



Zaaknummer : 01088248
Ons Kenmerk : ODH952082
Datum : 23 februari 2024

Beschikking

Waterwet

Onderwerp

Bij besluit van 19 augustus 2013, kenmerk ODH-2013-00000945, hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op grond van de Waterwet aan Stichting Zorggroep Florence, Bachlaan 21 te Voorschoten, een vergunning verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van zorgcentrum Florence aan de Bachlaan 21 te Voorschoten. Het perceel waarop het open bodemenergiesysteem zich bevindt, is kadastraal bekend gemeente Voorschoten, sectie A, perceelnummer 4265.

De vergunning is aangevraagd en verleend voor een onttrekking en retournering in het tweede watervoerende pakket. Het maximale onttrekkings- en retourdebiet bedraagt 15 m³ grondwater per uur, 360 m³ per etmaal en 10.000 m³ per maand. Per jaar zal in totaal maximaal 110.000 m³ grondwater worden onttrokken en geretourneerd. De onttrekkingen en retourneringen hebben een permanent karakter.

In 2016 is vanwege afwijkende filterstelling en bronlocatie t.o.v. de aanvraag, al een vergunningswijziging aangevraagd. Hierbij is ook een koudeoverschot van 133% aangevraagd. Voor de wijziging is op 13 mei 2016 vergunning verleend door ODH met kenmerk ODH-2016-00043119, zaaknummer 00446153.

Op 21 november 2023 hebben wij een aanvraag om een wijzigingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De aanvraag betreft het wijzigen van de op 19 augustus 2013, verleende vergunning en de op 25 februari 2016 verleende wijzigingsvergunning daarvan. De wijzigingen hebben betrekking op:

1. Het toestaan van een koude-overschot tot maximaal 343%;
2. Een wijziging van het maximale seizoensdebiet in het winterseizoen van 55.000 m³ naar 65.000 m³ en in het zomerseizoen van 55.000 m³ naar 25.000 m³.

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Waterwet, nog van toepassing op de onderhavige procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. De vergunning van 19 augustus 2013, met kenmerk ODH-2013-00000945 en de wijzigingsvergunning in het kader van de Waterwet van 25 februari 2016, met kenmerk ODH-2016-00043119, te wijzigen als volgt;
- II. de wijziging te vergunnen voor onbepaalde tijd;
- III. het energetische koude-overschot van 460 MWh in totaal, dat vanaf de ingebruikname van het systeem tot en met 31 december 2023 is opgebouwd in de bodem, toe te staan;
- IV. de in de vergunning van 19 augustus 2013, met kenmerk ODH-2013-00000945, vergunde te onttrekken en retourneren maximale waterhoeveelheid per jaar te wijzigen van 110.000 m³ naar 90.000 m³;



- V. voorschrift 1.2 van de vergunning van 19 augustus 2013, met kenmerk ODH-2013-00000945 en voorschrift 3.2 van de vergunning van 25 februari 2016, met kenmerk ODH-2016-00043119 te wijzigen en te laten luiden zoals opgenomen in deze beschikking;
- VI. de volgende documenten onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
- OLO Aanvraag “Zorgcentrum Florence” 21-11-2023 met kenmerk 8064305;
 - Notitie effectenstudie open bodemenergiesysteem “wijzigingsvergunning Zorgcentrum Adegeest Florence Voorschoten”, kenmerk IA157320231120, Installeert advies, 20-11-2023;
 - Machtiging aanvraag vergunningswijziging Waterwet, stichting Zorgcentrum Adegeest, kenmerk IA1573, 18 september 2023.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Werkzaamheden ten behoeve van het bodemenergiesysteem

