



Zaaknummer : 01085960  
Ons Kenmerk : ODH879721  
Datum : 11-03-2024

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

#### Onderwerp

Op 30 oktober 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het houden van melkkoeien en jongvee, gelegen aan de Westeindseweg 20 te Zoeterwoude.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Aanvullingswet Natuur Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning **niet** te verlenen omdat geen sprake is van een vergunningplicht in het kader van de Wet natuurbescherming;
- II. de aanvraag onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- III. de volgende ambtshalve berekeningen onderdeel te laten zijn van dit besluit:
  - AERIUS-berekening van de referentiesituatie met kenmerk S4n25YDaVuN6 van 15 januari 2024 (ODH939704);
  - AERIUS-berekening van de gebruiksfase met kenmerk S4uJ5oJyXe3M van 15 januari 2024 (ODH939706);
  - AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en de beoogde situatie met kenmerk RV2nsUsLXE2K van 15 januari 2024 (ODH939702).

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Bijlagen:

1. AERIUS-berekening van de referentiesituatie met kenmerk S4n25YDaVuN6 van 15 januari 2024 (ODH939704);
2. AERIUS-berekening van de gebruiksfase met kenmerk S4uJ5oJyXe3M van 15 januari 2024 (ODH939706);
3. AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en de beoogde situatie met kenmerk RV2nsUsLXE2K van 15 januari 2024 (ODH939702).



## **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 30 oktober 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het houden van melkkoeien en jongvee, gelegen aan Westeindseweg 20 te Zoeterwoude.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Notitie uitgangspunten stikstofdepositie Westeindseweg in Zoeterwoude, Versluis Advies, B2391/20, 9 juni 2023 (ODH860406);
- Hinderwetvergunning, nr. og/90-672, 15 januari 1991 (ODH860411);
- Diertabel, Versluis Advies, geen kenmerk, 6 juni 2023 (ODH860412);
- Bedrijfsplattegrond, Rudi Herder agrarisch ontwerp en advies, nr. 001, 28 juni 2023 (ODH860413);
- AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en beoogde situatie, RdNyZY8vwJJ4, 9 juni 2023 (ODH860414);
- Melding Besluit landbouw milieubeheer, 2010011200, 28 september 2010 (ODH860415);
- Bedrijfsplattegrond van uitbreiding stal, Stalbouw NL, nr. 1050, 3 januari 2011 (ODH860416);
- Bedrijfsplattegrond behorend bij Hinderwetvergunning, Bouwkundig teken- en adviesburo Willem van der Salm, nr. 192, 12 juni 1989 (ODH860423);
- Bedrijfsplattegrond behorend bij Hinderwetvergunning, Bouwkundig teken- en adviesburo Willem van der Salm, nr. 192, 12 juni 1989 (ODH860424);
- AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en beoogde situatie, S45zWTJUVbXL, 1 september 2023 (ODH860444);
- Reactie aanvullende notitie n.a.v. verzoek tot aanvullingen, Versluis Advies, B2381/20, 4 september 2023 (ODH860446);
- Bestemmingsplan tekening Landelijk gebied 1992 Zoeterwoude, nr. 8617, juni 1992 (ODH860451);
- Bestemmingsplan tekening Landelijk gebied 2001 Leidschendam, nr. 243.200.05, 5 november 2001 (ODH860452);
- Conceptaanvraag Wet natuurbescherming, referentie 29262, 6 juli 2023 (ODH860427).

Wij merken op dat bij de aanvraag uitsluitend een AERIUS-verschilberekening van de beoogde situatie met de referentiesituatie is toegevoegd. Om de effecten van stikstofdepositie gedurende de beoogde situatie en de referentiesituatie in kaart te brengen, is de AERIUS-verschilberekening ambtshalve gesplitst in separate AERIUS-berekeningen voor de beoogde situatie en de referentiesituatie en is het rekenjaar aangepast naar 2024.

Wij hebben de volgende ambtshalve berekeningen uitgevoerd:

- AERIUS-berekening van de referentiesituatie met kenmerk S4n25YDaVuN6 van 15 januari 2024 (ODH939704);
- AERIUS-berekening van de gebruiksfase met kenmerk S4uJ5oJyXe3M van 15 januari 2024 (ODH939706);
- AERIUS-verschilberekening van de referentiesituatie en de beoogde situatie met kenmerk RV2nsUsLXE2K van 15 januari 2024 (ODH939702).

### Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van de Aanvullingswet Natuur Omgevingswet is het oude recht, in dit geval de Wet Natuurbescherming, nog van toepassing op de onderhavige procedure.



### Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 20 november 2023 tot en met 2 januari 2024. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

### Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Onder hoofdstuk 'Procedure' is een passage opgenomen over het overgangsrecht Omgevingswet.
- De RAV-codes en de omschrijvingen van diercategorieën zijn aangepast conform de nu geldende Omgevingswet(OW)-codes en Omgevingsregeling bijlage V.
- In het hoofdstuk 'Beweiden' is er een passage opgenomen over het vervallen van de reductiepercentage voor beweiden en behouden van de reductiepercentage.
- De AERIUS-berekeningen zijn ambtshalve aangepast zodat het rekenjaar is aangepast naar het jaar 2024. De conclusie is hierdoor niet veranderd.

### Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.9 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de ambtshalve AERIUS-berekening met kenmerk RV2nsUsLXE2K van 15 januari 2024. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase<sup>1</sup> voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de ambtshalve AERIUS-berekening met kenmerk RV2nsUsLXE2K van 15 januari 2024.

### Beoordeling

#### Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het houden van 120 melkkoeien (HA1.100), 85 stuks jongvee (HA2.100) en 2 fokstieren (HA6.100) gelegen aan Westeindseweg 20 te Zoeterwoude.

#### Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie van stikstof plaats door het houden van vee, het gebruik van mobiele werktuigen, verkeersbewegingen en gasverbruik. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RV2nsUsLXE2K van 15 januari 2024 blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,31 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijendel & Berkheide.

Het maximale aantal dieren en de diersoorten in de beoogde situatie zijn opgenomen in tabel 1.

*Tabel 1. Maximale aantal dieren in de beoogde situatie.*

---

<sup>1</sup> <https://www.natura2000.nl/gebieden>  
ODH879721



Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem (OW-code)	Dieraantallen
Stal E	Rundvee; melk- en kalfkoeien van 2 jaar en ouder(inclusief kalveren jonger dan 14 dagen); overige huisvestingssystemen Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar, -5% emissiereductie	HA1.100 (voorheen: RAV-code A1.100)  (Voorheen: PAS-2015.08-02)	120
Stal F	Rundvee; vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA2.100 (voorheen: RAV-code A3.100)	12
Stal G	Rundvee; vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA2.100 (voorheen: RAV-code A3.100)	33
Stal H	Rundvee; vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA2.100 (voorheen: RAV-code A3.100)	40
Stal H	Rundvee; overig rundvee van 2 jaar en ouder, overige huisvestingssystemen	HA6.100 (voorheen: RAV-code A7.100)	2

### Beweiden

Uit de aanvraag blijkt dat er beweiding wordt toegepast. Voor de emissies van beweiden op het land geldt dat er geen sprake is van een hogere depositie dan reeds was toegestaan op grond van het planologische regime vanaf de referentiedatum. Tevens blijkt uit de aanvraag dat op de percelen die beweid zullen worden een hoger bemestingsniveau is toegestaan dan bereikt wordt met beweiden. Derhalve leidt stikstofdepositie veroorzaakt door beweiding niet tot significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee te beweiden.

In vervolg op bovenstaande is voor beweiding van tenminste 720 uur per kalenderjaar 5% emissiereductie berekend. Door de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is de emissiekorting voor beweiding geen onderdeel van de geactualiseerde OW-codes (de codes die de RAV-codes hebben vervangen).

Uit de meest recente en best beschikbare wetenschappelijke inzichten omtrent de effecten van beweiding blijkt echter dat de emissie uit stallen van bedrijven waar het vee een deel van de tijd wordt beweid, lager is dan bij bedrijven waar het vee permanent op stal wordt gehouden. In het geval melk- en kalfkoeien ouder dan twee jaar ten minste 720 uur per kalenderjaar worden beweid, mag de emissiefactor van de stal met 5% worden verlaagd. Dit is bevestigd in meerdere uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.<sup>2</sup>

Wij wijzen u erop dat het tevens is toegestaan om het vee niet te beweiden, mits de depositie daardoor niet toeneemt. Dit kan bijvoorbeeld door tijdelijk minder vee te huisvesten of minder mest op te slaan dan is toegestaan (intern salderen).

### **Vergunningplicht**

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit.

<sup>2</sup> ECLI:NL:RVS:2022:2557 en ECLI:NL:RVS:2022:2874  
ODH879721



Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

#### Referentiesituatie

Het bestaande bedrijf beschikt niet over een bestaande vergunning op grond van de Wnb. Dit betekent dat voor het vaststellen van de referentiesituatie beoordeeld moet worden welke bijdrage aan stikstofdepositie reeds plaatsvond ten tijde van de aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden of de plaatsing van gebieden op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden, de zogenaamde Natura 2000-gebieden (hierna: referentiedatum). Op grond van de berekening van de beoogde situatie blijkt dat de referentiedatum volgens de gehanteerde referentiedatums voor Natura 2000-gebieden van BIJ12<sup>3</sup> vastgesteld dient te worden op 7 december 2004.

