



Zaaknummer : 01080998
Ons Kenmerk : ODH956785
Datum : 15-04-2024

Beschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 11 september 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het exploiteren van een paardenfokkerij, gelegen aan de Ruijgenhil 6 te Melissant.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor deze procedure geldt op grond van het overgangsrecht uit de Aanvullingswet natuur Omgevingswet nog het oude recht, in dit geval de Wet natuurbescherming.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag en de aanvullende gegevens van 23 oktober 2023 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. de volgende ambtshalve berekeningen onderdeel te laten zijn van deze vergunning:
 - AERIUS-verschilberekening zonder extern salderen met kenmerk RjD3j3E8fK1w van 30 november 2023 (ODH894586)
 - AERIUS-verschilberekening met extern salderen met kenmerk RzPSGZ2aTgyn van 30 november 2023 (ODH895488)
 - AERIUS-berekening beoogde situatie + extern salderen met kenmerk Rb7jLVzdt6gC van 30 november 2023 (ODH894777);
 - AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RStysr12HWfi van 30 november 2023 (ODH895078).

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

**Bijlagen:**

1. Ambtshalve AERIUS-verschilberekening zonder extern salderen met kenmerk RjD3j3E8fK1w van 30 november 2023 (ODH894586)
2. Ambtshalve AERIUS-verschilberekening met extern salderen met kenmerk RzPSGZ2aTgyn van 30 november 2023 (ODH895488)
3. Ambtshalve AERIUS-berekening beoogde situatie + extern salderen met kenmerk Rb7jLVzdt6gC van 30 november 2023 (ODH894777)
4. Ambtshalve AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RStysr12HWfi van 30 november 2023 (ODH895078)

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend dienen terstond schriftelijk te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden.
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan schriftelijk kennis te geven.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van 'Natura 2000'.

3. Op de locatie Ruigenhil 6 te Melissant mogen maximaal de volgende dieren aantallen worden gehouden:

Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem (OW-code/RAV-code)	Dieraantallen
Stal	Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder), overige huisvestingssystemen	HL1.100 (voorheen RAV-code K1.100)	36

4. Deze vergunning kan worden ingetrokken wanneer het project waarvoor deze vergunning is verleend niet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit is gerealiseerd.
5. De met deze natuurtoestemming toegestane activiteiten mogen pas uitgevoerd worden vanaf het moment dat het intrekingsbesluit voor het ontvangen saldo van Westdijk 6a te Dirksland onherroepelijk is.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 11 september 2023 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het exploiteren van een paardenfokkerij, gelegen aan de Ruijgenhil 6 te Melissant.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Notitie Toelichting invoergegevens AERIUS, van Dun Advies, 23055.001/MT van 30 juni 2023 (ODH809950);
- Plattegrond tekening (ODH809951);
- Foto's feitelijk gerealiseerde capaciteit Westdijk 6a te Dirksland (ODH809952);
- AERIUS-verschilberekening zonder extern salderen met kenmerk S2zM5CoGtmMc van 20 maart 2023 (ODH809953);
- AERIUS-verschilberekening met extern salderen met kenmerk Rpxs6PL2PAQd van 21 maart 2023 (ODH809954);
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RYmCyLNyq6n3 van 21 maart 2023 (ODH809955);
- AERIUS-berekening beoogde situatie en extern salderen met kenmerk RmwBSgSX8Pjc van 21 maart 2023 (ODH809956);
- Machtigingsformulier (ODH809957);
- Milieuvergunning 2 mei 2001 (ODH809948);
- Natuurbeschermingswet vergunning 1 juni 2015, saldogever (ODH809947);
- Conceptaanvraag Wet natuurbescherming, referentie 29150, 30 juni 2023 (ODH809944).

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze aanvraag.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 13 oktober opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 23 oktober 2023 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Notitie Toelichting invoergegevens AERIUS, van Dun Advies, 23055.001/MT van 23 oktober 2023 (ODH851167);
- Verklaringen saldogever (ODH851170);
- AERIUS-verschilberekening zonder extern salderen met kenmerk RZYFZh7N8Ghm van 10 oktober 2023 (ODH929461);
- AERIUS-verschilberekening met extern salderen met kenmerk RZxWFE7TyLEm van 10 oktober 2023 (ODH929460);
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RnfaBQHrgn5P van 10 oktober 2023 (ODH929459);
- AERIUS-berekening beoogde situatie en extern salderen met kenmerk RdinP3LYvETV van 10 oktober 2023 (ODH929462);

De procedure is op 23 oktober hervat.

