



Zaaknummer : 01012080
Ons Kenmerk : ODH920876
Datum : 8 maart 2024

Beschikking

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Onderwerp

Met dit besluit wijzigen wij de omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu ambtshalve. De wijziging van de omgevingsvergunning betreft een actualisatie van de vergunning vanwege herziene richtlijnen met betrekking tot de beste beschikbare technieken (hierna: BBT) en het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029 (hierna: LAP3).

Besluit

Wij besluiten, gelet op de bijgevoegde overwegingen en gelet op artikel 2.31, eerste lid, aanhef en onder b. en artikel 2.31, tweede lid, aanhef en onder b. van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht:

- I. de voorschriften B8, C4, C8 en C11, behorende bij de omgevingsvergunning van 1 november 1993 met kenmerk DWM/64796 in te trekken; en
- II. de voorschriften 2.1 en 3.1, behorende bij de omgevingsvergunning van 2 februari 2000 met kenmerk DWM/2000/800 in te trekken;
- III. de voorschriften 1, onder constructie, installatie en gebruik en 1, onder algemeen, behorende bij de omgevingsvergunning van 4 december 2002 met kenmerk DGWM/2002/12571 in te trekken; en
- IV. de aangehechte voorschriften te verbinden aan dit besluit.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Inhoudsopgave

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	4
1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid	4
1.2 Instructies.....	4
1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder	4
1.4 Registratie	5
1.5 Bedrijfsbeëindiging.....	5
2. AFVALSTOFFEN.....	5
2.1 Algemeen.....	5

Overwegingen

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
1.1. Projectbeschrijving	6
1.2. Vergunningplicht.....	7
1.3. Bevoegd gezag	7
1.4. Procedure.....	7
1.5. Adviseur.....	7
1.6. Zienwijze	7
2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	8
2.1. Wettelijk kader	8
2.2. Beste beschikbare technieken.....	8
2.3. BBT-conclusies Grote Stookinstallaties	9
2.4. Conclusies BBT.....	10
3. AFVALSTOFFEN.....	10
3.1. Afvalstoffen algemeen	10
4. AFVALWATER.....	11
4.1. Toetsingskader.....	11
5. BODEM.....	11
5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem	11
6. ENERGIE	11
6.1. ETS-bedrijven	11
7. EXTERNE VEILIGHEID.....	12
7.1. Algemeen.....	12



8. LUCHT	12
8.1. Toetsingskader.....	12
9. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN MET BETREKKING TOT DE BEDRIJFSVOERING	12
10. RECHTSTREEKS VAN TOEPASSING ZIJNDE WET- EN REGELGEVING	13
10.1. Activiteitenbesluit milieubeheer	13
10.2. Overige wet- en regelgeving	13
11. CONCLUSIE.....	14



VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze besluit opgenomen voorschriften.

1.3 Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 1.3.1 Als de gegevens van de contactpersoon en/of de vergunninghouder voor het bevoegd gezag wijzigt, moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 5 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- 1.3.4 Naast voorschrift B1 en B4 uit de revisievergunning van 1 november 1993 met kenmerk DWM/64796, zijn voorschrift 1.3.2 en 1.3.3 van toepassing op de wijzigingen zoals verleend in veranderingsvergunning met kenmerk DWM/2000/800 en de veranderingsvergunning dd. 4 december 2002 met kenmerk DGWM/2002/12571.



1.4 Registratie

- 1.4.1 Binnen de inrichting dient een exemplaar van dit besluit met bijbehorende voorschriften aanwezig te zijn. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen.
- De documenten genoemd onder c moeten tenminste vijf jaar worden bewaard.
- 1.4.2 Ongewone voorvallen en klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 1.4.3 Naast voorschrift C7 uit de revisievergunning van 1 november 1993 met kenmerk DWM/64796 zijn voorschriften 1.4.1 en 1.4.2 van dit besluit van toepassing op de wijzigingen zoals verleend in de veranderingsvergunning met kenmerk DWM/2000/800 en de wijzigingen zoals verleend in de veranderingsvergunning dd. 4 december 2002 met kenmerk DGWM/2002/12571.

