



Zaaknummer : 01080524
Ons Kenmerk : ODH978515
Datum : 04-06-2024

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 4 september 2023 hebben wij namens de gemeente Dordrecht een aanvraag ontvangen om verlenging van de einddatum van de ontheffing van 12 oktober 2021, met ODH-kenmerk 00615778-00011581. Bij dit besluit hebben wij aan de gemeente Dordrecht een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming verleend voor de beschermde soort rivierrombout in relatie tot het uitvoeren van werkzaamheden aan oevers en kademuren langs de Oude Maas, aan de Dokweg en Laan der Verenigde Naties te Dordrecht. De aanvraag betreft het opzettelijk doden, vangen en verstoren van de rivierrombout, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rivierrombout. De ontheffing wordt aangevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk doden en vangen van de rivierrombout (*Stylurus flavipes*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rivierrombout (*Stylurus flavipes*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rivierrombout (*Stylurus flavipes*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het onder zich hebben en vervoeren, anders dan voor verkoop, van de rivierrombout (*Stylurus flavipes*).

De verlenging van de ontheffing is aangevraagd, omdat de planning die ten grondslag ligt aan de verleende ontheffing niet gehaald is en nog niet alle werkzaamheden zijn uitgevoerd. De nog uit te voeren werkzaamheden zullen ongeveer een half jaar gaan duren. Verzocht wordt om ontheffing te verlenen tot en met 31 december 2024.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wet natuurbescherming nog van toepassing op deze procedure.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te **verlenen** aan de gemeente Dordrecht voor het afronden van de werkzaamheden waarvoor eerder ontheffing is verleend bij besluit van 12 oktober 2021, met ODH-kenmerk 00615778-00011581;
- II. de aanvraag van 4 september 2023 en de aanvullende gegevens van 30 januari 2024 en 15 februari 2024 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- III. het besluit van 12 oktober 2021, met ODH-kenmerk 00615778-00011581, onderdeel te laten zijn van deze ontheffing (appendix);
- IV. de in het vervolg van dit besluit opgenomen voorschriften te verbinden aan deze ontheffing;
- V. als vangmiddel als bedoeld in artikel 3.25, eerste lid, van de Wet natuurbescherming aan te wijzen: macrofaunanet;



VI. dat deze ontheffing geldig is vanaf de bekendmaking van dit besluit tot en met 30 juni 2025.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage(n):

- Beschikking ontheffing Dokweg, Omgevingsdienst Haaglanden, 12 oktober 2021, met ODH-kenmerk 00615778-00011581, inclusief bijlage I 'Indeling van de te reconstrueren kademuren langs de Dokweg, met kenmerk ODH1077091.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



Voorschriften

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a. de start van de nog uit te voeren werkzaamheden schriftelijk te melden (startmelding);
 - b. het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding;
 - c. relevante wijzigingen in de uitvoering één maand van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d. de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Bovenstaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl onder vermelding van 'flora en fauna'. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.

- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden die betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Projectplan bij oeverconstructie voor rivierrombout langs Dokweg' van 12 april 2021, de 'Tekening Herstel Kademuren Dokweg' van 27 mei 2020, het rapport 'Aanvullende informatie ontheffing Dokweg' van 8 juli 2021 en de aanvullende gegevens van 15 februari 2024. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a. de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b. aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c. de uit te voeren werkzaamheden;
 - d. de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e. de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f. de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g. het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol inclusief het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de rivierrombout.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermde) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, voortkomend uit of vergelijkbaar met, een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie.

De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);



- 5 De ontheffinghouder dient, met inachtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in het rapport 'Projectplan bij oeverconstructie voor rivierrombout langs Dokweg' van 12 april 2021, de 'Tekening Herstel Kademuren Dokweg' van 27 mei 2020, het rapport 'Aanvullende informatie ontheffing Dokweg' van 8 juli 2021 en de aanvullende gegevens van 15 februari 2024.
- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.

Specifieke voorschriften

- 8 De werkzaamheden dienen, onder begeleiding van de ecologische deskundige (voorschrift 4), uitgevoerd te worden buiten de kwetsbare periode van de rivierrombout, welke globaal loopt van 15 mei tot en met 15 augustus. Afhankelijk van de weersomstandigheden kan deze periode langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door de ecologisch deskundige en hiervan dient verslag te worden gedaan in het logboek (voorschrift 2).

