



Zaaknummer : 01103069
Ons Kenmerk : ODH1058398
Datum : 04-06-2024

Beschikking

Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

Onderwerp

Op 12 april 2024 hebben wij een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in artikel 3.27 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het plaatsen van een netstation DS01 op de globale locatie Ambachtstraat 4 te Bergambacht.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied 'boringsvrije zone', als bedoeld in artikel 2.2, tweede lid, onder c, van de ZHOV.

Besluit

Wij besluiten:

1. De aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen aan: Stedin Netten B.V. De globale locatie is gelegen aan de Ambachtstraat 4 te Bergambacht.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlage

1. ALGEMENE REGELS.

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



BIJLAGE : ALGEMENE REGELS

Artikel 3.108 (graven)

1. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.
2. Na afronding van de werkzaamheden worden de slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijk staat hersteld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Artikel 3.110 (werkzaamheden: algemeen)

1. Degene die is belast met de werkzaamheden, wordt voorafgaand daaraan, door degene die voor die werkzaamheden opdracht heeft gegeven op de hoogte gesteld van de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en van de toepasselijkheid van de voor dat gebied ten aanzien van die werkzaamheden geldende regels.
2. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit. Onder deze werkzaamheden wordt ook verstaan het aanvullen van boorspoeling.
3. Voorzieningen worden getroffen dat tijdens het gebruik of het aanleggen van een boorgat geen bodembedreigende stoffen via dit boorgat in de bodem terecht kunnen komen.
4. Voor het maken van boorspoeling mag alleen klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad.
5. Voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

Artikel 3.111 (werkzaamheden: materialen en grond)

1. Bij ingrepen toe te passen opvulmaterialen zoals bentoniet zijn voorzien van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring is op het werk aanwezig.
2. De plaats van opslag van bouw materiaal en -materieel is afgedekt met folie.
3. In een bouwput mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen.
4. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel is zodanig, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is.
5. Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt wordt verzameld en afgevoerd naar een erkend verwerker.

Artikel 3.112 (werkzaamheden: spoelwater, lekkage en morsen)

1. Het tijdens en na de werkzaamheden gebruikte spoelwater wordt opgevangen in een daarvoor geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd naar een erkende verwerker.
2. Gemorste of anders vrijgekomen schadelijke stoffen worden onmiddellijk verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten.
3. Voor zover als gevolg van lekkage, morsen of op een andere manier grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk gedeputeerde staten en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.



Artikel 3.113 (werkzaamheden: bouwkeet)

Voor zover tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:

- a. de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar vuilwaterriool.
- b. als aan de eis onder a om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een opvangtank die of een mobiel toilet dat steeds tijds geleegd wordt;
- c. keukenafvalwater wordt afgevoerd via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een bezinkput die steeds tijds geleegd wordt;
- d. toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar vuilwaterriool;
- e. een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 12 april 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow, inzake het uitvoeren van een milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV. De aanvraag betreft het plaatsen van een netstation DS01 in een boringsvrije zone op de globale locatie Ambachtstraat 4 te Bergambacht.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'PD179519 Ambachtstraat 4' met verzoeknummer '20240412 01258 001', ingediend op 12 april 2024 door Stedin Netbeheer B.V.;
2. Overzichtstekening met nummer '22-B-0793-00.0', d.d. 12 april 2022, opgesteld door Gräper Group;
3. Kadastrale kaart 'PD179519 Ambachtstraat 4 Bergambacht' met documentnummer 'NNB-0000-121', d.d. 14 maart 2024, opgesteld door Stedin Netbeheer B.V.;
4. Memo 'Vergunningaanvraag' met kenmerk 'PD179519', d.d. 12 april 2024, opgesteld door Stedin Netbeheer B.V.

Procedure

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Krimpenerwaard; en
3. Het drinkwaterbedrijf Oasen N.V.

Naar aanleiding van het verzoek om advies zijn er reacties gegeven door Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, Gemeente Krimpenerwaard en Oasen N.V.

De reactie van Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, d.d. 23 april 2024, luidt als volgt:
"Wij hebben geen bezwaar tegen het verlenen van de omgevingsvergunning. Wij verwachten dat de activiteit geen nadelige invloed heeft op het waterbeheer."