1.5 Bedrijfsbeëindiging

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Algemeen

- 2.1.1 Alle afvalstoffen moeten op gezette tijden uit de inrichting worden afgevoerd naar de daarvoor bestemde afvalverwerker. Het opslaan en afvoeren moet zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.1.2 De verpakking van gevaarlijk afval moet zodanig zijn, dat: niets van de inhoud uit de verpakking kan ontsnappen; het materiaal van de verpakking niet door gevaarlijke stoffen kan worden aangetast, dan wel met die gevaarlijke stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen; deze tegen normale behandeling bestand is; deze is voorzien van een etiket, waarop de gevaar aspecten van de gevaarlijke stof duidelijk tot uiting komen.
- 2.1.3 Afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten afvalstoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.



1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Op 1 november 1993 hebben wij een omgevingsvergunning (revisie) met kenmerk DWM/64796 verleend voor de inrichting gelegen aan de Schenkkaade 1a te 's-Gravenhage. Het betreft een hulpwarmtecentrale ten behoeve van de stadsverwarming.

Tevens is er op 2 februari 2000 een veranderingsvergunning verleend met kenmerk DWM/2000/800 voor de capaciteitsvergroting van drie ketels. Op 4 december 2002 is een veranderingsvergunning met kenmerk DGWM/2002/12571 verleend voor de uitbreiding van de bedrijfstijd.

Op 9 november 2017 is vergunning verleend voor een milieu-neutrale wijziging. Het betrof het aanpassen van de ketels om te voldoen aan nieuwe emissie-eis.

In het kader van onze actualisatietoets hebben wij de eerder verleende vergunning getoetst aan de huidige BBT-conclusies. De voorschriften van de revisievergunning en veranderingsvergunningen zijn verouderd. De revisievergunning is verleend voordat de Wet algemene bepalingen in werking was getreden. Ook wordt een groot deel van de vergunde activiteiten nu geregeld door het Activiteitenbesluit milieubeheer, dat wordt beschouwd als beste beschikbare techniek (BBT). Hierdoor zijn voorschriften van rechtswege vervallen. Vanwege bovenstaande is er een onoverzichtelijke situatie ontstaan in de voorschriften. Door middel van dit besluit worden de voorschriften die nog niet van rechtswege zijn vervallen, ingetrokken en vervangen.

Daarnaast hebben wij de vergunningen getoetst aan de volgende BBT conclusies:

- BBT-conclusie: Grote stookinstallaties, publicatiedatum 17 augustus 2017;
- LAP 3.

Deze toetsing geeft aanleiding tot het aanpassen van de eerder verleende revisievergunning met kenmerk DWM/64796 van 1 november 1993 en daarmee de veranderingsvergunningen met kenmerk DWM/2000/800 en DGWM/2002/12571 omdat deze verwijzen naar voorschriften uit de revisievergunning waarvan een deel is ingetrokken.

1.1. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	1 november 1993	DWM/64796	Het uitbreiden van totaal thermisch vermogen van de hulpwarmtecentrale van 68 MW naar 101 MW.
Veranderingsvergunning	2 februari 2000	DWM/2000/800	Het vergroten van de capaciteit van drie ketels van 19 MW naar 22 MW; Het verruimen van de bedrijfstijd per ketel (vijf in totaal) van 250 uur/jaar naar 1.500 uur/jaar.
Veranderingsvergunning	4 december 2002	DGWM/2002/12571	Het uitbreiden van de bedrijfstijd van 1.500 uur per ketel (totaal 7.500 uur) naar 15.000 uur
Milieuneutrale wijziging	9 november 2017	ODH-2017-00112959	Aanpassen van de ketels om te voldoen aan nieuwe emissie-eis.

De bovenstaande vergunningen zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.



1.2. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 onder c	Inrichting waar een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 130 kW;
1.4 onder c	Inrichting waar een of meer elektromotoren of verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een totaal geïnstalleerd motorisch vermogen van 15 MW of meer met uitzondering van windturbines.

Op grond van categorie 1.4 onder c is sprake van een vergunningplichtige inrichting. Tevens is het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Conform artikel 2.1, eerste en tweede lid van het Bor is de inrichting vergunningplichtig.

1.3. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, onder b van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.3, onder b van het Bor. Voorts zijn Gedeputeerde Staten bevoegd om de voorschriften van de geldende vergunning(en) te wijzigen.

1.4. Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor deze procedure geldt op grond van overgangsrecht nog het oude recht, in dit geval de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Activiteitenbesluit milieubeheer. Dit volgt uit artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet. Omdat de betreffende procedure is aangevangen, voor de invoering van de Omgevingswet, blijft het oude recht van toepassing.

