



Zaaknummer : 01094021
Ons Kenmerk : ODH958770
Datum : 25-04-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 5 januari 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.31 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitvoeren van een bodemsanering op de locatie Mandenmakerstraat 21-25 te Ridderkerk.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid en onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

1. De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan Hunneman Milieu-Advies Raalte B.V. De locatie is gelegen aan de Mandenmakerstraat 21-25 te Ridderkerk.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



ALGEMENE REGELS (BIJLAGE)

Artikel 3.108 (graven)

1. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstand biedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.
2. Na afronding van de werkzaamheden worden de slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijk staat hersteld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Artikel 3.110 (werkzaamheden: algemeen)

1. Degene die is belast met de werkzaamheden, wordt voorafgaand daaraan, door degene die voor die werkzaamheden opdracht heeft gegeven op de hoogte gesteld van de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en van de toepasselijkheid van de voor dat gebied ten aanzien van die werkzaamheden geldende regels.
2. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit. Onder deze werkzaamheden wordt ook verstaan het aanvullen van boorspoeling.
3. Voorzieningen worden getroffen dat tijdens het gebruik of het aanleggen van een boorgat geen bodembedreigende stoffen via dit boorgat in de bodem terecht kunnen komen.
4. Voor het maken van boorspoeling mag alleen klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad.
5. Voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Artikel 3.111 (werkzaamheden: materialen en grond)

1. Bij ingrepen toe te passen opvulmaterialen zoals bentoniet zijn voorzien van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring is op het werk aanwezig.
2. De plaats van opslag van bouw materiaal en -materieel is afgedekt met folie.
3. In een bouwput mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen.
4. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel is zodanig, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is.
5. Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt wordt verzameld en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Artikel 3.112 (werkzaamheden: spoelwater, lekkage en morsen)

1. Het tijdens en na de werkzaamheden gebruikte spoelwater wordt opgevangen in een daarvoor geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd naar een erkende verwerker.
2. Gemorste of anders vrijgekomen schadelijke stoffen worden onmiddellijk verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten.
3. Voor zover als gevolg van lekkage, morsen of op een andere manier grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk gedeputeerde staten en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.



Artikel 3.113 (werkzaamheden: bouwkeet)

Voor zover tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:

- a. de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloestofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar vuilwaterriool.
- b. als aan de eis onder a om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloestofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een opvangtank die of een mobiel toilet dat steeds bijtijds geleege wordt;
- c. keukenafvalwater wordt afgevoerd via een stelsel van vloestofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een bezinkput die steeds bijtijds geleege wordt;
- d. toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar vuilwaterriool;
- e. een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.

Artikel 3.114 (saneren: saneringsdoelstelling)

Verontreiniging van de bodem wordt beperkt of ongedaan gemaakt waarbij zo veel als redelijkerwijs mogelijk de inbreng van verontreiniging vanuit de vaste bodem naar het grondwater wordt voorkomen of beperkt.

Artikel 3.115 (saneren: saneringsaanpak)

1. Saneren van de bodem wordt uitgevoerd overeenkomstig paragraaf 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving.
2. De saneringsaanpak afdekken, bedoeld in artikel 4.121 van het Besluit activiteiten leefomgeving, is niet toegestaan bij het saneren van de bodem, bedoeld in het artikel 3.31, tenzij:
 - a. de afdeklag bestaat uit een duurzaam aaneengesloten verhardingslaag als bedoeld in artikel 4.1241, derde lid, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving; en
 - b. aannemelijk wordt gemaakt dat de saneringsaanpak leidt tot het beperken of voorkomen van een inbreng van een mobiele verontreiniging vanuit de vaste bodem naar het grondwater.
3. Met een maatwerkvoorschrift kan, in afwijking van artikel 4.1240 van het Besluit activiteiten leefomgeving, een andere saneringsaanpak worden toegestaan als die andere saneringsaanpak leidt tot het beperken of voorkomen van een inbreng van een mobiele verontreiniging vanuit de vaste bodem naar het grondwater.

Artikel 3.116 (saneren: veranderingen in bodemgesteldheid)

Bij een sanering van de bodem als bedoeld in artikel 3.34, wordt rekening gehouden met mogelijke veranderingen in de bodemgesteldheid die een nadelige invloed kunnen hebben op een grondwaterbeschermingsgebied.

Artikel 3.117 (saneren: afvoeren verontreinigde grond, niet herschikken)

Grond die vrijkomt bij een sanering dient te worden afgevoerd naar een erkende verwerker.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 5 januari 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.31 van de ZHOV. De aanvraag betreft het uitvoeren van een bodemsanering op de locatie Mandenmakerstraat 21-25 te Ridderkerk.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag '*Sanering van de bodem – Mandenmakerstraat 21-25 Ridderkerk*' met referentienummer '230210', ingediend op 5 januari 2024 adviesbureau Hunneman Milieu-Advies Raalte BV;
2. Rapport '*Aanvullend nulsituatie bodemonderzoek Mandenmakerstraat 21, 23 en 25 Ridderkerk*' met rapportnummer '512130.001', d.d. 14 oktober 2013, opgesteld door adviesbureau RSK Netherlands B.V.;
3. Rapport '*Verkennd en aanvullend bodemonderzoek Mandenmakerstraat 21-25 te Ridderkerk*' met rapportnummer '518935.001(01)', d.d. 5 november 2022, opgesteld door RSK Netherlands B.V.;
4. Rapport '*Nader bodemonderzoek met plan van aanpak op de locatie aan de Mandenmakerstraat 21-25 te Ridderkerk*' met projectnummer '221231/dh/sh', d.d. 23 december 2022, opgesteld door Hunneman Milieu-Advies Raalte B.V.;
5. Rapport '*Eindsituatie bodemonderzoek op de locatie aan de Mandenmakerstraat 21-25 te Ridderkerk*' met projectnummer '230210/dh/sh', d.d. 6 september 2023, opgesteld door Hunneman Milieuadvies Raalte B.V.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in onze brief met kenmerk 'ODH958770'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2, van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Het waterschapsbestuur van Waterschap Hollandse Delta;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Ridderkerk; en
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er geen reacties gegeven.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht waterdoorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV is bepaald dat het graven in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen.

