



Zaaknummer : 01089892
Ons Kenmerk : ODH942339
Datum : 13 februari 2024

Beschikking

Wet natuurbescherming - Houtopstanden

Onderwerp

Op 11 december 2023 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing van de verplichting tot herbeplanting op de gronden waarop de velling van bomen en/of struiken heeft plaatsgevonden, ten behoeve van herbeplanting op andere grond (compensatie). De velling betrof een (deel van een) zelfstandige houtopstand in het Scheveningse Bos grenzend aan het adres George Maduroplein 1 te Den Haag. De locatie voor de herbeplanting is gelegen aan de Koninginnegracht te Den Haag.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen;
- II. de aanvraag onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- III. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

- 1 De herbeplanting dient plaats te vinden op de volgende compensatiepercelen:

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte herbeplanting (in are)	Aantal bomen	Boonsoorten
GVH09 N 342, 1024, 3278, 3287	's-Gravenhage	86	-	beuk, Gelderse roos, haagbeuk, hazelaar, hulst, meidoorn, tamme kastanje, taxus, valse acacia, veldesdoorn, wintereik, winterlinde, wilde liguster, zoete kers, zomereik, zomerlinde

2. De ontheffinghouder dient:

- a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
- b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'Hout'.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 11 december 2023 hebben wij de ontvangst van een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 4.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft een verzoek tot ontheffing van de verplichting tot herbeplanting op de gronden waarop de velling van bomen en/of struiken heeft plaatsgevonden, ten behoeve van herbeplanting op andere grond (compensatie). De velling betrof een (deel van een) zelfstandige houtopstand in het Scheveningse Bos grenzend aan het adres George Maduroplein 1 te Den Haag. De locatie voor de herbeplanting is gelegen aan de Koninginnegracht te Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit, relevante documenten gevoegd:

- Memo Toelichting bij eigendomssituatie Aanvraag omgevingsvergunning Ecozone en verwijderen/compenseren bomen, zonder kenmerk, 28 september 2022 (ODH906093);
- Tekening kadasterkaart met oppervlaktes compensatiegebied, Tukker architectuur en advies, tekeningnummer BE-13, 16 mei 2023 (ODH906092);
- Brief Aanvullende informatie, Gemeente Den Haag, kenmerk DSB/ 10565006, 3 juli 2023 (ODH906104);
- Memo Notitie vleermuisbezoek 23-6-2023, projectnummer 0479011.100, 5 juli 2023 (ODH906100);
- Rapport Boscompensatieplan Uitbreiding Madurodam, AnteaGroup, projectnummer 0479011.100, 5 juli 2023 (ODH906094);
- E-mail FW: velling houtopstanden George Maduroplein 1 Den Haag Melding Wet Natuurbescherming, dinsdag 18 juli 2023 (ODH906098);
- Rapport Boscompensatie Koninginnegracht Den Haag Beplantingsplan en werkwijze, Gemeente Den Haag, zonder kenmerk, juli 2023 (ODH906097);
- Rapport Onderzoek stikstofdepositie aanleg boscompensatie Koninginnegracht Den Haag, Peutz, kenmerk HH/EV/DvdH/D 3421-1-NO, 18 augustus 2023 (ODH906101);
- Gemeenteblad Voorgenomen uitgifte in erfpacht en aanpassing huurovereenkomst van (gedeeltes van) percelen grond gelegen op en nabij George Maduroplein 1 te Den Haag (kenmerk DSO/10388263), nummer 418390, 19 september 2023 (ODH906103);
- Gemeenteblad Wijziging grens bebouwde kom Wet natuurbescherming, nummer 409957, 25 september 2023 (ODH906102);
- E-mail RE: Verzoek om aanvullende informatie, maandag 9 oktober 2023 (ODH906099);
- Tekening Kadastergrenzen, Tukker architectuur en advies, tekeningnummer BA-14, 9 oktober 2023 (ODH906096);
- Conceptaanvraag Wet natuurbescherming, referentie nummer 1277, 12 oktober 2023 (ODH906105).

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze aanvraag.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan artikel 4.3 en 4.5 van de Wnb en artikel 3.66 en 3.68 van de Omgevingsverordening Zuid-Holland (hierna: de verordening).