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

De procedure wordt gevoerd in overeenstemming met artikel 3.15 van de Wabo en de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb.

1.5. Adviseur

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij een exemplaar van de ontwerpbesluiting ter advies aan de volgende instanties/ bestuursorganen gezonden:

- het Hoogheemraadschap van Delfland; en
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Den Haag.

Omdat zij eerder betrokken zijn geweest als adviseur hebben wij het ontwerpbesluit ter advies aan hen gezonden. Ook de Veiligheidsregio Haaglanden is als overige adviseur bij de eerdere besluitvorming betrokken. Daarom hebben zij eveneens een exemplaar van de ontwerpbesluiting ontvangen.

Naar aanleiding van het toezenden van een exemplaar van de ontwerpbesluiting hebben wij geen advies ontvangen.

1.6. Zienwijze

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij kennis gegeven op www.overheid.nl op 28 december 2023.



Tussen 29 december 2023 en 8 februari 2024 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

2.1. Wettelijk kader

Overeenkomstig artikel 2.31, eerste lid van de Wabo, en overeenkomstig artikel 2.31, tweede lid van de Wabo, kan het bevoegd gezag de aan een omgevingsvergunning verbonden voorschriften wijzigen. In dit geval is er zowel sprake van omstandigheden als bedoeld in artikel 2.31, eerste lid, als in artikel 2.31, tweede lid van de Wabo. Voor het eerste geval is er uit een onderzoeksplicht voor het bevoegd gezag op basis van artikel 2.30, eerste lid van de Wabo naar voren gekomen dat de van kracht zijnde vergunningvoorschriften op een aantal punten niet toereikend zijn. Er is namelijk gebleken dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, gezien de ontwikkeling van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu, verder kunnen, of, gezien de ontwikkeling van de kwaliteit van het milieu, verder moeten worden beperkt. Verder is er voor het tweede geval gekozen om het voorschriftenpakket te vervangen in het belang van de bescherming van het milieu conform artikel 2.31, tweede lid, onder b van de Wabo.

2.2. Beste beschikbare technieken

2.2.1. Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie. BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde lid en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13, vijfde lid en zevende lid van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75, tweede lid van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Tevens wordt er voor het bepalen van de BBT bij vergunningplichtige inrichtingen rekening worden gehouden met de bij ministeriële regeling aangewezen informatie documenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (hierna: Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. In dit



geval gelden er geen BBT zoals aangewezen in de bijlage van de Mor. Zowel de BBT die van toepassing zijn op de stookinstallaties als de bodembescherming zijn rechtstreeks geregeld in het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BBT-conclusie: Grote stookinstallaties, publicatiedatum 17 augustus 2017.

Verder hebben wij bij het bepalen van BBT rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde specifieke literatuur:

Landelijk afvalbeheerplan (LAP3).

2.3. BBT-conclusies Grote Stookinstallaties

2.3.1. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting staan vijf heetwaterketels opgesteld met een warmteleverend vermogen van elk 22 MWth. Alle heetwaterketels hebben een eigen schoorsteen.

Er zijn een tweetal beoordelingen die uitgevoerd moeten worden om te kunnen concluderen of de Richtlijn industriële emissie (hierna: Rie) van toepassing is. Dit is een toetsing aan hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3 van de Rie.

Toetsing aan hoofdstuk 2 van de Rie (en annex I)

Hoofdstuk 2 verwijst naar bijlage I van de Rie, hierin staat de in artikel 10 bedoelde categorieën van activiteiten.

De toets aan hoofdstuk 2 en bijlage I resulteert in een optelsom van het vermogen van de vijf heetwaterketels en dus in meer dan 50 MW vermogen in totaal. De conclusie is dat de Rie van toepassing is.