AERIUS Calculator is op 5 oktober 2023 geactualiseerd. Vervolgens is op 3 november geconstateerd dat bij de actualisatie onjuiste bronkenmerken voor mobiele werktuigen en railverkeer zijn toegepast. Deze fout is op 6 november 2023 gecorrigeerd. Daarom hebben wij ambtshalve de AERIUS-berekeningen uitgevoerd in de meest recente versie van AERIUS Calculator (versie 2023.01):

- AERIUS-verschilberekening zonder extern salderen met kenmerk RjD3j3E8fK1w van 30 november 2023;



- AERIUS-verschilberekening met extern salderen met kenmerk RzPSGZ2aTgyn van 30 november 2023;
- AERIUS-berekening beoogde situatie + extern salderen met kenmerk Rb7jLVzdt6gC van 30 november 2023;
- AERIUS-berekening beoogde situatie met kenmerk RStysr12HWfi van 30 november 2023.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk in de provincie Zeeland is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de bovengenoemde provincie.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 5 februari 2024 tot en met 18 maart 2024. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 tot en met 2.9 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk RzPSGZ2aTgyn van 30 november 2023. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk RzPSGZ2aTgyn van 30 november 2023;
- de Beleidsregel salderen Zuid-Holland, laatst gewijzigd op 28 juni 2023.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb ingediend voor het exploiteren van een paardenfokkerij, gelegen aan de Ruijgenhil 6 te Melissant. Er vindt geen realisatiefase plaats.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door het houden van paarden, het gebruik van mobiele werktuigen, verkeersbewegingen en gasverbruik. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk Rb7jLVzdt6gC van 30 november 2023 blijkt dat de activiteiten resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,15 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Grevelingen.

Het maximale aantal dieren en de diersoorten in de beoogde situatie zijn opgenomen in tabel 01.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH956785



Tabel 1. Maximale aantal dieren in de beoogde situatie.

Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem OW-code//RAV-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
Stal	Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder), overige huisvestingssystemen	HL1.100 (voorheen RAV-code K1.100)	36	5	180
Totaal					180

Het houden van vee leidt tot een totale maximale emissie van 180 kg NH₃ per jaar.

Vergunningplicht

Artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb bepaalt dat het verboden is zonder vergunning een project te realiseren dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, worden onder significante gevolgen verstaan: een significant negatief effect op de habitattypen of soorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit, de duur van de activiteit en de ligging van de activiteit

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen (zoals intern salderen) betrokken worden.

Referentiesituatie

Het bestaande bedrijf beschikt niet over een bestaande vergunning op grond van de Wnb. Dit betekent dat voor het vaststellen van de referentiesituatie beoordeeld moet worden welke bijdrage aan stikstofdepositie reeds plaatsvond ten tijde van de aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden of de plaatsing van gebieden op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden, de zogenaamde Natura 2000-gebieden (hierna: referentiedatum). Op grond van de berekening van de beoogde situatie blijkt dat de referentiedatum volgens de gehanteerde referentiedatums voor Natura 2000-gebieden van BIJ12² vastgesteld dient te worden op 10 juni 1994.

In verband met de beoordeling van effecten als gevolg van stikstofdepositie, dienen de verleende vergunningen dan wel meldingen op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht onderdeel milieu, de Wet milieubeheer of de Hinderwet in kaart te worden gebracht.

Voor het bedrijf is de onderstaande toestemming verleend.

Tabel 2. Verleende toestemmingen.

Toestemming	Kenmerk	Datum	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
Wet milieubeheer	2468	2 mei 2001	410,5

Op basis van de ingediende aanvraag en bovenstaande gegevens blijkt dat voor de Natura 2000-gebieden Grevelingen, Krammer-Volkerak en Oosterschelde geen referentiesituatie bestaat. Voor de overige Natura 2000-gebieden bestaat een referentiesituatie op basis van de vergunning uit 2001.

² <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>
ODH956785



De vergunde emissiebronnen in de referentiesituatie voor overige gebieden zijn opgenomen in tabel 3.

Tabel 3. Vergund aantal dieren in de referentiesituatie.

Emissiebron	Diersoort en beschrijving stalsysteem	Stalsysteem (OW-code/RAV-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	Emissie (kg NH ₃ /jaar)
Stal	overige huisvestingssystemen (Paarden; volwassen paarden (3 jaar en ouder))	HL1.100 (voorheen RAV-code K1.100)	35	5	175
Stal	overige huisvestingssystemen (Paarden; paarden in opfok (jonger dan 3 jaar))	HL2.100 (voorheen RAV-code K2.100)	90	2,1	189
Stal	overige huisvestingssystemen (Paarden; volwassen pony's (3 jaar en ouder))	HL3.100 (voorheen RAV-code K3.100)	15	3,1	46,5
Totaal					410,5

Uit de AERIUS-berekening met kenmerk RjD3j3E8fK1w van 30 november 2023 blijkt dat de activiteiten in de referentiesituatie resulteren in een maximale stikstofdepositie van 0,11 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Voornes Duin.

