



Zaaknummer : 01086182
Ons Kenmerk : ODH928358
Datum : 04-03-2024

Beschikking (wijziging) Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Bij besluit van 31 maart 2021, met kenmerk 00598129, hebben wij een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming verleend voor het uitvoeren van de renovatie en gedeeltelijke verbouwing van het museumcomplex gelegen aan het Museumpark 18-20 te Rotterdam. De ontheffing is afgegeven aan de gemeente Rotterdam.

De ontheffing betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Ontheffing is verleend voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Op 1 november 2023 heeft de ontheffinghouder verzocht

- de einddatum van de ontheffing te verlengen tot 30 april 2029 in verband met het niet behalen van de werkplanning;
- de planning van de werkzaamheden te wijzigen;
- de maatregelen te wijzigen;
- ontheffing te verlenen van de verbodsbepalingen in artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de ruige dwergvleermuis en artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

Besluit

Wij besluiten:

- I. in te stemmen met de wijziging van de einddatum van de ontheffing voor het museumcomplex gelegen aan het Museumpark 18-20 te Rotterdam, van 31 maart 2021, met kenmerk 00598129. De einddatum van voornoemd besluit stellen wij vast op 30 april 2029;
- II. in te stemmen met de wijziging conform het verzoek van 1 november 2023 van de planning en de maatregelen van de ontheffing van 31 maart 2021, met kenmerk 00598129;
- III. de gevraagde ontheffing voor de ruige dwergvleermuis te verlenen;



- IV. aan deze ontheffing de voorschriften van de ontheffing van 31 maart 2021, met kenmerk 00598129 te verbinden en deze aan te vullen met het hierna opgenomen voorschrift 11;
- V. het wijzigingsverzoek van 1 november 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- VI. dat de ontheffing van 31 maart 2021, met kenmerk 00598129, voor het overige onverminderd van toepassing blijft.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Specifieke voorschriften

11. Uiterlijk drie maanden voordat de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis worden gerealiseerd, dient een plan van aanpak ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie voorschrift 1) te worden voorgelegd. Hierin dienen het type voorzieningen, de exacte locaties, hoogtes en oriëntaties van elke voorziening te worden opgenomen. De permanente voorzieningen dienen aangebracht te worden conform de meest actuele Kennisdocumenten, Gewone dwergvleermuis en Ruige dwergvleermuis (BIJ12).



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Bij besluit van 31 maart 2021, met kenmerk 00598129, hebben wij een ontheffing als bedoeld in 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) verleend voor het uitvoeren van de renovatie en gedeeltelijke verbouwing van het museumcomplex gelegen aan het Museumpark 18-20 te Rotterdam. De ontheffing is afgegeven aan Gemeente Rotterdam.

De ontheffing betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, alsmede het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Ontheffing is verleend voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

Op 1 november 2023 heeft de ontheffinghouder verzocht

- de einddatum van de ontheffing te verlengen tot 30 april 2029 in verband met het niet behalen van de werkplanning;
- de planning van de werkzaamheden te wijzigen;
- de maatregelen te wijzigen;
- de ontheffing uit te breiden door het toevoegen van de ruige dwergvleermuis.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op dit wijzigingsverzoek.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 10 november 2023 de termijn voor de afhandeling van het wijzigingsverzoek met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt gerealiseerd dan wel verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Toetsingskader en grondslag beschikking

Het wijzigingsverzoek is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn van nature in Nederland in het wild levende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De ruige dwergvleermuis is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.



Op grond van artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Beoordeling

Wijziging planning en einddatum

Het verzoek om wijziging van de ontheffing is gedaan omdat het project vertraging heeft opgelopen en er vijf nieuwe verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en vier verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis zijn aangetroffen. De gewenningstijd van de nieuwe mitigerende maatregelen dient in acht te worden genomen. Hierdoor wordt de oorspronkelijke planning niet gehaald. De wijziging van de planning betreft een latere start- en einddatum van de geplande werkzaamheden. De nieuwe aangevraagde einddatum is 30 april 2029. De wijziging van de planning van de werkzaamheden leidt niet tot aanpassing van de overwegingen en de reeds opgelegde voorschriften, zoals opgenomen in het besluit van 31 maart 2021, met kenmerk 00598129. Er is één voorschrift toegevoegd met betrekking tot de toekomstige situatie.

