat betreft de opslag van gasflessen verwijzen naar PGS 15: 2005. Deze voorschriften worden geactualiseerd zodat er gerefereerd wordt naar de door de Mor aangewezen versie van PGS 15: 2016. Voor de opslag van gasflessen is in de omgevingsvergunning van 28 september oktober 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 voorschrift L2 opgenomen. Om te voldoen aan het gestelde in PGS 15: 2016 wordt voorschrift L2 ingetrokken. Voorschrift 1.2.2 wordt verbonden aan de vigerende vergunning.

De richtlijn PGS 15 is echter niet van toepassing op de gasflessen die deel uitmaken van de blusgasinstallatie. In hoofdstuk E van veranderingsvergunning d.d. 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-17363 zijn voorschriften opgenomen waaraan deze gasflessen moeten voldoen.



4.3. Opslag van natronloog en zoutzuur beëindigd- PGS 30 voorschriften ingetrokken

De bovengrondse tanks waarin natronloog en zoutzuur werden opgeslagen conform richtlijn PGS 30 zijn niet meer in gebruik. De aanvraag voor de veranderingsvergunning met kenmerk PZH-2010-73631719 werd gedaan in juli 2009. In de document behorend bij de aanvraag -die vergund is op 27 mei 2010- werd aangegeven dat er een omschakeling naar een demi-installatie op basis van omgekeerde osmose zou plaatsvinden. De belangrijkste reden voor het introduceren van de nieuwe demi-installatie op basis van omgekeerde osmose is dat de inrichting de opslag van zoutzuur en natronloog op het buitenterrein- die ten behoeve van de installatie noodzakelijk was- wil beëindigen. De opvangcapaciteit van de lekbakconstructie bij de opslagtanks was onvoldoende. Bovendien was opslag van gevaarlijke stoffen op het buitenterrein niet gewenst vanuit het oogpunt van vandalisme. Destijds in het aanvraag document is al aangegeven dat -na ingebruikname van de nieuwe demi-installatie- de tanks voor zoutzuur en natronloog zouden worden verwijderd. De bijbehorende voorschriften waren destijds echter niet ingetrokken. In de vergunningaanvraag van 2010 is aangegeven dat na ingebruikname van de nieuwe demi-installatie de tanks voor zoutzuur en natronloog zullen worden verwijderd. Omdat die activiteit destijds tijdens de periode van de aanvraag is ingetrokken, zijn deze voorschriften nu ook ingetrokken. Ondanks de intentie destijds genoemd in 2009 om de twee tanks te verwijderen uit veiligheidsoverwegingen staan de tanks er echter nog, leeg, ongebruikt en losgekoppeld. Samenvattend, de twee tanks waren in september 2022 nog aanwezig op het terrein, echter er zijn plannen om de tanks te slopen in 2023. De voorschriften M1, M2 en M3 van de revisievergunning d.d. september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 worden ingetrokken.

5. RECHTSTREEKS VAN TOEPASSING ZIJNDE WET- EN REGELGEVING

5.1. Activiteitenbesluit milieubeheer

Met ingang van 1 januari 2008 zijn het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling in werking getreden. In het Activiteitenbesluit zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de onderhavige inrichting is er sprake van een zogenaamde inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort en waar binnen de inrichting activiteiten worden verricht die onder hoofdstuk 3 en hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit vallen. De volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit zijn voor de inrichting rechtstreeks van toepassing:

- Afdeling 2.3 Lucht en geur;
- Afdeling 2.4. Bodem;
- Afdeling 2.5. Doelmatig beheer van afvalstoffen;
- Paragraaf 3.2.1. In werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- Paragraaf 3.4.9. Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- Paragraaf 5.1.1. Grote stookinstallatie.

Voor de genoemde activiteiten zijn de genoemde artikelen van het Activiteitenbesluit en de relevante artikelen in de Activiteitenregeling van toepassing. De artikelen uit bovengenoemde onderdelen van het Activiteitenbesluit zijn algemeen van aard en gelden rechtstreeks. De overeenkomstige voorschriften uit de vergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 zijn van rechtswege vervallen. Dit betreft voorschriften: C1; C4 (Lucht); D3; D4; D5; D8; D9 (Bodem); H1 (Stookinstallaties); M1; M2 (Bovengrondse opslagtanks); N1; N2; N3; N4 (Meten en Registreren).