De reactie van Gemeente Krimpenerwaard, d.d. 1 mei 2024, luidt als volgt:
"Het project is conform artikel 2.29, lid p van het Besluit bouwwerken leefomgeving niet vergunningplichtig inzake de Omgevingswet. Derhalve hebben wij geen bezwaar tegen dit project en kunnen u dus positief adviseren."

De reactie van Oasen N.V., d.d. 17 april 2024, luidt als volgt:
"Van uit Oasen hebben wij geen aanvullende advies anders dan dat er is opgenomen in de Omgevingsverordening van de provincie Zuid-Holland, zoals het gebruik maken van gladde heipalen. Deze eisen staan al opgenomen in de verordening en dienen bij aanvrager bekend te zijn en te worden nageleefd."



Toetsingskader en grondslag beschikking

Wettelijk kader en beleid

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten (hierna: MBA's) in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht waterdoorlatende bodemlagen.

Aanwijzing milieubelastende activiteiten

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

In artikel 3.27, eerste lid, onder b, van de ZHOV is bepaald dat de aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk, zoals funderingen, een kelder, of een ondergrondse installatie of constructie, zoals een damwand of heipaal in een grondwaterbeschermingsgebied als MBA wordt aangewezen.

In artikel 3.27, tweede lid, onder d, van de ZHOV is bepaald dat het aanleggen van een gladde heipaal zonder een verbreding of verbrede voet, anders dan ten behoeve van een palenmatras bij de aanleg van een weg, een spoorweg, of een parkeerterrein, niet is aangewezen als MBA als bedoeld in het genoemde eerste lid van artikel 3.27 van de ZHOV.

Vergunningplicht

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



Beoordeling

Uit de ingediende aanvraag en aangeleverde stukken blijkt het voornemen tot het plaatsen van netstation DS01, waarbij de onderkant van het netstation reikt tot een diepte van 1 m-mv. Voor de fundering van het netstation worden 4 gladde buispalen gebruikt, die tot een diepte van 13 m-mv reiken. Dit wordt aangemerkt als het toepassen van gladde heipalen zonder een verbreding of verbrede voet en is derhalve niet aangewezen als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV.

De aangevraagde milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een boringsvrije zone van drinkwaterbedrijf Oasen N.V. Deze locatie is ca. 1,4 km ten westzuidwesten gelegen van een waterwingebied, waar vanaf een diepte van 11 m -mv water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie; en ca. 650 m ten noordnoordoosten van een ander waterwingebied waar vanaf een diepte van 12 m -mv water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.

Risico's

De aanleg, verandering of verwijdering van een ondergronds bouwwerk of constructie kan leiden tot aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen. Dergelijke lagen zorgen voor bescherming van het watervoerend pakket waaruit drinkwater gewonnen wordt. Aantasting van deze lagen maakt het watervoerend pakket toegankelijker voor verontreinigde stoffen, waardoor risico's ontstaan op achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater.

Volgens gegevens van DINOloket, boring 'B38B0430', gelegen nabij de locatie waar het netstation is beoogd, bestaat de bodem tot het einde van de boring op 10 m -mv afwisselend uit slecht-doorlatende veen- en kleilagen.

Uit de aanvraag blijkt het voornemen om het netstation tot een maximale diepte van 1 m -mv te plaatsen. Dit zal redelijkerwijs leiden tot enige aantasting van de slecht-doorlatende eigenschappen van de klei- en veenlagen die op de betreffende locatie aanwezig is. Hierdoor ontstaan risico's op achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater. Onder andere omdat er tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden schadelijke stoffen op de bodem en in het zich daaronder bevindende grondwater terecht kunnen komen.

Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor MBA's in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning verleend worden indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Om de risico's die volgen uit het verrichten van de genoemde MBA af te dekken, dient voorkomen te worden dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de aanwezige veen- en kleilagen hierbij worden aangetast. Ook dient voorkomen te worden dat er gedurende het maken van de boogboringen schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen. Wij verwijzen in dit kader daarom naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij het plaatsen van het netstation. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald in artikel 3.30 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter mag zijn dan daarvoor. De hierbij toe te passen opvulmaterialen dienen een erkende kwaliteitsverklaring te hebben die op het werk aanwezig is. Ook moeten er voorzieningen worden getroffen waardoor er tijdens het maken van de gestuurde boringen geen schadelijke stoffen op of in de bodem terecht kunnen komen.



Wanneer de toepasselijke algemene regels worden nageleefd, zijn wij van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

Conclusie

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.