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de specifieke zorgplicht opgenomen in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Gelet op deze specifieke zorgplicht dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.
- Als de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde (bijvoorbeeld de Vereniging van Eigenaren), dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor de onderhoudsverplichting. Dit dient contractueel vastgelegd te worden.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 4 september 2023 hebben wij namens de gemeente Dordrecht een aanvraag ontvangen om verlenging van de einddatum van de ontheffing van 12 oktober 2021, met ODH-kenmerk 00615778-00011581. Bij dit besluit hebben wij aan de gemeente Dordrecht een ontheffing als bedoeld in artikel 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) verleend voor de beschermde soort rivierrombout in relatie tot het uitvoeren van werkzaamheden aan oevers en kademuren langs de Oude Maas, aan de Dokweg en Laan der Verenigde Naties te Dordrecht. De aanvraag betreft het opzettelijk doden, vangen en verstoren van de rivierrombout, het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen alsmede het onder zich hebben en vervoeren van de rivierrombout. De ontheffing wordt aangevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.5, eerste lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk doden en vangen van de rivierrombout (*Stylurus flavipes*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van de rivierrombout (*Stylurus flavipes*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de rivierrombout (*Stylurus flavipes*);
- artikel 3.6, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het onder zich hebben en vervoeren, anders dan voor verkoop, van de rivierrombout (*Stylurus flavipes*).

De verlenging van de ontheffing is aangevraagd, omdat de planning die ten grondslag ligt aan de verleende ontheffing niet gehaald is en nog niet alle werkzaamheden zijn uitgevoerd. De nog uit te voeren werkzaamheden zullen ongeveer een half jaar gaan duren. Verzocht wordt om ontheffing te verlenen tot en met 31 december 2024.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken aangeleverd:

- Conceptaanvraag wnb verlenging termijn zaaknummer 0061778 dd 12 oktober 2021 (ODH804640);
- Beschikking van 12 oktober 2021, met kenmerk 00615778-00011581, inclusief bijlage (ODH1077076 + ODH1077091);
- Projectplan bij oeverconstructie voor rivierrombout langs Dokweg, Dordrecht, TAUW bv, projectnummer 1280734, 12 april 2021 (ODH-2021-00066620);
- Tekening Herstel Kademuren Dokweg, Ingenieursbureau Drechtsteden, projectnummer 9089, 27 mei 2020 (ODH-2021-00066622);
- Aanvullende informatie ontheffing Dokweg, Ingenieursbureau Drechtsteden, kenmerk 2344874/HH/IBD/9089, 8 juli 2021 (ODH25630).

Procedure

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op grond van het overgangsrecht in de Aanvullingswet natuur Omgevingswet is de Wnb nog van toepassing op deze procedure. Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 30 januari 2024 verzocht om aanvullende gegevens.

Op 15 februari 2024 hebben wij de volgen de aanvullende gegevens ontvangen:

- Notitie 'Beantwoording vragen ODH naar aanleiding van verlengingsverzoek', TAUW bv, kenmerk: N001-1295136BUE-V01-jiv-NL, van 13 februari 2024. (ODH975412).



Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 18 september 2023 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag voor de rivierrombout is getoetst aan de artikelen 3.5, 3.6, 3.8 en 3.25 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De rivierrombout is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrictlijn. De rivierrombout is tevens opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern.

Op grond van artikel 3.5, eerste, tweede en vierde lid, van de Wnb is het verboden de rivierrombout:

- opzettelijk te doden of te vangen;
- opzettelijk te verstoren;
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze soort te beschadigen of te vernielen.

Op grond van artikel 3.6, tweede lid, van de Wnb, is het verboden, anders dan voor verkoop, de rivierrombout onder zich te hebben of te vervoeren.

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Nog uit te voeren werkzaamheden

Bij eerdergenoemd besluit van 12 oktober 2021 is ontheffing verleend voor het overtreden van verbodsbepalingen ten aanzien van de rivierrombout voor het uitvoeren van het project. Deze ontheffing had een geldigheidsduur tot en met 31 december 2023. Het is niet gelukt om alle werkzaamheden conform de eerdere werkplanning voor het verstrijken van de geldigheidsduur uit te voeren. De voorbereidende werkzaamheden zijn al uitgevoerd, het werkgebied is opgeruimd, het depot en bouwketen zijn ingericht en snoeiwerkzaamheden zijn uitgevoerd. Echter dienen nog de hulpkuip en kleikist aangebracht te worden, zodat een gedeelte langs de oever drooggelegd kan worden. Vervolgens zal langs de waterzijde een ontgraving plaatsvinden.

