



Zaaknummer : 01098185
Ons Kenmerk : ODH1027641
Datum : 06-05-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 19 februari 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van meerdere milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het uitvoeren van bodemonderzoek op de globale locatie Solleveld te Den Haag.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied 'waterwingebied', als bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV, van drinkwaterbedrijf Dunea N.V.

Besluit

Wij besluiten:

1. De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan Dunea N.V. De locatie is gelegen Solleveld te Den Haag.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



ALGEMENE REGELS (BIJLAGE)

Artikel 3.109 (bodemonderzoek)

1. Na beëindiging van een boring of een sondering in het kader van bodemonderzoek wordt het boorgat meteen volledig afsluitend opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Artikel 3.110 (werkzaamheden: algemeen)

1. Degene die is belast met de werkzaamheden, wordt voorafgaand daaraan, door degene die voor die werkzaamheden opdracht heeft gegeven, op de hoogte gesteld van de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en van de toepasselijkheid van de voor dat gebied ten aanzien van die werkzaamheden geldende regels.
2. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit. Onder deze werkzaamheden wordt ook verstaan het aanvullen van boorspoeling.
3. Voorzieningen worden getroffen dat tijdens het gebruik of het aanleggen van een boorgat geen bodembedreigende stoffen via dit boorgat in de bodem terecht kunnen komen.
4. Voor het maken van boorspoeling mag alleen klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad.
5. Voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Artikel 3.111 (werkzaamheden: materialen en grond)

1. Bij ingrepen toe te passen opvulmaterialen zoals bentoniet zijn voorzien van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring is op het werk aanwezig.
2. De plaats van opslag van bouw materiaal en -materieel is afgedekt met folie.
3. In een bouwput mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen.
4. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel is zodanig, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is.
5. Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt, wordt verzameld en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Artikel 3.112 (werkzaamheden: spoelwater, lekkage en morsen)

1. Het tijdens en na de werkzaamheden gebruikte spoelwater wordt opvangen in een daarvoor geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd naar een erkende verwerker.
2. Gemorste of anders vrijgekomen schadelijke stoffen worden onmiddellijk verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten.
3. Voor zover als gevolg van lekkage, morsen of op een andere manier grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk gedeputeerde staten en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.



Artikel 3.113 (werkzaamheden: bouwkeet)

Voor zover tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:

- a. de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar vuilwaterriool.
- b. als aan de eis onder a om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een opvangtank die of een mobiel toilet dat steeds bijtijds geleege wordt;
- c. keukenafvalwater wordt afgevoerd via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een bezinkput die steeds bijtijds geleege wordt;
- d. toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar vuilwaterriool;
- e. een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 19 februari 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow. De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van meerdere milieubelastende activiteiten (hierna: Mba's) in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV. De aanvraag betreft het uitvoeren van bodemonderzoek op de globale locatie Solleveld te Den Haag.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag vergunning 'Grondonderzoek LESA Solleveld' met verzoeknummer '20240219 01125', ingediend op 19 februari 2024 door drinkwaterbedrijf Dunea N.V.;
2. Tekening 'Onderzoekslocaties LESA Solleveld', behorend bij de aanvraag met verzoeknummer '20240219 01125', ingediend op 19 februari 2024 door Dunea N.V.;
3. Document 'Bodemkundig veldonderzoek LESA Sonneveld', behorend bij de aanvraag met verzoeknummer '20240219 01125', ingediend op 19 februari 2024 door Dunea N.V.;
4. Boorplan 'LESA Solleveld' met projectnummer '205836', d.d. 26 februari 2024, opgesteld door adviesbureau Eelerwoude.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing, zoals ook medegedeeld in onze brief met kenmerk 'ODH1008463'.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2, van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Het waterschapsbestuur van het Hoogheemraadschap van Delfland;
2. Burgemeester en wethouders van de Gemeente Den Haag.

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er een reactie gegeven door het Hoogheemraadschap van Delfland.

De reactie van het Hoogheemraadschap van Delfland met documentnummer 'D-24-113516', d.d. 26 maart 2024, luidt als volgt:

"Een deel van de boorwerkzaamheden vinden plaats in de zeewering (ZW-01_ en bijbehorende beschermingszone landinwaarts. De voorgenomen activiteiten zijn op basis van artikel 4.34 van de Waterschapsverordening Delfland meldingsplichtig. De initiatiefnemer kan een melding indienen via het [Digitaal Stelsel Omgevingswet](#). Deze melding moet uiterlijk drie weken voorafgaande aan de start van de werkzaamheden worden gedaan."