Projecteffect

Ten behoeve van de bepaling van het projecteffect is ambtshalve een AERIUS-berekening uitgevoerd van de referentiesituatie van de projectlocatie met de beoogde situatie, exclusief externe saldering. In de ambtshalve AERIUS-berekening met kenmerk RjD3j3E8fK1w van 30 november 2023 zijn de gevolgen van de activiteiten op de stikstofdepositie weergegeven. Hieruit blijkt dat het project ten opzichte van de referentiesituatie geen toename van stikstofdepositie mol/ha/jaar veroorzaakt op de Natura 2000-gebieden Voornes Duin, Duinen Goeree & Kwade Hoek, Solleveld & Kapittelduinen, Kop van Schouwen en Voordelta.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden Grevelingen, Krammer-Volkerak en Oosterschelde waarop een effect is berekend in de AERIUS-berekening met kenmerk RStysr12HWfi van 30 november 2023.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

Extern salderen

Om de effecten van de beoogde activiteiten te mitigeren, wordt gebruik gemaakt van extern salderen. Hiervoor worden saldogevende activiteiten benut. Het betreft een nertsenfokkerij, gelegen aan de Westdijk 6a te Dirksland, waarvan de vergunning volledig wordt ingetrokken.

Uit de documenten van de projectlocatie aan Westdijk 6a te Dirksland is gebleken dat alle voorzieningen ter plaatse nog aanwezig zijn voor het gebruik van een nertsenfokkerij.

In tabel 4 zijn de feitelijk gerealiseerde vergunde emissierechten voor de locatie weergegeven, inclusief de vrijkomende stikstofruimte voor saldering.



Tabel 4. Vergunde emissierechten Westdijk 6a te Dirksland.

Emissiebron	Diersoort	Stalsysteem (RAV-code)	Dieraantallen	Emissiefactor (kg NH ₃ /dier/jaar)	NH ₃ emissie (kg/jaar)	Saldogevend na afroaming 30%
Stal 1	dagontmesting met afvoer naar een gesloten opslag (Pelsdieren; nertsen, per fokteef)	H1.2	1000	0,25	250	175
Stal 2	dagontmesting met afvoer naar een gesloten opslag (Pelsdieren; nertsen, per fokteef)	H1.2	2500	0,25	625	437,5
Stal 3	dagontmesting met afvoer naar een gesloten opslag (Pelsdieren; nertsen, per fokteef)	H1.2	2500	0,25	625	437,5
Totaal					1500	1050

Het is aannemelijk dat met de toegestane activiteiten ook NO_x emissies als gevolg van verkeersbewegingen en het gebruik van mobiele werktuigen gepaard gingen. De beëindiging van deze activiteiten zullen daarmee een grotere afname van stikstofemissie en -depositie veroorzaken, maar deze NO_x emissies zijn niet inzichtelijk gemaakt.

Bij de aanvraag zijn koopovereenkomsten en meldingen op grond van het Activiteitenbesluit gevoegd waarin is vastgelegd dat de volledige emissierechten van de activiteiten aan de Westdijk 6a te Dirksland worden ingetrokken ten behoeve van saldering met de Ruijgenhil 6 te Melissant. Hiermee is aangetoond dat er onlosmakelijke samenhang bestaat tussen de beëindiging van de projecten aan de Westdijk 6a te Dirksland en de uitbreiding van de projectlocatie Ruijgenhil 6 te Melissant.

De saldogevende partij heeft verklaard niet beëindigd te zijn in de periode van 1 juli 2015 en 1 juli 2018 zodat dubbele saldering met de PAS stoppersruimte is uitgesloten. Daarnaast is ons gebleken dat de beëindiging van het project aan de Westdijk 6a te Dirksland niet tevens ingezet kan worden als passende maatregel aangezien het project, gelet op de ligging en de omvang van de depositie, een te gering effect heeft om een wezenlijke bijdrage te kunnen leveren daarvoor. Daardoor kan het bedrijf ook niet aan bestaande beëindigingsregelingen deelnemen. Daarnaast is er geen aanvullend provinciaal beleid vastgesteld met betrekking tot de beëindiging van de saldogevende activiteit.

Het aandeel van de saldogevende stikstofdepositie na afroaming van 30% is hoger dan de stikstofdepositie ten gevolge van het projecteffect. Derhalve kan de stikstofdepositie die plaatsvindt in de huidige situatie ingezet worden als externe saldering voor de activiteiten aan de Ruijgenhil 6 te Melissant.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk Rb7jLVzdt6gC van 30 november 2023 blijkt dat de beoogde situatie aan de Ruijgenhil 6 te Melissant door beëindiging van de activiteiten aan de Westdijk 6a te Dirksland **geen** toename van stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden. Uit de AERIUS-verschilberekening met kenmerk Rb7jLVzdt6gC van 30 november 2023 blijkt dat er een toename wordt berekend voor het Natura 2000-gebied Solleveld & kapittelduinen en Kop van Schouwen. Voor deze Natura 2000-gebieden is een referentiesituatie beschikbaar en is er geen toename berekend in de AERIUS-verschilberekening van RjD3j3E8fK1w van 30 november 2023.

Op basis van de toegezonden informatie concluderen wij daartoe dat de beoogde activiteiten **niet** leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.



Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast als bedoeld in artikel 2.8, derde lid, van de Wnb, zodat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, kan worden verleend.