Deze werkzaamheden zijn door vertraging nog niet uitgevoerd. De werkzaamheden rondom de hulpkuip zullen naar verwachting vier maanden duren. De eerder verleende ontheffing is inmiddels verstreken. Aangezien de werkzaamheden uit zijn gelopen, is ontheffing noodzakelijk om de werkzaamheden af te kunnen ronden.

In opvolging zullen de volgende werkzaamheden nog uitgevoerd gaan worden:

- het aanbrengen van de hulpkuip;
- het aanbrengen van de kleikist;
- het ontgraven aan de waterzijde.



Deze werkzaamheden zullen ongeveer een half jaar gaan duren. De werkzaamheden rondom de hulpkuip zullen naar verwachting vier maanden duren. Gelet op de eerdere onverwacht opgelopen vertraging, hebben wij aan dit besluit zekerheidshalve toch een langere ontheffingsperiode verbonden.

Belangenonderbouwing

In de verleende ontheffing van 12 oktober 2021, met ODH-kenmerk 00615778-00011581, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit (appendix), is door ons geconcludeerd dat het belang van 'de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten' voldoende is aangetoond en dit belang is afgewogen tegen het belang van bescherming van de rivierrombout. Uit de aanvraag om verlenging blijkt, dat de onderhoudstoestand van de oevers en kade(wanden) onverminderd slecht is, waarbij het risico op falen of bezwijken bestaat van de kadeconstructies. Dit betekent dat dit belang nog steeds onverminderd aan de orde is en voldoende onderbouwd is om de negatieve effecten op de rivierrombout, die als gevolg van de voortzetting van het project zullen optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossingen

De werkwijze zoals opgenomen in de oorspronkelijke ontheffing blijft gehandhaafd. Het opschuiven van de werkzaamheden in tijd heeft als positief gevolg, dat hiermee sprake is van een kleinere impact op de rivierrombout, ten opzichte van starten met de werkzaamheden vlak na de uitsluiperperiode van de rivierrombout. Dit betekent echter wel dat het openbare veiligheidsaspect hiermee dringender is geworden, zie ook onder Belangenonderbouwing hiervoor. De mitigerende en compenserende maatregelen worden verder onverminderd uitgevoerd zoals opgenomen en reeds beoordeeld in de oorspronkelijke ontheffing, welke onderdeel uitmaakt van dit besluit (appendix). Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er voldoende is aangetoond dat geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen werkwijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de rivierrombout zoveel mogelijk voorkomen.

Staat van instandhouding

In de omgeving van het plangebied worden in dezelfde periode enkele andere projecten uitgevoerd, waar ook de rivierrombout is aangetroffen. Binnen het huidige plangebied is een enkel exemplaar van de rivierrombout aangetroffen. Doch, zekerheidshalve, wordt ervan uit gegaan dat tijdens de uitgevoerde onderzoeken exemplaren van de rivierrombout gemist kunnen zijn door ontoereikende onderzoeksmethoden. Verder vormen de oevers een geschikt uitsluipbiotoop voor de soort. Eventueel aangetroffen van de rivierrombout binnen de hulpkuip worden afgevangen en direct overgezet naar het omringende water zoals beschreven in de rapporten 'Projectplan bij oeverconstructie voor rivierrombout langs Dokweg' van 12 april 2021, en 'Aanvullende informatie ontheffing Dokweg' van 8 juli 2021. De werkzaamheden zijn van geringe omvang en tijdelijke aard. Wij achten het aannemelijk dat de impact op de staat van instandhouding van de soort niet in het geding komt. Aan dit besluit zijn dezelfde voorschriften verbonden, als opgenomen waren in de oorspronkelijke ontheffing (appendix). Door de verschuiving in tijd, worden vanuit de rivierrombout gezien, de werkzaamheden in een nog gunstigere periode uitgevoerd. Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de voorgestelde maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken. De afronding van de werkzaamheden van het project zal niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de rivierrombout.

Ecologisch werkprotocol

De start van de nog uit te voeren werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten



ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1,2 en 3 vastgelegd.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan omgevingsvergunningen, toestemmingen, of meldingen benodigd zijn om het project uit te kunnen voeren.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande en op grond van artikel 3.8, eerste lid, van de Wnb kan de aanvraag voor het afronden van de werkzaamheden van het project worden verleend.