De rechthebbende draagt zorgt voor een bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting binnen drie jaar na velling of tenietgaan van de betreffende houtopstand op dezelfde plek als waar de gevelde of tenietgegane houtopstand zich bevond (artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb).

Artikel 4.5, eerste lid, Wnb kent de mogelijkheid om de herbeplantingsplicht uit te voeren op andere grond dan waar de velling plaatsvindt of waar de houtopstand teniet is gegaan (compensatie).

Artikel 3.66 Eisen aan herbeplanting

Van een bosbouwkundig verantwoorde wijze van herbeplanting als bedoeld in artikel 3.66 van de verordening is sprake als:

- a. de oppervlakte van de herbeplanting is ten minste even groot als de gevelde oppervlakte;
- b. de herbeplanting staat kwalitatief en kwantitatief minimaal in een redelijke verhouding tot de gevelde of anderszins tenietgegane houtopstand;
- c. de te herbeplanten houtopstand kan, gelet op de bodemkwaliteit en de waterhuishouding ter plaatse, uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand met minimaal een vergelijkbare bosstructuur als de gekapte opstand.

Artikel 3.68 Ontheffing van herbeplantingsplicht op dezelfde grond

1. Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen van de verplichting tot herbeplanting van dezelfde grond als bedoeld in artikel 4.3, eerste en tweede lid, van de Wet natuurbescherming, ten behoeve van herbeplanting op andere grond, indien de andere grond:
 - a. onbeplant is en vrij is van een herbeplantingsplicht als bedoeld in artikel 4.3 van de Wet natuurbescherming;
 - b. vrij is van (natuur)compensatieverplichtingen;
 - c. geen wettelijke of provinciale doelstelling kent die aan de herbeplanting in de weg staat; en
 - d. buiten de bebouwde kom houtopstanden is gelegen.
2. Gedeputeerde Staten verlenen geen ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen het Natuurnetwerk Nederland, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 7 in bijlage II van de verordening, indien de tenietgegane houtopstand buiten het Natuurnetwerk Nederland is gelegen.
3. Indien de tenietgegane houtopstand is gelegen buiten recreatiegebied, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 14 in bijlage II van de verordening, verlenen Gedeputeerde Staten slechts ontheffing als bedoeld in het eerste lid voor herbeplanting binnen recreatiegebied indien de oppervlakte van de herbeplanting ten minste twee keer zo groot is als de tenietgegane houtopstand.
4. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II van de verordening, kunnen Gedeputeerde Staten een ontheffing als bedoeld in het eerste lid slechts verlenen indien is voldaan aan de volgende voorwaarden:
 - a. er zijn geen alternatieve oplossingen; en
 - b. de velling is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard.
5. Indien de te vellen houtopstand onderdeel uitmaakt van een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat, waarvan de plaats geometrisch is bepaald en verbeeld op kaart 23 in bijlage II van de verordening en voor wat groen erfgoed betreft beschreven in de toelichting van deze verordening, en de herbeplanting plaatsvindt op andere grond, kunnen Gedeputeerde Staten het vellen van de houtopstand verbieden tot



het moment waarop de omgevingsvergunning voor de ontwikkeling ter plaatse van de te vellen houtopstand onherroepelijk is geworden.

Advies Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Bij de beoordeling van het verzoek hebben wij advies gevraagd van de provinciale toezichthouder houtopstanden van provincie Zuid-Holland: Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. Op 25 januari 2024 is door hen een positief advies afgegeven.

Beoordeling

Voorgeschiedenis

Het voornemen tot vellen van een deel van de houtopstand in de Scheveningse Bosjes grenzend aan het adres George Maduroplein 1 te Den Haag, kadastraal bekend als gemeente 's-Gravenhage, sectie AK, perceelnummer 11522, is op 18 oktober 2023 gemeld bij de Omgevingsdienst Haaglanden onder zaaknummer 01080985. De herbeplantingsplicht is van toepassing op onderstaande percelen:

Tabel 1: Gegevens percelen waarvoor herbeplantingsplicht geldt.

