



Zaaknummer : 01074503
Ons Kenmerk : ODH935672
Datum : 15 februari 2024

Besluit

artikel 7.16 van de Wet milieubeheer

Onderwerp

Op 7 juni 2023 hebben wij een mededeling ontvangen als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer. De mededeling heeft betrekking op een activiteit waarvoor op grond van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage een m.e.r.-beoordeling benodigd is. De locatie is gelegen aan het De Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag.

Besluit

Wij besluiten dat er geen m.e.r. noodzakelijk is voor het plaatsen en in gebruik nemen van twee warmtepompen op basis van aquathermie op de locatie gelegen aan het De Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen dit besluit wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 7 juni 2023 hebben wij een mededeling ontvangen als bedoeld in artikel 7.16 van de Wet milieubeheer. De mededeling heeft betrekking op een activiteit waarvoor op grond van onderdeel D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage een m.e.r.-beoordeling benodigd is. De locatie is gelegen aan het De Constant Rebecqueplein 20 te Den Haag.

In het verzoek om aanvullende gegevens van de aanvraag om omgevingsvergunning is onterecht uitgegaan van een andere categorie (22.6) van de bijlage van het Besluit Mer. De beoogde activiteiten hebben betrekking op:

D	De oprichting, wijziging of	In gevallen waarin de activiteit	De structuurvisie,	De besluiten waarop
22.1	uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water.	betrekking heeft op een elektriciteitscentrale met een vermogen van 200 megawatt (thermisch) of meer en, indien het een wijziging of uitbreiding betreft,	bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en de plannen, bedoeld in de artikelen 3.1, eerste lid, 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van die wet.	afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en een of meer artikelen van afdeling 13.2 van de wet van toepassing zijn.
		1°. het vermogen met 20% of meer toeneemt, of		
		2°. de inzet van een andere brandstof tot doel heeft.		

De elementen voor de beoordeling van de activiteit op de omgeving zijn echter voor beide categorieën gelijk. Derhalve zorgt dit niet voor een andere uitkomst. Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen.

1.2. Projectbeschrijving

De aanmeldingsnotitie betreft het volgende project:

het plaatsen en in gebruik nemen van twee warmtepompen op basis van aquathermie en bestaat uit het volgende document:

- Vormvrije M.E.R.-beoordeling Warmtepomp locatie Centrale Den Haag Uniper Benelux N.V..

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen is toestemming nodig op grond van de volgende wet- en regelgeving:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en
- Waterwet.

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage (hierna: MER) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (hierna: Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D 22.1 (De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water). Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r., nog van toepassing op de onderhavige procedure.



2. TOETS

Bij de motivering van het mer-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de M.e.r.-richtlijn.

De criteria van bijlage III van de EU-richtlijn zijn:

- de kenmerken van het project;
- de locatie van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële effect.

In de aanmeldnotitie is uitgegaan van het koudemiddel ammoniak. In de omgevingsvergunningaanvraag wordt uitgegaan van twee mogelijkheden:

- R1234ze;
- ammoniak.

Het koudemiddel (ammoniak of R1234ze) dat zal worden ingezet staat nog niet vast. Daarom zijn beide koudemiddelen aangevraagd. In de aanvraag om Omgevingsvergunning is in algemene zin vermeld dat bij de beoordeling van de gevolgen voor de diverse milieuaspecten telkens wordt uitgegaan van het worstcase scenario. Doordat in alle gevallen het worstcase scenario bepaald wordt door ammoniak is dit koudemiddel verder uitgewerkt in de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Daarbij wordt opgemerkt dat de aanvraag om Omgevingsvergunning leidend is, niet de vormvrije m.e.r.-beoordeling. De vormvrije m.e.r.-beoordeling dient primair om vast te stellen of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten waarbij logischerwijs dient te worden uitgegaan van het worstcase scenario; in dit geval de inzet van ammoniak als koudemiddel.

Bij de aanmeldingsnotitie is een beschrijving (kenmerken en geplande maatregelen) gevoegd om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Hiermee hebben we bij de toetsing rekening gehouden.

Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen:

1. de omvang en het ontwerp van het gehele project;
2. de cumulatieve met andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
3. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name land, bodem, water en biodiversiteit;
4. de productie van afvalstoffen;
5. verontreiniging en hinder;
6. het risico van ongevallen en/of rampen die relevant zijn voor het project in kwestie, waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering, in overeenstemming met wetenschappelijke kennis;
7. de risico's voor de menselijke gezondheid (bijvoorbeeld als gevolg van waterverontreiniging of luchtvervuiling).

2.1.1. Overwegingen

Uniper Benelux N.V. (hierna Uniper) is voornemens om een warmtepomp te plaatsen en in gebruik te nemen bij Centrale Den Haag. Doel van aquathermie is om 'lage temperatuur stromen' op te waarden. Enerzijds kan dat door gebruik te maken van aanwezige warmte in stromen om andere afgekoelde stromen verder op te warmen/voor te verwarmen. Anderzijds kan dit door direct warmte uit het oppervlaktewater te halen en deze warmte nuttig in te zetten. Dit laatste is een vorm van aquathermie en wordt TEO (Thermische Energie uit Oppervlaktewater) genoemd.