De werkzaamheden worden naar verwachting half 2024 tot en met 2029 uitgevoerd. Dit is buiten de periode waarvoor de ontheffing is verleend, namelijk tot 31 maart 2026. De ontheffingsduur wordt daarom verlengd naar 31 december 2029.

Wijziging tijdelijke en permanente voorzieningen voor gewone dwergvleermuis en toevoeging van de ruige dwergvleermuis.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2021, 2022 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vleermuizen binnen het plangebied. Het onderzoek is uitgevoerd volgens het Vleermuisprotocol (2021). Daarmee is voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis zijn in het plangebied aangetroffen. In het deelgebied Van de Steur zijn drie zomerverblijfplaatsen en twee baltsterritoria van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De zomerverblijfplaatsen bevinden zich onder de dakrand van het gebouw en de baltsterritoria rond de waterpartij in de museumtuin en aan de noordzijde van de oostelijke binnenplaats. In het deelgebied Westersingel zijn twee baltsterritoria van de gewone dwergvleermuis en twee paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aangetroffen. Van zomer- en paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis mag er redelijkerwijs vanuit worden gegaan dat deze ook in gebruik zijn gedurende milde winters door één of enkele individuen als winterverblijfplaats. Met de geplande werkzaamheden gaan deze verblijfplaatsen verloren en worden individuen opzettelijk verstoord. Hiermee worden de verbodsbepalingen zoals bedoeld in artikel 3.5, tweede en vierde lid, van de Wnb overtreden. Voor de aanwezige verblijfplaatsen in Westersingel 87 (zomerverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en een paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis) geldt dat deze verblijfplaatsen niet zullen worden verstoord of vernield door de voorgenomen werkzaamheden.



Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in 'Wijzigingsverzoek ontheffing renovatie Boijmans van Beuningen Museumpark 18-20 te Rotterdam' van 1 november 2023. Deze maatregelen zien onder andere op het ongeschikt maken van de bebouwing in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis, die loopt van 15 april tot en met 15 oktober en het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de werkzaamheden gaan drie zomer verblijfplaatsen, vier paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en twee paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis, alle met mogelijk milde winterfunctie, verloren. Half februari 2024 zijn er 36 extra tijdelijke vleermuiskasten van verschillende typen kasten vergelijkbaar met type kast VMT1 gerealiseerd aan de gevels van het Rijndam gebouw Westersingel 300, 222 en de woningen van VvE Woonstad aan de Eendrachtstraat 87, het Erasmus medisch centrum aan de Weytemaweg en aan het Natuurhistorisch Museum Westzeedijk 345 te Rotterdam.

Omdat nog niet duidelijk is welke permanente voorzieningen gerealiseerd worden, dient een plan van aanpak ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd, zoals vastgelegd in de voorschriften. Hiermee worden gedurende en na de werkzaamheden voldoende uitwijkmogelijkheden aangeboden voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis ter compensatie voor hetgeen dat verloren gaat.

In de actieve periode worden de zomer- en paarverblijfplaatsen ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er vleermuizen aanwezig zijn in het gebouw ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit zal gebeuren tussen half augustus en eind oktober 2024, waardoor de tijdelijke kasten één volledig actief seizoen voorafgaand aan het paarseizoen aanwezig zijn. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd door het aanbrengen van exclusion flaps en het plaatsen van spouwborstels en compribandens. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. De genoemde maatregelen worden getroffen conform de richtlijnen uit het meest actuele Kennisdocument Gewone dwergvleermuis en Ruige dwergvleermuis (BIJ12, 2017).

De gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis komen verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Rotterdam. Door de voorgenomen maatregelen en de beperkte omvang van het effect is het aannemelijk dat de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in de directe omgeving aanwezig blijven.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de werkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

De bovenvermelde wijzigingen hebben verder geen gevolgen voor de inhoud van de eerder verstrekte ontheffing van 31 maart 2021 met de daaraan verbonden voorschriften. De voorwaarden die zijn opgenomen in het besluit van 31 maart 2021 (met kenmerk ODH-2021-00049236) blijven, rekening houdend met de toevoeging van voorschrift 11, onverkort van toepassing.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande stemmen wij in met het verzoek tot wijziging van de ontheffing van 31 maart 2021, met kenmerk 00598129. De overige onderdelen en voorschriften van genoemde oorspronkelijke ontheffing blijven onverminderd van kracht.