In artikel 3.31 van de ZHOV is bepaald dat het saneren van de bodem in een grondwaterbeschermingsgebied als milieubelastende activiteit wordt aangewezen als er sprake is van een mobiele verontreinigende stof in de vaste bodem die zich ook in het grondwater bevindt in concentraties hoger dan de signaleringsparameter beoordeling grondwatersanering, bedoeld in bijlage III, onder Aa.1.1, van de ZHOV.

Uit de aanvraag blijkt dat op de betreffende locatie concentraties tot 2600 µg/l minerale olie in het grondwater zijn aangetroffen, waarbij de omvang van de grondwaterverontreiniging wordt geschat op ca. 100 m³. Hiermee wordt de genoemde signaleringsparameter beoordeling grondwatersanering van 600 µg/l voor minerale olie overschreden, waarmee er sprake is van een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.31 van de ZHOV.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.32 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.31 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dient getoetst te worden aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria: onder a, er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats; onder b, er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV; en onder c, het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Ten behoeve van de voorgenomen sanering zijn de volgende activiteiten beoogd, die wij vanuit het oogpunt van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater relevant achten:

- Verwijderen van de verontreinigde grond middels ontgraving tot maximaal 1,0 m-mv;
- Aanbrengen van een drain tot 1,0 m-mv ten behoeve van grondwatersanering;
- Aanvullen van de ontgraving met zand van bodemkwaliteitsklasse landbouw/natuur.

De aanleiding voor het uitvoeren van de aangevraagde bodemsanering, zijn de aangetroffen concentraties tot 2600 µg/l minerale olie in het grondwater en 7960 mg/kg ds minerale olie in de bovengrond. De omvang van de grondwaterverontreiniging wordt geschat op ca. 100 m³ en de omvang van de bodemverontreiniging wordt geschat op 12 m³. Door de aanwezigheid en mogelijke verspreiding van deze verontreinigingen ontstaan risico's voor de kwaliteit van het grondwater. Middels sanering van de verontreinigingen verdwijnt dit risico, wat de bescherming van de kwaliteit van het grondwater ten goede komt.

De aangevraagde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V., op een locatie die ca. 1,3 km ten zuidoosten is gelegen van het waterwingebied waar vanaf een diepte van 14 m-mv water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.

Risico's

De aangetroffen bodem- en grondwaterverontreinigingen vormen vanwege de aard en omvang een risico voor de kwaliteit van het grondwater. Bij het saneren van de bodem dient in ieder geval rekening te worden gehouden met de bodemgesteldheid binnen het grondwaterbeschermingsgebied en mogelijke nadelige gevolgen als gevolg van ingrepen daarin.

Volgens gegevens van DINOloket, boring 'B38C1978', gelegen nabij de locatie waar de sanering wordt aangevraagd, bestaat de bodem tot het einde van de boring op 6 m-mv uit kleilagen, die worden afgewisseld door een zandlaag tussen 0.8 m-mv en 4.50 m-mv.

Kleilagen hebben sterk slecht-doorlatende eigenschappen, waardoor verontreinigingen in meer of mindere mate worden tegengehouden. De mate van doorlatendheid van de bodem speelt daarmee een belangrijke rol in relatie tot de kwaliteit van het grondwater.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om een sleuf te graven tot 1,0 m-mv en het hierin aanbrengen van een drain. Dit zal redelijkerwijs leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de kleilaag die op de betreffende locatie aanwezig is. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater, ook omdat er tijdens het uitvoeren van de saneringswerkzaamheden schadelijke stoffen op de bodem en in het zich daaronder bevindende grondwater terecht kunnen komen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning verleend worden indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.



Om de risico's die volgen uit het verrichten van de genoemde milieubelastende activiteit zoveel mogelijk af te dekken, dient voorkomen te worden dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige kleilaag hierbij worden aangetast. Ook dient voorkomen te worden dat er gedurende de saneringswerkzaamheden schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen. Wij verwijzen in dit kader daarom naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn. Aan deze regels dient voldaan te worden bij het uitvoeren van de sanering. De algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.117 van de ZHOV, zoals bepaald is in de artikelen 3.30 en 3.33 van de ZHOV, en zijn opgenomen in de bijlage van deze vergunning.

In de algemene regels die op vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de aanwezige kleilaag na afronding van de sanering in de oorspronkelijke staat hersteld moet worden met een hiervoor geschikt product. Toe te passen opvulmaterialen moeten een erkende kwaliteitsverklaring hebben die op het werk aanwezig is. Het herstellen van de oorspronkelijke kleilaag dient zodanig te worden uitgevoerd, dat de doorlatendheid van de weerstandbiedende laag na de sanering niet groter is dan daarvoor. Ook moeten er voorzieningen worden getroffen waardoor tijdens de sanering geen schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen.

Wij zijn van mening dat, gelet op de aanvraag en de geldende algemene regels, in het onderhavige geval kan worden voldaan aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de genoemde algemene regels die gelden ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.