De Seasonal Coefficient of Performance (SCoP) oftewel de efficiency van een warmtepomp hangt sterk samen met de in- en uitgangstemperaturen. De SCoP geeft de verhouding weer tussen de (elektrische) energie die een warmtepomp nodig heeft om energie uit de omgeving te onttrekken en de warmte die het systeem produceert. Grofweg geldt hoe hoger de input (omgeving) en hoe lager de output (lozing), des te hoger de efficiency van de warmtepomp (in geval van TEO-toepassing). Hierdoor kan in de zomermaanden een hogere efficiency worden behaald dan in de wintermaanden. Het oppervlaktewater is dan warmer en de output temperatuur kan lager zijn.



Een warmtepomp neemt met behulp van een koudemiddel warmte uit de omgeving op, om die warmte vervolgens over te dragen aan een verwarmingsnet dat met de warmtepomp is verbonden.

De Centrale Den Haag ligt in het centrum van Den Haag en is in 1906 in gebruik genomen. De Centrale Den Haag wordt in westelijke richting begrensd door de trambaan en het Verversingskanaal, in noordelijke richting door de Constant Rebecquestraat en in zuidelijke richting door het Verversingskanaal. De directe omgeving van Centrale Den Haag is sinds 1906 sterk veranderd. De stad is hard gegroeid en woningen zijn steeds dichter bij de centrale gebouwd. Gelet op bovenstaande zijn er geen natuurlijke hulpbronnen in het gebied waarmee bij de voorgenomen activiteit van Uniper rekening gehouden zou moeten worden.

De warmtepomp onttrekt oppervlaktewater uit het reeds bestaande koelwaterkanaal. Dit koelwaterkanaal neemt het oppervlaktewater in via een bestaand innamepunt vanuit het Verversingskanaal. Na benutting van de warmte uit het oppervlaktewater wordt het afgekoelde water weer teruggebracht in het koelwaterkanaal. Dit koelwaterkanaal loost via een bestaande lozingsconstructie op het Verversingskanaal. In het geval de Centrale Den Haag in werking is wordt koelwater ingenomen vanuit het koelwaterkanaal en vervolgens wordt het opgewarmde koelwater weer geloosd op het koelwaterkanaal. In het geval tegelijkertijd TEO in werking is dan zal de koude en warmte zich mengen in het koelwaterkanaal voordat de lozing plaats vindt op het oppervlaktewater.

Uniper beschikt reeds over een watervergunning voor het innemen van het oppervlaktewater en het lozen van koelwater op het oppervlaktewater (kwantiteit). Deze blijft ongewijzigd. Het brengen van koude in het ontvangende oppervlaktewater is een nieuwe activiteit. Gecombineerd met de vergunningprocedure in het kader van de Wabo (van 10 februari 2022) is hiervoor een vergunningprocedure in het kader van de Waterwet (Wtw) gestart. Effecten op beschermde (natuur) gebieden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid en overige gebieden evenals cumulatie met andere projecten is uitgesloten.

De vrijkomende vaste afvalstoffen (zoals bijvoorbeeld bouwafval en verpakkingsmateriaal) zijn qua samenstelling identiek aan de reeds binnen de Centrale Den Haag aanwezige afvalstoffen, worden binnen de bestaande systemen opgeslagen en door erkende inzamelaars afgevoerd naar erkende verwerkers.

Het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015) en het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is niet van toepassing op de beoogde opslag van het koudemiddel. Indien ammoniak wordt toegepast, zal dit in twee warmtepompen in gesloten systemen worden opgeslagen. Per systeem is dit circa 1.200 kg ammoniak.

2.1.2. Conclusie: kenmerken van het project

Gezien de kenmerken van het project bestaat er geen aanleiding om te beoordelen dat een MER nodig is.

2.2. Locatie van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn),
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen,
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid,
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.



2.2.1. Overwegingen

Het bestaande grondgebruik

Uitgezonderd de aanleg van een nieuwe (inpandinge) fundering vinden er geen grondgebonden werkzaamheden plaats ten behoeve van de voorgenomen plaatsing en inbedrijfname van een warmtepomp bij Centrale Den Haag. De locatie is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Regentessekwartier - Zuid' waar ter plaatse van de aanvraag de volgende bestemming geldt:

- 'Bedrijf - 1' en de gebiedsaanduiding 'Geluidzone - Industrie' zijn opgenomen;
- het bestemmingsplan 'Parapluerziening (fiets)parkeren';
- het bestemmingsplan 'Parapluerziening 'Flitsbezorging';

De warmtepompinstallatie wordt volledig binnen de gebouwcontouren gerealiseerd waarbij geen gevelwijzigingen van toepassing zijn. Voor de noodventilatie zal een afblaaskanaal worden gemaakt op het hoogste dak (ca. 37 meter hoog) nabij bestaande ventilatiekanalen.

