



Zaaknummer : 01020417  
Ons Kenmerk : ODH509554  
Datum : 02-05-2024

## Beschikking

### Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

#### Onderwerp

Op 11 januari 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag betreft het realiseren van nieuwbouwwoningen ten westen van het Noordeinde en ten noorden van de Kerkweg (bekend als Alkemade sectie K, nrs. 4405, 1887, 1087, 3096 en 3378) te Roelofarendsveen en is aangevraagd namens Braassemerland v.o.f. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis, de laatvlieger en de rosse vleermuis.

Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2022 tot en met 31 juli 2025.

#### Besluit

Wij besluiten de aangevraagde ontheffing te weigeren.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



## OVERWEGINGEN

Op 11 januari 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag betreft het realiseren van nieuwbouwwoningen ten westen van het Noordeinde en ten noorden van de Kerkweg (bekend als Alkemade sectie K, nrs. 4405, 1887, 1087, 3096 en 3378) te Roelofarendsveen en is aangevraagd namens Braassemerland v.o.f. De aanvraag betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis, de laatvlieger en de rosse vleermuis.

Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 1 september 2022 tot en met 31 juli 2025.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Activiteitenplan ten behoeve van aanvraag ontheffing Wnb – nieuwbouw woonwijk, Braassemerland fase 11 te Roelofarendsveen, van Dijk Geo- en milieutechniek b.v., opdrachtnummer: 153021, 25 oktober 2021 (hierna: activiteitenplan) (ODH224048);

Hierin als bijlagen opgenomen zijn:

- o Quickscan Wet natuurbescherming Braassemerland fase 11 te Roelofarendsveen, Blom Ecologie B.V., kenmerk BE?2020/242/r, van 15 mei 2020;
- o Nader ecologisch onderzoek waterspitsmuis, Noordse woelmuis en vleermuizen – nieuwbouw woonwijk Braassemerland fase 11 te Roelofarendsveen, van Dijk Geo- en milieutechniek b.v., opdrachtnummer 153021, van 11 november 2020;
- o eDNA onderzoek waterspitsmuis en noordse woelmuis, Datura molecular solutions in ecology, rapportnummer RA20119, van 14 oktober 2020;
- o Roelofarendsveen - aan de Braassem fase 11 – DO stedenbouwkundig plan, IMOSS stedenbouw landschap buitenruimte, documentkenmerk 17324-r, van 10 maart 2021.

## Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Omdat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 15 december 2022 verzocht om aanvullende gegevens. Op 15 maart 2023 hebben wij de termijn voor beantwoording verlengd met vier weken.

Op 13 april 2023 zijn de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Aanvullende informatie bij de aanvraag om ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. Van Dijk Geotechniek en Milieu (hierna: aanvullende informatie)(ODH669441);

Hierin als bijlagen opgenomen zijn:

- o Vleermuisinventarisatie Stedelijk gebied Roelofarendsveen, Econsultancy B.V, met kenmerk 18439.001D1, van 27 oktober 2022
- o Situatietekening nieuw foerageergebied voor vleermuizen binnen plangebied;
- o Memo compensatie gebieden laatvlieger t.b.v. project 15520, Econsultancy B.V, van 17 oktober 2022;



- Programma Ruimte' van de provincie Zuid Holland, Geconsolideerde versie Bijgewerkt tot en met Ontwerp Wijziging 2018, Provincie Zuid-Holland, van 2018;
- Bestemmingsplan 'Braassemerland 2019', Gemeente Kaag en Braassem, van 27 mei 2019;
- Regionale Woon Agenda 2017 'Kwaliteit voor Kwantiteit' van de Regio Holland Rijnland;
- Omgevingsvisie 2020 van de gemeente Kaag en Braassem, Kuiper Compagnons BV, van 26 oktober 2020.

### **Verlenging**

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 2 februari 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Op 17 oktober 2023 is de aanvraag uitgebreid met het opzettelijk verstoren van de ruige dwergvleermuis.

Op 4 december heeft de gemachtigde aangegeven niet meer betrokken te zijn bij het project. Daarop hebben wij op 4 december 2023 de initiatiefnemer per mail verzocht met ons in contact te treden. Op 9 januari 2024 hebben wij de eerdere gemachtigde verzocht in contact te treden met ons en de opdrachtgever. Reacties bleven uit. Hierdoor hebben wij geen antwoorden gekregen op onze vragen over de aanvraag. Hierdoor kunnen wij geen ander besluit nemen dan de aanvraag te weigeren.

### **Bevoegd gezag**

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

### **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis, de laatvlieger en de rosse vleermuis zijn van nature in Nederland in het wild levend dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn. De ruige dwergvleermuis, de laatvlieger en de rosse vleermuis zijn tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), de ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en de rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*) opzettelijk te verstoren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

### **Beoordeling**

Braassemerland v.o.f. is voornemens ter plaatse van een weidegebied in Roelofarendsveen, een woonwijk, bestaande uit 140 woningen te realiseren. De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- het uitvoeren van een bodemsanering;
- het aanbrengen van voorbelasting;
- het graven van één nieuwe watergang;
- het aanleggen van infrastructuur;



- het verwijderen van groenstructuren;
- het bouwen van 140 woningen;
- het terrein woonrijp maken;
- het aanplanten van groenstructuren.