In verband met de beoordeling van effecten als gevolg van stikstofdepositie, dienen de verleende vergunningen dan wel meldingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet in kaart te worden gebracht.

Voor het bedrijf zijn de onderstaande toestemmingen verleend.

Tabel 2. Verleende toestemmingen.

Toestemming	Kenmerk	Datum	Emissie (kg NH <sub>3</sub> /jaar)
Hinderwet vergunning	Nr. og/90-672	15 januari 1991	2.166,9
Melding Besluit landbouw milieubeheer	2010010947	28 september 2010	1.856,0

Op basis van de ingediende aanvraag en bovenstaande gegevens blijkt dat de situatie van 2010 als referentiesituatie dient te worden aangemerkt. Deze situatie behelst de activiteiten met de laagste stikstofdepositie van alle milieu-vergunde situaties sinds de aanwijzing van de betreffende Natura 2000-gebieden. De referentiesituatie betreft het houden van 120 melkkoeien (HA1.100) en 85 jongvee (HA2.100) met bijbehorende mobiele werktuigen en vervoersbewegingen.

De vergunde emissiebronnen in de referentiesituatie zijn opgenomen in tabel 3.

Tabel 3. Vergund aantal dieren in de referentiesituatie.

Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem (OW-code)	Dieraantallen
Stal E	Rundvee; vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overige huisvestingssystemen Beweiden ten minste 720 uur in een kalenderjaar, -5% emissiereductie	HA1.100 (voorheen: RAV-code A1.100)  (voorheen: PAS-2015.08-02)	120
Stal F	Rundvee; vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA2.100 (voorheen: RAV-code A3.100)	16
Stal H	Rundvee; vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA2.100 (voorheen: RAV-code A3.100)	42
Stal G	Rundvee; vrouwelijk jongvee jonger dan 2 jaar, overige huisvestingssystemen	HA2.100 (voorheen: RAV-code A3.100)	27

<sup>3</sup> <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>  
ODH879721



Uit de AERIUS-berekening met kenmerk S4n25YDaVuN6 van 15 januari 2024 blijkt dat de activiteiten in de referentiesituatie resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,31 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijendel & Berkheide.

#### Projecteffect

Ten behoeve van de bepaling van het projecteffect is ambtshalve een AERIUS-berekening uitgevoerd van de referentiesituatie van de projectlocatie met de beoogde situatie. In de ambtshalve AERIUS-berekening met kenmerk RV2nsUsLXE2K van 15 januari 2024 zijn de gevolgen van de activiteiten op de stikstofdepositie weergegeven. Hieruit blijkt dat het project ten opzichte van de referentiesituatie geen toename van stikstofdepositie veroorzaakt op Natura 2000-gebieden.

#### Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit **niet** vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan geen significant negatieve effecten hebben op Natura 2000-gebieden.

#### **Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie**

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

De depositie in de referentiesituatie is gelijk aan de depositie in de gebruiksfase in de beoogde situatie. Derhalve kan de stikstofdepositie uit de referentiesituatie ingezet worden voor het houden van 120 melkkoeien (HA1.100), 85 stuks jongvee (HA2.100) en 2 fokstieren (HA6.100). Er is geen sprake van een realisatie-/bouwphase omdat er geen bouw van bedrijfsgebouwen noch verandering van de huidige gebouwen plaatsvindt.

#### Conclusie stikstofdepositie

Wij stellen vast dat de zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie. Het houden van 120 melkkoeien (HA1.100), 85 stuks jongvee (HA2.100) en 2 fokstieren (HA6.100) leidt ten opzichte van de referentiesituatie tot geen toename van stikstofdepositie in de gebruiksfase op de Natura 2000-gebieden. Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in de zaak 201907146/1/R2 (Logtsebaan) vastgesteld dat geen sprake is van significante effecten als er ten opzichte van de referentiesituatie geen toename van stikstofdepositie is. Dit betekent dat voor dergelijke activiteiten geen vergunning op grond van de Wnb nodig is.

#### **Samenhangende besluiten**

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

## **Conclusie**

Voor de beoogde activiteit is **geen** vergunning nodig op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Dit leidt tot de conclusie dat de aanvraag om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb moet worden **afgewezen**.