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte in are	Aantal bomen	Boomsoort
GVH27 AK 11522	's-Gravenhage	60	-	Abeel, esdoorn, esp, iep, inlandse eik, Oostenrijkse den, populier, taxus, valse acacia

Het plangebied betreft een deel van de Scheveningse Bosjes, gelegen tussen de omheining van het park Madurodam en een informeel wandelpad, ook wel het 'olifantenpaadje' genoemd. Het bos is ontstaan in de 17^e eeuw, echter heeft het bos een jong karakter met enkele oude bomen. De medeoorzaak hiervan, is dat er veel hout is gewonnen uit het bos tijdens de Tweede Wereldoorlog. Binnen het plangebied staan dan ook (oude) hakhoutsoorten, zoals eik, esdoorn en haagbeuk.

De kroonlaag van het plangebied wordt met name gedomineerd door boomsoorten als; (noordse) esdoorn, robinia (valse acacia), beuk, zomereik, Corsicaanse den en populier. Daaronder bestaat het bos uit een secundaire kroonlaag van taxus en hulst, met daaronder een struiklaag bestaande uit met name sneeuwbes en kardinaalsmuts. In de ondergroei van het bos staat een kruidenvegetatie van soorten als fluitenkruid, hondsdrif, look-zonder-look, braam en brandnetel.

Voorgestelde compensatie

De initiatiefnemer geeft aan dat herbeplanting, op de in tabel 1 genoemde percelen, op of nabij de vellingslocatie niet mogelijk is, omdat op deze locatie een uitbreiding van het park Madurodam zal worden gerealiseerd. Bij de nieuwe inrichting worden wel groene elementen toegevoegd, deze staan echter onvoldoende in verhouding met de te vellen houtopstand. De initiatiefnemer is voornemens de velling te compenseren op een perceel dat is ingeklemd tussen infrastructuur aan wegen, fietspaden en parkeervoorzieningen aan de Koninginnegracht te Den Haag. De kadastrale perceelnummers van deze locatie zijn aangegeven in tabel 2.

Tabel 2: Gegevens compensatiepercelen.

Kadastrale aanduiding	Kadastrale gemeente	Oppervlakte herbeplanting (in are)	Aantal bomen	Boomsoorten
GVH09 N 342, 1024, 3278, 3287	's-Gravenhage	86	-	Beuk, Gelderse roos, haagbeuk, hazelaar, hulst, meidoorn, tamme kastanje, taxus, valse acacia, veldesdoorn, wintereik, winterlinde, wilde liguster, zoete kers, zomereik, zomerlinde



De herbeplanting dient plaats te vinden op de voorgestelde locatie, zoals genoemd in tabel 2. Dit is opgenomen in voorschrift 1.

Onderstaand wordt beschreven dat wordt voldaan aan de in artikel 3.66 en 3.68 van de verordening opgenomen eisen.

Beoordeling artikel 3.66 van de verordening

Het compensatieperceel betreft een talud begroeid met overwegend gras met daarin boomgroepen en solitaire bomen met als belangrijkste boomsoorten: iep, populier, inlandse eik, meidoorn, taxus en wilde liguster. Een deel van de bomen en boomgroepen betreft bomen van middeloude leeftijd, zodat op veel plaatsen sprake is van een schaduwrijke groeiplaats. De bestaande bomen en struiken worden opgenomen in het nieuwe beplantingsplan en blijven daarmee gespaard. Rondom deze reeds aanwezige begroeiingen is nog een oppervlakte voor nieuw aan te leggen beplanting aanwezig van circa 86 are. Aangezien de te vellen oppervlakte in de Scheveningse Bosjes 60 are betreft, achten wij de herbeplanting kwantitatief voldoende in verhouding tot de tenietgegangene houtopstand.

In de nieuwe beplanting wordt een variatie aan boomsoorten toegepast (zie ook tabel 2) en worden in zowel de randzone als meer centraal in de beplanting ook struiksoorten aangeplant. Zodoende is sprake van verdere vergroting van de diversiteit in structuur en soortenvariatie in de beplanting. De combinatie van de helling op het noordoosten en de aanwezigheid van schaduwgevendende bestaande bomen, leidt ertoe dat de groeiomstandigheden voor bomen binnen het perceel sterk variëren. Bij de keuze voor soorten in het beplantingsplan is hiermee rekening gehouden.