- 1.2 Het te onttrekken en retourneren hoeveelheden grondwater in de zomer mogen niet meer bedragen dan 15 m³ per uur, 360 m³ per dag en 10.000 m³ per maand. In totaal mag in de zomer niet meer dan 25.000 m³ grondwater per jaar onttrokken en geretourneerd worden. De te onttrekken en retourneren hoeveelheden grondwater in de winter mogen niet meer bedragen dan 15 m³ per uur, 360 m³ per dag en 30.000 m³ per maand. In totaal mag in de winter niet meer dan 65.000 m³ grondwater per jaar onttrokken en geretourneerd worden. Per jaar mag in totaal niet meer dan 90.000 m³ aan grondwater worden onttrokken en geretourneerd;
- 3.2 Het bodemenergiesysteem bereikt uiterlijk vijf jaar na 1 januari 2024 een moment waarop de hoeveelheid koude, die, uitgedrukt in MWh, vanaf 1 januari 2024 door het systeem aan de bodem is toegevoegd, ten minste 100% en ten hoogste 343% bedraagt ten opzichte van de hoeveelheid warmte, die, uitgedrukt in MWh, vanaf die datum door het systeem aan de bodem is toegevoegd. Het systeem herhaalt dit telkens uiterlijk vijf jaar na het laatste moment waarop die situatie werd bereikt. De hoeveelheden aan de bodem toegevoerde warmte en koude, alsmede het koude overschot dienen berekend te worden conform uitwerking 1 en 2 van deze beschikking.

OVERWEGINGEN

Aanleiding

Bij besluit van 19 augustus 2013, kenmerk ODH-2013-00000945, hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op grond van de Waterwet aan Stichting Zorggroep Florence, Bachlaan 21 te Voorschoten, een vergunning verleend voor het onttrekken en retourneren van grondwater ten behoeve van een open bodemenergiesysteem voor de klimaatbeheersing van zorgcentrum Florence aan de Bachlaan 21 te Voorschoten. Het perceel waarop het open bodemenergiesysteem zich bevindt, is kadastraal bekend gemeente Voorschoten, sectie A, perceelnummer 4265.

De vergunning is aangevraagd en verleend voor een onttrekking en retournering in het tweede watervoerende pakket. Het maximale onttrekkings- en retourdebiet bedraagt 15 m³ grondwater per uur, 360 m³ per etmaal en 10.000 m³ per maand. Per jaar zal in totaal maximaal 110.000 m³ grondwater worden onttrokken en geretourneerd. De onttrekkingen en retourneringen hebben een permanent karakter.

In 2016 is vanwege afwijkende filterstelling en bronlocatie t.o.v. de aanvraag, al een vergunningswijziging aangevraagd. Hierbij is ook een koudeoverschot van 133% aangevraagd. Voor de wijziging is op 13 mei 2016 het besluit afgegeven door ODH met kenmerk ODH-2016-00043119, zaaknummer 00446153.

Op 21 november 2023 hebben wij een aanvraag om een wijzigingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 6.4 van de Waterwet. De aanvraag betreft het wijzigen van de op 25 februari 2016, met kenmerk ODH-2016-00043119, verleende wijzigingsvergunning in verband met het verhogen van het vergunde koude-overschot van maximaal 133% naar maximaal 343%. De wijzigingen hebben betrekking op:

1. Het toestaan van een koude-overschot tot maximaal 343%;
2. Een wijziging van het maximale seizoensdebiet in het winterseizoen van 55.000 m³ naar 65.000 m³ en in het zomerseizoen van 55.000 m³ naar 25.000 m³.

Bij de aanvraag van 21 november 2023, met OLO-kenmerk 7983467 is de volgende stuk gevoegd:

- Notitie effectenstudie open bodemenergiesysteem “wijzigingsvergunning Zorgcentrum Adegeest Florence Voorschoten”, kenmerk IA157320231120, Installect advies, 20-11-2023;



Toetsingskader en procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Invoeringswet Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Waterwet. Titel 4 van de Algemene wet bestuursrecht is van toepassing op de onderhavige procedure.

Verlenging proceduretermijn

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Omdat wij meer dan acht weken nodig hadden om op de aanvraag te beslissen, hebben wij op 14 december 2023 per brief met kenmerk ODH902242, meegedeeld dat wij verwachten de aanvraag binnen 8 weken afgehandeld te hebben

Adviezen

Bij deze procedure hebben wij betrokken:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorschoten;
- Dijkgraaf en hoogheemraden van Hoogheemraadschap van Rijnland

Dijkgraaf en hoogheemraden van Hoogheemraadschap van Rijnland hebben van hun adviesrecht geen gebruik gemaakt.

Op 19 december 2023 hebben wij per e-mail een reactie van de burgemeester en wethouder van de gemeente Voorschoten ontvangen waarin ze aangeven dat ze op de ingediende wijzigingsaanvraag Waterwet door het zorgcentrum Florence geen bezwaar hebben.