Voorschriften M1 en M2 uit de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 hebben betrekking op (i) de opslag van natronloog en zoutzuur (deze voorschriften worden ingetrokken en worden niet vervangen) en (ii) smeerolie en dieselolie (deze voorschriften zijn van rechtswege vervallen wegens de rechtstreeks werking van het Activiteitenbesluit op die activiteit).



5.1.1. Grote stookinstallaties

Paragraaf 5.1.1 (Grote stookinstallaties) van het Activiteitenbesluit is van toepassing op stookinstallaties met een thermisch vermogen groter dan of gelijk aan 50 MW. De bij Uniper aanwezige gasturbines van de warmtekrachtcentrale (Eenheid 15) vallen onder paragraaf 5.1.1 van het Activiteitenbesluit.

In de vergunning van 9 juli 2012 is in voorschrift C2 een emissie-eis voor NO_x opgenomen van 50 mg/Nm³ voor de gasturbines van de warmtekrachtcentrale (Eenheid 15). In artikel 5.5, eerste lid, van het Activiteitenbesluit is bepaald dat de emissie van NO_x afkomstig van een gasturbine, met inbegrip van een STEG, niet meer mag bedragen dan 35 mg/Nm³. Op grond van artikel 5.14, tweede lid, van het Activiteitenbesluit prevaleren de betreffende algemene regels uit paragraaf 5.1.1 van het Activiteitenbesluit in geval van gelijkwaardige of soepeler vergunningvoorschriften. Dit betekent dat de eisen uit voorschrift C2 niet meer gelden en Uniper dient te voldoen aan de emissie-eisen uit artikel 5.5 van het Activiteitenbesluit.

Keuringsplicht

De regels over keuring en onderhoud bij grote stookinstallaties zijn op maat gemaakt voor de specifieke bedrijfssituatie. De SCIOS-systematiek is hiervoor niet toegerust. Grote stookinstallaties vallen onder de werkingssfeer van hoofdstuk 5.1.1 van het Activiteitenbesluit. Echter in de dit hoofdstuk staan geen eisen met betrekking tot keuring en het onderhoud van deze installaties. Dit betekent dat eventuele voorschriften over keuring en onderhoud moeten worden opgenomen in de omgevingsvergunning. Wij hebben daarom in deze beschikking voorschriften met betrekking tot onderhoud en keuring opgenomen en de oudere voorschriften H1 tot en met H4 uit de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 met betrekking tot keuringen en verouderde normen ingetrokken.

5.2. Bouwbesluit 2012

Met ingang van 1 april 2012 is het Bouwbesluit 2012 in werking getreden. Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Zo is het verplicht om zodanige voorzieningen te treffen voor de bestrijding van brand zodat de brand binnen redelijke tijd kan worden bestreden, conform artikel 6.27 van het Bouwbesluit 2012. Tevens bevat het Bouwbesluit 2012 voorschriften voor het veilig in gebruik hebben van verbrandingstoestellen (artikel 7.9).

In de geldende vergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 staan verschillende voorschriften die tegenwoordig worden geregeld in het Bouwbesluit 2012 en de op dit Besluit gebaseerde regelingen en richtlijnen. De voorschriften F2; H2; H3; K2; K6 en K7 worden daarom ingetrokken.

5.3. Arbeidsomstandighedenbesluit

In de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 worden er nog een aantal voorschriften ingetrokken omdat ze worden geregeld in het Arbeidsomstandighedenbesluit. Voorschrift F3 in deze vergunning wordt ingetrokken vanwege het in werking treden van het Arbeidsomstandigheden besluit (artikel 3.5a t/m 3.5f). Voorschrift F2 in dezelfde vergunning wordt ook ingetrokken omdat het eveneens nu – deels- geregeld wordt in o.a. artikel 3.5 van het Arbeidsomstandighedenbesluit (het andere deel van voorschrift F2 wordt geregeld in het Bouwbesluit 2012, zie de vorige paragraaf). De voorschriften K4 en K5 van dezelfde vergunning richten zich op brandbestrijding en worden geregeld in het Arbeidsomstandighedenbesluit (in artikelen 3.5 d en in paragraaf 2a) en worden ook ingetrokken.