Toetsing aan hoofdstuk 3 van de Rie

Relevant voor deze toetsing is artikel 29 van de Rie. Hierin staat:

Artikel 29 Samentellingsregels

1. Wanneer de afgassen van twee of meer afzonderlijke stookinstallaties via een gemeenschappelijke schoorsteen worden uitgestoten, wordt het samenstel van deze installaties als één stookinstallatie aangemerkt en wordt hun capaciteit samengeteld voor de berekening van het totale nominaal thermisch ingangsvermogen.
2. Wanneer twee of meer afzonderlijke stookinstallaties waarvoor voor het eerst een vergunning is verleend op of na 1 juli 1987 of waarvoor de exploitanten op of na die datum een volledige aanvraag voor een vergunning hebben ingediend, zo worden geïnstalleerd dat hun afgassen naar het oordeel van de bevoegde autoriteit, met inachtneming van technische en economische omstandigheden, via één gemeenschappelijke schoorsteen zouden kunnen worden uitgestoten, wordt het samenstel van deze installaties als één stookinstallatie aangemerkt en wordt hun capaciteit samengeteld voor de berekening van het totale nominaal thermisch ingangsvermogen.
3. Voor de berekening van het totale nominaal thermisch ingangsvermogen van een samenstel van stookinstallaties als bedoeld in leden 1 en 2, worden afzonderlijke stookinstallaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van minder dan 15 MW buiten beschouwing gelaten.

Voor de toetsing aan hoofdstuk 3 van de Rie is het onder meer relevant dat de emissies van de heetwaterketels via verschillende schoorstenen wordt ge-emitteert. Hierbij dient per schoorsteen te worden gekeken of het vermogen boven de 50 MW uitkomt. Het vermogen is 22 MW per schoorsteen. De grens van 50 MW wordt dus niet bereikt. Het is daarom geen installatie die onder hoofdstuk 3 van de Rie valt.



Het betreft dus een IPPC-installatie die is aangewezen in categorie 1 van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht.

Voor grote stookinstallaties is een BREF Grote Stookinstallaties opgesteld. Deze BREF is een aangewezen BBT-document. Het toepassingsbereik van deze BREF geeft echter het volgende aan:

Deze BBT-conclusies hebben betrekking op de volgende activiteiten, gespecificeerd in bijlage I bij Richtlijn 2010/75/EU:

1.1: Verbranding van brandstoffen in installaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer, alleen wanneer deze activiteit plaatsvindt in stookinstallaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer.

De BBT-conclusie Grote Stookinstallaties is dan ook van toepassing.

Op 17 augustus 2017 zijn de BBT-conclusies Grote stookinstallaties gepubliceerd. De vergunninghouder is verzocht om een BBT-tool in te vullen en deze is 14 april 2021 ontvangen. Na de beoordeling van deze BBT-tool blijkt dat de inrichting geheel voldoet aan de BBT-conclusies.

Het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling omvat algemene regels die direct werkend zijn. Deze eisen kunnen ook gelden voor IPPC-installaties, afhankelijk van de reikwijdte van het voorschrift. De eisen die volgen uit het Activiteitenbesluit (hierna Abm) en hoeven niet te worden opgenomen in de vergunning.

Nederland heeft bij de implementatie van de Richtlijn industriële emissies in het Activiteitenbesluit voor het vaststellen van de hoogte van de emissiegrenswaarden rekening gehouden met de emissieniveaus uit de BBT-conclusies voor Grote Stookinstallaties en Afvalverbranding. Daarom zijn de emissiegrenswaarden in het Activiteitenbesluit nergens hoger dan de emissieniveaus in de betreffende BBT-conclusies. Het Activiteitenbesluit moet daarmee een niveau van milieubescherming bieden dat gelijkwaardig is aan het BBT gerelateerde emissieniveau uit de betreffende BBT-conclusies. Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer is van toepassing op het in werking hebben van een stookinstallatie niet zijnde een grote stookinstallatie.

Het bevoegd gezag bepaalt bij vergunningverlening de BBT voor de inrichting door te toetsen aan de BBT-conclusies en de in bijlage van de Regeling omgevingsrecht opgenomen BBT-documenten. Als uit deze toetsing blijkt dat het BBT-niveau voor de betreffende installatie met betrekking tot een aspect dat tevens is vastgelegd in het Activiteitenbesluit, gelijkwaardig is aan het BBT-niveau in de Activiteitenbesluit, worden in de vergunning hieromtrent geen voorschriften opgenomen maar wordt verwezen naar de voorschriften in het Activiteitenbesluit.

De stookinstallaties vallen binnen het toepassingsgebied van paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit: in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie met een bedrijfstijd van meer dan 500 uur per jaar.

2.4. Conclusies BBT

De vergunde situatie voldoet met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema verwijzen wij naar de hierna opgenomen hoofdstukken.