Gepland was te starten in september 2022.

### **Overtreding verbodsbepaling(en)**

#### *Het onderzoek van 2020*

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in juni en augustus 2020 onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen. Met dit onderzoek zijn drie beschermde soorten vastgesteld binnen het plangebied. De oost-west lopende groenstructuren worden gebruikt als vliegroute en foerageergebied door gewone dwergvleermuizen en laatvliegers. Tevens jagen er in het plangebied rosse vleermuizen. Hieronder beoordelen wij de uitvoering en conclusies van het onderzoek.

De onderzoeksdagen en onderzoekstijden vallen binnen de door het vleermuisprotocol aangegeven perioden voor onderzoek naar de functies jachtgebied en vliegroutes van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. In dit onderzoek werd er alleen langs de randen van het plangebied gelopen. Het projectgebied is groter dan de reikwijdte van de detectors; daarmee is het middendeel van het plangebied niet goed onderzocht. Er is in het aanvullend onderzoek geen gebruik gemaakt van vaste waarneempunten voor het vaststellen van het aantal individuen dat gebruik maakt van de aangetroffen vliegroutes. Hierdoor is er geen duidelijkheid over het gebruik van het middenterrein door de gewone en ruige dwergvleermuis. Ook is er geen duidelijkheid over de aantallen dieren dat gebruik maakt van de vastgestelde vliegroutes. Het onderzoek concludeert dat het plangebied geen essentiële functies heeft voor de aangetroffen soorten gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Wij zien niet dat dit door de aangeleverde informatie wordt onderbouwd. De conclusie dat het plangebied een essentieel jachtgebied is voor de rosse vleermuis wordt wel onderbouwd.

#### *Het aanvullend onderzoek van 2022*

Naar aanleiding van aanvullende vragen over cumulatieve effecten in deze en andere ontheffingsaanvragen van Braasemerland V.O.F. heeft er in 2022 een tweede onderzoek plaatsgevonden. Dit onderzoek bestond uit de bemonstering van de vleermuisactiviteit op 21 korte transecten van 700-1450 meter lengte op drie verschillende avonden, dertig minuten lang. Drie van deze transecten liepen direct langs het plangebied. Hieronder beoordelen wij de uitvoering en conclusies van het onderzoek.

Het Vleermuisprotocol geeft aan dat de onderzoeker in de actieve periode van vleermuizen tenminste 2 uur in het plangebied aanwezig moet zijn. Tevens geeft dit protocol aan dat voor het uitsluiten van vliegroutes deze onderzoeken direct na zonsondergang starten of kort voor zonsopgang afgerond moeten worden. Twee van de drie transecten die langs het plangebied lagen, werden alleen laat in de avond of rond middernacht bemonsterd. Dit onderzoek uit 2022 is daarmee niet conform het Vleermuisprotocol (2017) uitgevoerd. Bij dit onderzoek uit 2022 is een voor het plangebied "nieuwe" soort vastgesteld; de ruige dwergvleermuis. Ook zijn er twee nieuwe functies binnen het plangebied aangetroffen: paarterritoria van de gewone dwergvleermuis en paarterritoria van de ruige dwergvleermuis. Omdat er binnen het plangebied geen bebouwing of bomen met geschikte holtes of structuren aanwezig zijn, liggen de paarverblijfplaatsen behorende bij deze paarterritoria waarschijnlijk (net) buiten het plangebied. Bij het onderzoek wordt dit plangebied als van primair belang beoordeeld voor vleermuizen, voor de functies jachtgebied en vliegroute(s). De aangetroffen vliegroute van vleermuizen loopt in de noord-zuid richting. Dit is een andere richting dan in het eerste onderzoek werd gevonden. Ook is de beoordeling anders, deze vliegroute wordt beoordeeld als zijnde van primair belang.



Het onderzoek concludeert dat het plangebied essentiële functies heeft voor de vleermuizen. Wij constateren dat dit niet wordt onderbouwd met aantallen per soort. Daardoor is niet duidelijk voor welke soorten een overtreding van de Wnb plaatsvindt.

## **Conclusie**

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat met de wijze waarop de onderzoeken uitgevoerd en uitgewerkt zijn, onvoldoende duidelijk is of delen van het plangebied essentiële vliegroutes en/of essentieel jachtgebied zijn voor de genoemde soorten en zo ja, welke delen dat zijn.

Daarmee is het niet inzichtelijk wat de negatieve effecten van het project op deze soorten zijn en of de gestelde maatregelen, de mitigatie en compensatie voldoende zijn. Daarom kunnen wij niet vaststellen of er afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soorten in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Evenmin kunnen wij de belangen van het project afwegen tegen de effecten op de soorten. Niet aantoonbaar is of er voor het project alternatieven zijn met minder effecten op de soorten.

Kortom, wij kunnen niet toetsen of aan de ontheffingsvoorwaarden van artikel 3.8, vijfde lid Wnb wordt voldaan. Om deze reden kunnen wij niet anders dan de aangevraagde ontheffing weigeren.