Naast de te compenseren bomen zijn er ook struwelen en kruidplanten aanwezig in het verloren gaande deel bos. Om de huidige kwaliteit van het te vellen bos te herstellen op de locatie van herbeplanting, wordt gebruik gemaakt van herbeplanting van de huidige aanwezige vegetatie. Daarnaast wordt herbeplanting gerealiseerd van inheemse soorten en soorten die gewenst zijn volgens het beheerplan in de Scheveningse Bosjes. Dit zijn soorten als bosandoorn, bosgierstgras of groot heksenkruid, en sporadische soorten die kenmerkend zijn voor duingrasland zoals knolboterbloem, slangenkruid en welriekende salomonszegel. Daarnaast staan elders in de Scheveningse bosjes stinzeplanten als daklook, bosanemoon, vingerhelmbloem, wilde hyacinten en gewoon sneeuwkllokje. Met het aanplanten van dergelijke soorten en de successie in komende jaren kan verondersteld worden dat samenstelling een kwalitatieve verbetering is, ten opzichte van de huidige vegetatie binnen het te vellen deel. Op basis van het bovenstaande, achten wij de herbeplanting op deze locaties kwalitatief voldoende in verhouding tot de tenietgedane houtopstand.

In het rapport Boscompensatieplan (AnteaGroup 2023) wordt aangegeven dat de bodem bestaat uit matig fijn zand, licht ziltig, met weinig tot geen ontwikkeling van een duidelijk bodemprofiel. Het grondwaterpeil bevindt zich op een diepte van 1,50 tot 1,70 meter beneden maaiveld, incidenteel dieper tot circa 2,00 meter onder maaiveld. Verder zijn op de locatie reeds enkele bomen aanwezig, wat samen met de bodemopbouw en grondwaterstand aangeeft dat de locatie geschikt is voor bosschage. In het beplantingsplan is rekening gehouden met de aanwezige begroeiing en de ruimte die zij onder- en bovengronds innemen en de gevolgen die dit kan hebben voor nieuwe aanplant. Er wordt voldoende afstand gehouden van bestaande grote bomen omdat deze reeds ondergrondse wortelstructuur hebben die nieuwe beplantingen kan beperken, bovengronds wordt rekening gehouden met schaduwrijke en zonnrijke standplaatsen.

Op basis hiervan is voldoende aangetoond dat er geen aanleiding is om te concluderen dat, gelet op kwaliteit, kwantiteit, bodemkwaliteit en waterhuishouding, de herbeplanting niet kan uitgroeien tot een volwaardige en duurzame houtopstand.

Gelet op het bovenstaande is voldoende onderbouwd dat aan de voorwaarden uit artikel 3.66 van de verordening is voldaan.



Beoordeling artikel 3.68 van de verordening

De gekozen herbeplantingslocatie aan de Koninginnegracht is in beheer en eigendom van de gemeente Den Haag. De locatie is – uitgezonderd de reeds aanwezige bomen en bosschages – onbeplant en vrij van herbeplantingsplicht, overige (natuur)compensatieverplichtingen of provinciale doelstellingen. Door het wijzigen van de ‘grens bebouwde kom Wet natuurbescherming’ is de herbeplantingslocatie onttrokken uit de contour¹. De velling- en herbeplantingslocatie zijn hierdoor niet (meer) gelegen binnen de bebouwde kom houtopstanden. Tevens is de herbeplantingslocatie niet gelegen in het Natuur Netwerk Nederland, een recreatiegebied, een A-locatie bos, groen erfgoed of bosreservaat. Gelet op het voorgaande is voldoende aangetoond dat aan de voorwaarden uit artikel 3.68 van de verordening is voldaan.

Herbeplanting binnen drie jaar

De verplichting uit artikel 4.3, eerste lid, van de Wnb om binnen drie jaar na velling herbeplanting uit te voeren blijft onverminderd van kracht, nu de herbeplanting op een andere locatie plaats vindt.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar het herbeplanten van houtopstanden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt voor flora- en fauna-activiteiten en Natura 2000-activiteiten voor wat betreft de Omgevingswet.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 4.5, eerste lid, van de Wnb worden verleend.

¹ Wijziging grens bebouwde kom Wet natuurbescherming, Gemeenteblad van 's-Gravenhage, Gemeenteblad 2023, 40995 van 25 september 2023