Met betrekking tot de door het Hoogheemraadschap van Delfland ingediende reactie merken wij het volgende op: *Wij delen de initiatiefnemer mee dat de voorgenomen activiteiten meldingsplichtig zijn op basis van de Waterschapsverordening Delfland.*



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de Mba's in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich daarom op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen als op het tegengaan van de aantasting van slecht waterdoorlatende bodemlagen.

Aanwijzing Mba's

Mba's in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder d en e, van de ZHOV is bepaald dat het maken van een boorgat en de uitvoering van een sondering als Mba's in een grondwaterbeschermingsgebied worden aangewezen.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen Mba's is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28, eerste lid van de ZHOV, is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Alvorens het verlenen van een omgevingsvergunning, als bedoeld in artikel 3.28 van de ZHOV, dienen wij de aanvraag te toetsen aan de beoordelingsregels voor Mba's in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Hierin is bepaald dat, voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een Mba als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, deze alleen wordt verleend als is voldaan aan de volgende criteria:

- er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Ten behoeve van het voorgenomen bodemonderzoek zijn de volgende activiteiten beoogd, die wij vanuit het oogpunt van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater relevant achten:

- Het uitvoeren van 31 boringen op 31 verschillende locaties tot een diepte van 2 m-mv;
- Het nemen van 30 bodemonsters op 15 verschillende locaties tot een diepte van 1 m-mv.

Het bodemonderzoek is beoogd ten behoeve van de landschapsecologische systeemanalyse, wat gebruikt zal worden om de ecologische samenhang en waarde van het landschap te beoordelen.

De aangevraagde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zijn beoogd in een waterwingebied van drinkwaterbedrijf Dunea N.V., waar vanaf een diepte van 12 m-NAP water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.

Risico's

Boringen en sonderingen zijn activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen kunnen aantasten. Klei- en veenlagen hebben slecht-doorlatende eigenschappen, waardoor verontreinigingen in meer of mindere mate worden tegengehouden. De mate van doorlatendheid van de bodem speelt daarmee een belangrijke rol in relatie tot de kwaliteit van het grondwater. Zandlagen zijn in hoge mate doorlatend en bieden dan ook geen tot nauwelijks bescherming tegen het doorsijpelen van verontreinigingen van de bodem in het grondwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boring 'B30D1996', gelegen op de globale locatie waar het bodemonderzoek wordt aangevraagd, bestaat de bodem tot het einde van de boring op 10 m-mv uit zandlagen. Uit nabijgelegen boring 'B30D0176' blijkt er plaatselijk, naast overwegend zandlagen, ook een veenlaag aanwezig te zijn tussen 3 en 5 m-mv.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen tot het uitvoeren van boringen en bodemonsters op verschillende locaties tot een diepte van 2 m-mv. Gezien de maaiveldhoogte op de globale locatie varieert en er plaatselijk slecht-doorlatende veenlagen zijn aangetroffen, zal de uitvoering van het aangevraagde bodemonderzoek in enige mate leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater, ook omdat er tijdens de uitvoering van het bodemonderzoek schadelijke stoffen op de bodem en in het zich daaronder bevindende grondwater terecht kunnen komen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning verleend worden indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Om de risico's die volgen uit het verrichten van de genoemde Mba zoveel mogelijk af te dekken, dient voorkomen te worden dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodemlagen hierbij worden aangetast. Wij verwijzen in dit kader daarom naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn. Aan deze regels dient voldaan te worden bij het uitvoeren van het bodemonderzoek. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.109 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in artikel 3.30 van de ZHOV.



In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat boorgaten na afronding van het bodemonderzoek volledig afsluitend te worden opgevuld met een hiervoor geschikt product, zoals bentoniet. Toe te passen opvulmaterialen dienen voorzien te zijn van een erkende kwaliteitsverklaring, die op het werk aanwezig is. Ook dient voorkomen te worden dat er gedurende het bodemonderzoek schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen.

Wij zijn van oordeel dat, gelet op de aanvraag en de door ons opgelegde voorschriften, in het onderhavige geval kan worden voldaan aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de algemene regels die gelden ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.