Gelet op de voorgenomen wijzigingen (de plaatsing en ingebruikname van de warmtepomp gaat uitsluitend gepaard met activiteiten die inpandig zullen plaatsvinden) zijn er geen gevolgen voor landschap en cultuurhistorie te verwachten. De locatie heeft volgens het bestemmingsplan geen bestemming archeologie. Verstoring van archeologische waarden als gevolg van de plaatsing en ingebruikname van een warmtepomp zullen daardoor naar verwachting ook niet optreden.

Relatieve rijkdom aan en beschikbaarheid, kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De Centrale Den Haag ligt in het centrum van Den Haag en is in 1906 in gebruik genomen. Daarmee is het de oudste nog in gebruik zijnde energiecentrale van Nederland. De Centrale Den Haag wordt in westelijke richting begrensd door de trambaan en het Verversingskanaal, in noordelijke richting door de Constant Rebecquestraat en in zuidelijke richting door het Verversingskanaal. De directe omgeving van Centrale Den Haag is sinds 1906 sterk veranderd. De stad is hard gegroeid en woningen zijn steeds dichterbij de centrale gebouwd. Gelet op bovenstaande zijn er geen natuurlijke hulpbronnen in het gebied waarmee bij de voorgenomen activiteit van Uniper rekening gehouden zou moeten worden.

Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu

De volgende Natura 2000-gebieden bevinden zich in de (relatieve) nabijheid van de Centrale Den Haag:

- Westduinpark & Wapendal (Habitatrichtlijngebied)
- Meijendel & Berkheide (Habitatrichtlijngebied)
- Solleveld en Kapittelduinen (Habitatrichtlijngebied).

Voor het bepalen van de stikstofdepositie op (nabijgelegen) Natura 2000-gebieden ten gevolge van de voorgenomen plaatsing en inbedrijfname van een warmtepomp zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Daaruit blijkt dat er in geen van de gevallen depositieresultaten optreden groter dan 0,00 mol/ha/jr. Negatieve effecten op stikstofgevoelige habitats zijn daarmee op voorhand uitgesloten.

Tussen de dichtstbijzijnde woonbebouwing en de centrale ligt alleen een straat. Gezien de aard van het voornemen zijn effecten als gevolg van de voorgenomen activiteit op gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid en overige gebieden echter uitgesloten en daardoor niet relevant in dit kader.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

De locatie van het project leidt niet tot belangrijk nadelige milieugevolgen om reden waarvan een MER moet worden opgesteld.

2.3. Soort en kenmerken van het potentiële effect

Bij de soort en kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 1 en 2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;



6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

De orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten

Er doet zich geen nadelig effect voor op beschermde (natuur) gebieden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid en overige gebieden.

De aard van het effect

De aard van de effecten komt overeen met de effecten die optreden bij soortgelijke industriële installaties (onder andere emissies naar de lucht, depositie, veiligheid en geluid).

Het grensoverschrijdend karakter van het effect

Op grond van het Espo-verdrag moeten landen elkaar informeren over ontwikkelingen op hun grondgebied die van belang kunnen zijn voor het milieu in naburige landen. De verwaarloosbare effecten van de voorgenomen plaatsing en inbedrijfname van een warmtepomp bij Centrale Den Haag zullen niet landsgrensoverschrijdend zijn.

De intensiteit en de complexiteit van het effect

De effecten zijn van een verwaarloosbare intensiteit en complexiteit.

De waarschijnlijkheid van het effect

Effecten op beschermde (natuur) gebieden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid en overige gebieden evenals cumulatie met andere projecten is uitgesloten.

De verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

De effecten zijn verwaarloosbaar en passen binnen de normstelling. De planning van Uniper is dat de warmtepomp in 2024 wordt geplaatst. Het effect is volledig omkeerbaar; indien de warmtepomp wordt stopgezet is er geen sprake meer van optredende effecten.

De cumulatie van effecten met de effecten van andere projecten

De effecten van de voorgenomen plaatsing en inbedrijfname van een warmtepomp bij Centrale Den Haag zijn verwaarloosbaar. Cumulatie met (de effecten van) andere projecten is daarmee ook uitgesloten.

De mogelijkheden om de effecten doeltreffend te verminderen

De verwaarloosbare effecten van de voorgenomen plaatsing en inbedrijfname van een warmtepomp bij Centrale Den Haag geven geen aanleiding tot nadere onderzoeken of overwegingen op dit punt.

2.3.2. Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten is als gevolg van de voorgenomen activiteit geen sprake. In dit kader dient geen MER te worden gemaakt.

Gelet hierop overwegen wij dat naar aanleiding van de soort en de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. CONCLUSIE

De voorgenomen activiteit(en) van Uniper Benelux N.V. leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een MER nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. Aan het mer-beoordelingsplichtige besluit worden op grond van artikel 7.20a Wm geen voorschriften verbonden.