3. Afvalstoffen

3.1. Afvalstoffen algemeen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In



Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in de omgevingsvergunning opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

De inrichting betreft een onbemande locatie. Mochten er enige afvalstoffen vrijkomen door de werknemers, dan wordt dit centraal ingezameld. De afvoer van afvalstoffen gerapporteerd in het jaarlijkse PRTR-verslag. Gezien de beperkte afvalstromen die vrijkomen, concluderen wij dat afvalpreventie niet relevant is. Wij hebben daarom in dit besluit verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

Wel zijn er, conform LAP 3, voorschriften opgenomen (2.1.1 tot en met 2.1.3) om te waarborgen dat de afvalstoffen op de juiste manier worden opgeslagen en afgevoerd.

4. Afvalwater

4.1. Toetsingskader

Binnen de inrichting wordt er ketelspuiwater geloosd op het riool. Deze activiteit valt onder paragraaf 3.2.1 'Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof van het Activiteitenbesluit -en regeling. Volgens Activiteitenbesluit artikel 3.10k, tweede lid, is het lozen van spuiwater van een stoomketel toegestaan op of in de bodem of in een oppervlaktewaterlichaam, indien niet in een vuilwaterriool kan worden geloosd.

Verder gelden voor deze activiteit afdeling 2.1 over de zorgplichtbepalingen en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks. Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierom zijn er geen voorschriften opgenomen wat betreft afvalwaterlozing.

5. Bodem

5.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Sinds 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit, afdeling 2.4 (bodem) rechtstreeks van toepassing op IPPC-bedrijven zoals omschreven in artikel 2.8b, eerste lid onder b. Hierdoor is geheel afdeling 2.4 van toepassing met uitzondering van artikel 2.11, eerste lid, conform artikel 2.8b, tweede lid Activiteitenbesluit. Om een verwaarloosbaar bodemrisico conform Nederlandse Richtlijn Bodem 2012 te realiseren, moet de inrichting aan deze afdeling voldoen en worden er geen bodemvoorschriften opgenomen in dit besluit.

6. Energie

6.1. ETS-bedrijven

6.1.1. CO₂-emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen. De vergunninghouder neemt deel aan de CO₂-emissiehandel. Artikel 5.12 van het Bor staat het bevoegd gezag niet toe om voor deze installaties voorschriften te verbinden aan de vergunning ter



bevordering van een zuinig gebruik van energie. Daarom zijn voor deze installaties in dit besluit geen voorschriften opgenomen.

7. Externe veiligheid

7.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn geen gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting aanwezig en/of komen toxische verbrandingsproducten vrij. Daarom is bij deze inrichting niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen.

8. Lucht

8.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen van wel zoveel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm. Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels in afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit. Echter, voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van afdeling 2.3 niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).

Binnen de inrichting staan vijf middelgrote stookinstallaties. Met de milieuneutrale verandering van 9 november 2017, kenmerk ODH-2017-00112959, zijn deze stookinstallaties omgebouwd om te voldoen aan de NO_x emissienormen zoals genoemd in het Activiteitenbesluit, artikel 3.10. Met aangeleverde rapportages is aangetoond en beoordeeld dat de vijf ketels voldoen aan deze emissienorm. Hierom zijn geen voorschriften opgenomen omdat paragraaf 3.2.1 'Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof', van rechtswege werkt op de inrichting. Tevens voldoet de inrichting aan BBT 41 van de BBT-conclusie Grote Stookinstallaties dat betrekking heeft op het voorkomen van NO_x emissies naar de lucht doordat zij lage NO_x-branders en rookgasrecirculatie hebben toegepast op de IPPC-installatie. Derhalve is geconcludeerd dat de inrichting voldoet aan BBT met betrekking tot milieuaspect lucht.

9. Algemene voorschriften met betrekking tot de bedrijfsvoering

Voorschrift C8 uit de vigerende revisievergunning, dd. 1 november 1993 is ingetrokken en vervangen door voorschrift 1.4.1, aangezien er in de eerdere vergunning geen termijn was opgenomen voor het bewaren van de relevante documenten. Hierdoor is ook voorschrift 3.1, behorend bij de omgevingsvergunning van 2 februari 2000 met kenmerk DWM/2000/800 ingetrokken, alsook voorschrift 1, onder algemeen, behorende bij de omgevingsvergunning van 4 december 2002 met kenmerk DGWM/2002/12571. Deze voorschriften zijn vervangen door voorschrift 1.4.3 van dit besluit.