6. CONCLUSIE

De voorschriften van de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 en van de veranderingsvergunning van 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-17363 moeten worden gewijzigd. Hiervoor:

- i. worden de voorschriften L1 en L2 en H1 tot en met H4 van de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 en de voorschriften D1 t/m D6 van de veranderingsvergunning van 27 mei 2010 met kenmerk PZH-2010-17363 ingetrokken. De nieuw opgenomen voorschriften in dit besluit worden verbonden aan de vigerende vergunning;
- ii. worden voorschriften M1, M2 en M3 uit de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 - met betrekking tot opslag van natronloog en zoutzuur – ingetrokken;
- iii. worden de voorschriften 1.1.1 t/m 1.1.3, 1.2.1, 1.2.2 en 2.1.1 t/m 2.1.4 verbonden aan de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073;
- iv. komen de voorschriften C1; C4; D3; D4; D5; D9; D10; H1; M1; M2; N1; N2; N3 en N4 van de omgevingsvergunning van 28 september 2006 met kenmerk DGWM-2006-14073 vanwege invoering van het Activiteitenbesluit van rechtswege te vervallen;
- v. worden de voorschriften F2; F3; H2; H3; K2; K4; K5; K6 en K7 met betrekking tot elektrische installaties, stookinstallaties en brandbestrijding van dezelfde omgevingsvergunning met invoering van zowel het Bouwbesluit 2012 als de Arbeidsomstandighedenwet ingetrokken.



BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

| Begrip | Definitie |
|--------------------------------------|--|
| Considerans | |
| BBT | Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document. |
| BREF | BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit. |
| InfoMil | Het informatiecentrum in Nederland over milieuwet- en regelgeving. |
| IPPC | Integrated Pollution Prevention and Control |
| Afvalwater en waterbesparing | |
| Afvalwater | Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen. |
| Bedrijfsafvalwater | Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater. |
| Bedrijfsriolering | Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater. |
| Hemelwater | Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel. |
| Huishoudelijk afvalwater | Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens. |
| Openbaar riool | Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer. |
| Riolering | Bedrijfsriolering of openbare riolering. |
| Bodem | |
| Bedrijfsriolering | Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater. |
| Bodemincident | Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden. |
| Bodemrisicodocument | Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezigheid of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico. |
| Energie en vervoersmanagement | |
| Stand der techniek | Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche. |
| Externe Veiligheid | |
| Bedrijfsbrandweer | Een bedrijfsbrandweer conform de aanwijzingsbeschikking artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's dan wel een bedrijfsbrandweer welke is vastgesteld op basis van een goedgekeurd bedrijfsbrandweerrapport met daarin de informatie zoals gesteld onder artikel 7.2, eerste lid van het Besluit veiligheidsregio's. |



| | |
|---------------------------|--|
| Brandbare (vloeistof) | Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt. |
| Brandbestrijdingssystemen | De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc. |
| Brandbeveiligingssystemen | Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding. |
| Brandgevaarlijke stof | Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brand gevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5. |
| Cryogene gassen | Tot vloeistof gecondenseerde gassen met zeer lage temperaturen |
| Gas | Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is. |
| Installaties | Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen. |
| Ongewoon voorval | Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan. |
| Procesinstallaties | Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging |
| Risicobeoordeling | Beoordeling van risico's voor de gezondheid van de mens of het milieu welke ingeperkt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen met zich mee kan brengen. |
| Verontreinigende stoffen | Stoffen die hinder of nadeel voor de gezondheid van de mens kunnen opleveren. Ook vallen hieronder stoffen die schade kunnen toebrengen aan dieren, planten of goederen. Dit kan gaan om op zichzelf staande stoffen, gezamenlijke stoffen of stoffen die in verbinding met elkaar staan. |
| Lucht | |
| RIE | Richtlijn Industriële Emissies |