M.e.r. beoordeling

M.e.r.- (beoordelings)plicht (onder drempelwaarden D-lijst)

De aangevraagde activiteit behoeft geen m.e.r.-beoordeling gezien er geen sprake is van een fysieke wijziging van de installatie. Het gaat om een wijziging van de toegestane maximale seizoensdebieten en het toestaan van een koude-overschot.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Op grond van artikel 6.4 van de Waterwet zijn wij bevoegd gezag om op deze aanvraag te beslissen. Bij de besluitvorming naar aanleiding van vergunningaanvragen krachtens de Waterwet dient volgens artikel 6.21 van de Waterwet rekening te worden gehouden met de doelstellingen in artikel 2.1 van de Waterwet. Op 26 juni 2018 is de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 vastgesteld. Deze regel is op 11 juli 2018 gepubliceerd en in werking getreden en wordt gehanteerd bij de afweging van de bij het grondwaterbeheer betrokken belangen in het kader van de vergunningverlening.

Beoordeling

De wijzigingsvergunning is aangevraagd voor een onttrekking en retournering in het gecombineerde tweede en derde watervoerende pakket. Het maximale onttrekkings- en retourneringsdebiet bedraagt 15 m³ grondwater per uur, 360 m³ per etmaal, 10.000 m³ per maand en 30.000 m³ per kwartaal. In totaal mag in de winter niet meer dan 65.000 m³ grondwater per jaar onttrokken en geretourneerd worden en in het zomerseizoen niet meer dan 25.000 m³. Per jaar mag in totaal niet meer dan 90.000 m³ aan grondwater worden onttrokken en geretourneerd. De onttrekking en retournering hebben een permanent karakter.



Motivering besluit

Om negatieve effecten van grondwateronttrekkingen en -retourneringen op het bodemsysteem, op grondgebruikfuncties of op andere onttrekkingen en ingrepen in de ondergrond te voorkomen, worden er voorwaarden gesteld aan grondwateronttrekkingen en -retourneringen die vergunningplichtig zijn in het kader van de Waterwet.

In ieder geval noemt de Beleidsregel grondwatervergunningen Zuid-Holland 2018 voor een grondwateronttrekking en -retournering de volgende voorwaarden:

- de vergunningaanvrager moet inzicht verschaffen in de verwachte effecten (op strategisch zoet grondwatervoorraden, zoet/brak en brak/zout grensvlakken, maaiveld en maaiveldfuncties, andere systemen die gebruik maken van bodem grondwater en bodemverontreinigingen) van de grondwateronttrekking op het grondwatersysteem. Indien sprake is van negatieve effecten (ter beoordeling van de provincie) dient aangegeven te worden welke maatregelen getroffen zullen worden om de negatieve effecten te voorkomen of te compenseren;
- bodemenergiesystemen in milieubeschermingsgebieden voor grondwater worden niet vergund.
- bodemenergiesystemen waarvan de filterstelling zich bevindt in een watervoerend pakket waarin zich het zoet-brakgrensvlak bevindt worden niet vergund.
- er wordt geen onttrekkingsvergunning verleend als uit berekeningen blijkt dat het grensvlak tussen zoet en brak grondwater binnen 20 jaar vanuit een onderliggende scheidende laag het watervoerende pakket in wordt getrokken (zoute kwel);
- er wordt geen vergunning verleend voor een grondwateronttrekkingssysteem dat bestaat uit bronnen in twee verschillende watervoerende pakketten waarbij het grondwater uit deze pakketten wordt gemengd;
- thermische energiesystemen moeten gesloten zijn, zodat er via het systeem geen verontreinigingen in de bodem kunnen komen;
- een warmteoverschot is niet toegestaan;
- er wordt niet meer koudeoverschot toegestaan dan nodig. Uit de aanvraag dient te blijken dat het aangevraagde koudeoverschot reëel is.
- de temperatuur van het te infiltreren water mag in pieken maximaal 30 °C bedragen, mits de gemiddelde temperatuur van het te infiltreren water 25 °C of lager bedraagt;
- om interactie met functies in het eerste watervoerende pakket te voorkomen, moeten open bodemenergiesystemen in stedelijk en glastuinbouwgebied uitwijken naar een dieper gelegen watervoerend pakket;
- negatieve interferentie, waardoor rendementen verliezen zullen optreden bij andere systemen, dient zoveel mogelijk voorkomen te worden;
- bij een vergunningaanvraag dient informatie gevoegd te zijn waaruit blijkt dat er overeenstemming is met de projectontwikkelaar/eigenaar van een bouwproject waarop de aangevraagde activiteit betrekking heeft.