Ongewone voorvallen zoals brand of leidingbreuk moeten volgens artikel 17.2 van de Wet milieubeheer worden gemeld bij het bevoegd gezag. Voorschrift C4 van de revisievergunning van 1 november 1993 is ingetrokken. De registratieplicht van deze ongewone voorvallen is opgenomen in dit besluit als voorschrift 1.4.2.

Daarnaast zijn er algemene voorschriften toegevoegd over het terrein van de inrichting en toegankelijkheid, instructies en contactpersonen (1.1.1 t/m 1.5.2) om de veiligheid op het terrein van de inrichting te waarborgen.



10. Rechtstreeks van toepassing zijnde wet- en regelgeving

10.1. Activiteitenbesluit milieubeheer

Met ingang van 1 januari 2008 zijn het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) en de bijbehorende Activiteitenregeling in werking getreden. In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen. In de onderhavige inrichting is er sprake van een zogenaamde inrichting type C waartoe een IPPC-installatie behoort. De volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit zijn voor de inrichting rechtstreeks van toepassing:

- Afdeling 2.4: Bodem excl. artikel 2.11, eerste lid;
- Paragraaf 3.2.1: In werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
- Paragraaf 3.2.2: In werking hebben van een installatie voor het reduceren van aardgasdruk, meten en regelen van aardgashoeveelheid of aardgaskwaliteit.

Voor de genoemde activiteiten uit hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit zijn de artikelen uit de afdelingen 2.1 (zorgplicht), 2.2 (lozingen) van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling van toepassing.

Vanwege de inwerkingtreding van het Activiteitenbesluit zijn de volgende voorschriften uit de omgevingsvergunning van 1 november 1993 van rechtswege vervallen omdat deze nu rechtstreeks zijn geregeld in het Activiteitenbesluit:

- A2 t/m A6;
- B5 en B6;
- C5

Daarnaast is voorschrift B8 ingetrokken en vervangen door een nieuw voorschrift. Onderhoud aan en reiniging van warmwaterketels is voor wat betreft onderhoud geregeld in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. Dit voorschrift is gedeeltelijk overgenomen als voorschrift 1.3.2.

Omdat B8 is aangepast en er in voorschrift 2.1 van de vergunning uit 2000, dd. 2 februari 2000 met kenmerk DWM/2000/800 en in voorschrift 1, onder Constructie, installatie en gebruik uit de vergunning dd. 4 december 2002 met DGWM/2002/12571 wordt verwezen naar voorschrift B8, is in de voorschriften aangegeven dat voorschrift 1.3.2 en 1.3.3 ook van toepassing zijn op deze besluiten en is daarmee de verwijzing naar B8 vervangen.

Daarnaast kunnen de betreffende artikelen via maatwerkvoorschriften worden aangepast voor zover het Activiteitenbesluit daar ruimte voor biedt. De bepalingen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn BBT en wij zien geen reden om aanvullend maatwerkvoorschriften te stellen.

10.2. Overige wet- en regelgeving

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties.

Zo is het verplicht om zodanige voorzieningen te treffen voor de bestrijding van brand zodat de brand binnen redelijke tijd kan worden bestreden, conform artikel 6.27 van het Bouwbesluit 2012. Tevens bevat het Bouwbesluit 2012 voorschriften voor het veilig in gebruik hebben van verbrandingstoestellen (artikel 7.9).



Voorschriften B9 en C1 t/m C3 zijn van rechtswege vervallen, omdat deze nu geregeld worden in het Bouwbesluit.

Warenwetbesluit drukapparatuur 2016.

Voorschrift B7 is van rechtswege vervallen, omdat deze nu opgenomen is in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016, die rechtstreeks van toepassing is.

11. CONCLUSIE

Gelet op bovenstaande overwegingen dient de vergunning ambtshalve te worden gewijzigd. Hiertoe worden sommige eerder gestelde voorschriften ingetrokken en nieuwe voorschriften toegevoegd.



BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Beste Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Goederen	Producten als genoemd in bijlage 7 van de NeR. Bijlage 7 van de NeR geeft de klassenindeling van de meest voorkomende stortgoederen. Deze lijst moet overigens niet als limitatief worden gezien, doch kan aanvullingen of wijzigingen ondergaan.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Openbaar riool	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Riolering	Bedrijfsriolering of openbare riolering.