Beschrijving project en te verwachten effecten

Het bodemenergiesysteem waarvoor een wijziging van de vergunning is aangevraagd betreft een monobronnsysteem, dat gerealiseerd is in het tweede watervoerende pakket en is gelegen in stedelijk gebied. De locatie is niet gelegen in een milieubeschermingsgebied voor grondwater. Het grondwatercircuit (putten en transportleidingen) wordt luchtdicht en onder een overdruk ten opzichte van de atmosfeer gehouden waardoor het grondwater niet in contact komt met de lucht of met het oppervlaktewater.



Grondwaterstands- en stijghoogteveranderingen

Omdat er geen wijziging van de filterlengte en de pompcapaciteit (uurdebiet) van het systeem plaats vinden, verandert het hydrologische invloedsgebied niet ten opzicht van de voorgaande vergunde situatie.

Hydrothermische invloedsgebied

In het berekende thermische invloedsgebied van het bodemenergiesysteem Zorgcentrum Adegeest bevinden zich geen andere bodemenergiesystemen.

Koude-overschot

Voor de nieuwe situatie, waarvoor deze effectenstudie is opgesteld, is allereerst onderzocht of het mogelijk is de installatie technisch aan te passen waardoor een betere energiebalans tussen warmte en koude in de bodem kan worden gerealiseerd. Het technisch onderzoek heeft aangetoond dat aanpassing van de installatie vanwege beschikbaarheid in de technische ruimte en daarbuiten, en inpassing in de bestaande leidingen en componenten, erg moeilijk is en zeer kostbaar. Daarbij komt dat de mogelijkheden die er zijn, niet zullen leiden tot een balans in de bodem. Om deze redenen wordt een vergunningswijziging aangevraagd om een structurele oplossing te verkrijgen, te weten een groter koudeoverschot dan het nu vergunde.

Alvorens het aangevraagde koude-overschot kan worden toegestaan, dient de aanvrager aan te tonen dat het aangevraagde koude-overschot reëel is, dat het systeem met het aangevraagde koude-overschot doelmatig kan functioneren en dat er geen interferentie met bestaande systemen plaats zal vinden. Uit de effectenrapport concluderen wij als volgt:

- 1- Uit de monitoringsrapportages is te constateren dat het aangevraagde koude-overschot reëel is;
- 2- Uit het temperatuurverloop van de filters van de monobron blijkt dat de productiviteit van het systeem doelmatig blijft ($\Delta T > 4 \text{ }^\circ\text{C}$) gedurende de resterende gebruiksperiode en dat het systeem milieuvoordelen heeft door een jaarlijkse CO₂-reductie van ca. 34 t en jaarlijkse energiebesparing van ca. 500 MJ;
- 3- Het systeem met het aangevraagde koude-overschot zal niet met andere bestaande systemen interfereren.

De vergunningaanvrager heeft middels de aanvraag, inclusief bijlagen, voldoende inzicht verschaft in de verwachte effecten door toedoen van het beoogde bodemenergiesysteem. Uit de aanvraag is gebleken dat de beoogde grondwateronttrekking en -retournering naar verwachting niet zullen leiden tot onaanvaardbare negatieve effecten op omgevingsbelangen.

Conclusie

Op grond van de aanvraag, inclusief bijlagen, komen wij tot de conclusie dat de beoogde grondwateronttrekking en -retournering niet in strijd zijn met het provinciaal beleid, alsmede de doelstelling zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet. Wij zien dan ook geen bezwaren tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.



BEGRIPPENLIJST

In dit besluit wordt verstaan onder:

Bevoegd gezag:	Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, namens dezen de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres toezicht@odh.nl .
Bodemzijdig deel bodemenergiesysteem:	Het geheel van de grondwateronttrekkings- en infiltratieputten, het bijbehorend leidingwerk in de bodem en in het pand tot aan de warmtewisselaar, de grondwaterpomp(en), spoelwatervoorziening en de bijbehorende meet- en regeltechniek.
Bron/put:	Een buis met een geperforeerd deel die in de bodem wordt gebracht om grondwater te onttrekken of een vloeistof in de bodem te brengen. Onder een put wordt veelal verstaan het boorgat met de bron, peilbuizen, filtergrind, kleistoppen, aanvulgrond, pomp, leidingen en afwerking bovengronds.
Calamiteit:	Een niet-beoogde of onverwachte gebeurtenis (betrekking hebbende op de onttrekkingsinstallatie dan wel de infiltratie-installatie) of dreiging daarvan, waarbij er sprake is van dermate grote schade aan het milieu, dat direct en professioneel ingrijpen noodzakelijk is.
Cluster van bronnen:	een cluster bronnen bestaat alleen uit koude bronnen of alleen warme bronnen, welke zo dicht bij elkaar staan dat ze één thermische bel vormen.
Filter:	Het geperforeerde deel van een onttrekkings- of injectiebron of van een peilbuis waardoor het water de bron of peilbuis in of uit kan stromen.
Gebouwszijdig deel bodemenergiesysteem:	Het geheel van de warmte- en koude-afgiftebronnen in het gebouw, het bijbehorende leidingwerk in het gebouw tot en met de warmtewisselaar, de bijbehorende circulatiepompen en de bijbehorende meet- en regeltechniek.
Inrichting:	Een inrichting of werk, bestemd tot het onttrekken en/of injecteren van grondwater.
NAP:	Normaal Amsterdams Peil
Peilbuis:	Een buis met een geperforeerd deel die in de bodem wordt geplaatst om de grondwaterstand of stijghoogte te meten, de bodemtemperatuur te meten of grondwatermonsters te nemen.
Waarnemingsput:	Een boorgat, niet zijnde een boorgat ten behoeve van een bron/put, waarin één of meerdere peilbuizen zijn geplaatst. Met behulp van deze peilbuizen kunnen stijghoogten, grondwaterstanden en grondwatertemperatuur gemeten worden. Tevens kunnen uit de peilbuizen grondwatermonsters genomen worden.
Weerstandbiedende laag:	Dit is een bodemlaag, veelal bestaande uit klei en/of veen, waar het grondwater niet goed doorheen kan stromen.



OVERIGE TOELICHTINGEN

Aandachtspunten

Wij zijn bevoegd de vergunning in te trekken indien:

- de verstrekte gegevens zodanig onjuist of onvolledig blijken, dat op de vergunningaanvraag een andere beslissing zou zijn genomen indien bij de beoordeling daarvan de juiste gegevens bekend waren geweest;
- daarvan gedurende drie achtereenvolgende jaren geen gebruik is gemaakt;
- aan het onttrokken en geretourneerde water een andere bestemming wordt gegeven dan in de vergunning staat vermeld;
- de aan de vergunning verbonden voorschriften niet in acht worden genomen;
- blijkt uit omstandigheden of feiten, dat in verband met de bij het grondwaterbeheer betrokken belangen de grondwateronttrekking en -retournering in haar geheel dan wel gedeeltelijk niet langer toelaatbaar wordt geacht.

De rechtsopvolger van de vergunninghouder doet binnen vier weken nadat de vergunning voor hem is gaan gelden daarvan mededeling aan het bevoegd gezag.

Door het verlenen van de vergunning wordt niet vooruitgelopen op enig andere, door het provinciaal bestuur krachtens de wet of een provinciale verordening dan wel krachtens eigendomsrecht van de provincie over deze aangelegenheid eventueel te nemen beslissing.

Wettelijke regeling ten aanzien van ongewone voorvallen

Indien zich ten gevolge van de onttrekking een ongewoon voorval voordoet of heeft voorgedaan, waardoor nadelige gevolgen voor het watersysteem, waaronder de chemische kwaliteit van grondwaterlichamen, zijn ontstaan of dreigen te ontstaan, treft de houder van de inrichting onmiddellijk de maatregelen die redelijkerwijs van hem kunnen worden verlangd om de gevolgen van het ongewone voorval te voorkomen of voor zover die gevolgen niet kunnen worden voorkomen zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken.

De houder van de inrichting waarbij zich een ongewoon voorval als bedoeld in de Wet bodembescherming (Wbb) voordoet of heeft voorgedaan, meldt dat voorval zo spoedig mogelijk aan het bevoegd gezag Wbb. De houder van de inrichting verstrekt het bevoegd gezag Wbb tevens, zodra zij bekend zijn, de gegevens met betrekking tot:

- de omvang en de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
- de maatregelen die genomen zijn of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.