



Zaaknummer : 01099288  
Ons Kenmerk : ODH1071684  
Datum : 13-06-2024

## Beschikking

### Zuid-Hollandse Omgevingsverordening - Grondwaterbeschermingsgebied

#### Onderwerp

Op 1 maart 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Omgevingswet (hierna: Ow). De omgevingsvergunning wordt aangevraagd voor het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied, zoals bedoeld in de artikelen 3.27, 3.37 en 3.56 van de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening (hierna: ZHOV). De aanvraag betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een pompput, een vetvangput, bufferbak en een persleiding op de locatie Plesmanweg 1-6 te Den Haag.

De bovengenoemde locatie is gelegen in een grondwaterbeschermingsgebied 'grondwaterbeschermingszone', als bedoeld in artikel 2.2 van de ZHOV.

#### Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning voor de locatie Plesmanweg 1-6 te Den Haag te verlenen aan Mees Ruimte & Milieu B.V.;
- II. de voorschriften 1 tot en met 8 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de vergunningsaanvraag van 1 maart 2024 en de aanvullende stukken van 15 mei 2024 onderdeel te laten zijn van dit besluit;
- IV. dat deze vergunning geldig is tot en met december 2024.

#### Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
namens dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

#### Bijlage

1. ALGEMENE REGELS ZHOV

#### Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking verwijzen wij naar Afdeling 6.2 van de Algemene wet bestuursrecht.



## **VERGUNNINGVOORSCHRIFTEN**

- 1 Uiterlijk drie weken voorafgaande aan het uitvoeren van grondwaterbemaling, dient hiervoor een melding via het DSO te worden ingediend bij het Hoogheemraadschap van Delfland.
- 2 Uiterlijk vier weken voorafgaande aan het lozen van bemalingswater op een oppervlaktewaterlichaam, dient hiervoor een melding via het DSO te worden ingediend bij het Hoogheemraadschap van Delfland.
- 3 Uiterlijk vier weken voorafgaande aan het lozen van bemalingswater op een rioleringsstelsel, dient hiervoor een melding via het DSO te worden ingediend bij de Gemeente Den Haag.
- 4 Het uitvoeren van retourbemaling, waarbij ter plaatse opgepompt grondwater in een dezelfde bodemlaag wordt gebracht dan waar het uit afkomstig is, is slechts toegestaan indien er geen schadelijke stoffen dan wel warmte aan het te retourneren bemalingswater zijn toegevoegd;
- 5 De bemaling mag niet leiden tot het verplaatsen van verontreinigingen in de bodem;
- 6 De bemaling mag geen aanleiding zijn tot blijvende veranderingen in de plaatselijke waterhuishouding;
- 7 De gaten voor de onttrekkingsfilters mogen niet worden gespoten, maar moeten mechanisch worden geboord;
- 8 Na het beëindigen van de bemaling moeten alle boorgaten worden opgevuld met een hiervoor geschikt kleiproduct, bijvoorbeeld bentoniet.



## **BIJLAGE: ALGEMENE REGELS ZHOV**

### Artikel 3.108 (graven)

1. De mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag is na de ingreep niet groter dan daarvoor.
2. Na afronding van de werkzaamheden worden de slecht doorlatende bodemlagen zoveel als mogelijk in de oorspronkelijk staat hersteld met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

### Artikel 3.110 (werkzaamheden: algemeen)

1. Degene die is belast met de werkzaamheden, wordt voorafgaand daaraan, door degene die voor die werkzaamheden opdracht heeft gegeven op de hoogte gesteld van de aanwezigheid van het grondwaterbeschermingsgebied en van de toepasselijkheid van de voor dat gebied ten aanzien van die werkzaamheden geldende regels.
2. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water is van drinkwaterkwaliteit. Onder deze werkzaamheden wordt ook verstaan het aanvullen van boorspoeling.
3. Voorzieningen worden getroffen dat tijdens het gebruik of het aanleggen van een boorgat geen bodembedreigende stoffen via dit boorgat in de bodem terecht kunnen komen.
4. Voor het maken van boorspoeling mag alleen klei worden toegepast. Het toepassen van andersoortige organische of anorganische hulpstoffen is niet toegestaan, uitgezonderd natriumhydroxide voor het reguleren van de zuurgraad.
5. Voorzieningen worden getroffen dat gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen.

### Artikel 3.111 (werkzaamheden: materialen en grond)

1. Bij ingrepen toe te passen opvulmaterialen zoals bentoniet zijn voorzien van een erkende kwaliteitsverklaring, deze verklaring is op het werk aanwezig.
2. De plaats van opslag van bouw materiaal en -materieel is afgedekt met folie.
3. In een bouwput mogen geen schadelijke stoffen worden opgeslagen.
4. De staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel is zodanig, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is.
5. Grond die bij de werkzaamheden vrijkomt wordt verzameld en afgevoerd naar een erkend verwerker.

### Artikel 3.112 (werkzaamheden: spoelwater, lekkage en morsen)

1. Het tijdens en na de werkzaamheden gebruikte spoelwater wordt opgevangen in een daarvoor geschikte vloeistofdichte opvangvoorziening en afgevoerd naar een erkende verwerker.
2. Gemorste of anders vrijgekomen schadelijke stoffen worden onmiddellijk verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten.
3. Voor zover als gevolg van lekkage, morsen of op een andere manier grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk gedeputeerde staten en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.



Artikel 3.113 (werkzaamheden: bouwkeet)

Voor zover tijdens de werkzaamheden gebruik wordt gemaakt van een bouwkeet, gelden de volgende voorschriften:

- a.** de afvoer van huishoudelijk afvalwater van een bouwkeet geschiedt via een vloeistofdicht stelsel van leidingen naar het openbaar vuilwaterriool.
- b.** als aan de eis onder a om technische of operationele redenen niet kan worden voldaan, geschiedt de afvoer van toiletafvalwater via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een opvangtank die of een mobiel toilet dat steeds bijtijds geleeft wordt;
- c.** keukenafvalwater wordt afgevoerd via een stelsel van vloeistofdichte en goed onderhouden leidingen aangesloten op een bezinkput die steeds bijtijds geleeft wordt;
- d.** toiletafvalwater, keukenafvalwater en ander afvalwater worden te allen tijde gescheiden gehouden en afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of geloosd op het openbaar vuilwaterriool;
- e.** een bouwkeet wordt niet op aardolie verwarmd.



## OVERWEGINGEN

### Aanleiding

Op 1 maart 2024 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.4 van de Ow, inzake het uitvoeren van milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied zoals bedoeld in de artikelen 3.27, 3.37 en 3.56 van de ZHOV. De aanvraag betreft het plaatsen en in gebruik nemen van een pompput, een vetvangput en een persleiding op de locatie Plesmanweg 1-6 te Den Haag.

Op 13 mei 2024 hebben wij de initiatiefnemer middels de brief met kenmerk ODH1054769 om aanvullende informatie verzocht, nadat wij op basis van de op 1 maart 2024 ingediende aanvraag niet hebben kunnen vaststellen dat er geen achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater plaatsvindt als gevolg van de beoogde milieubelastende activiteiten in een grondwaterbeschermingsgebied.

Op 15 mei 2024 hebben wij per e-mail de gevraagde aanvullende informatie ontvangen met werknummer '201716'.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

1. Aanvraag 'Diverse activiteiten grondwaterbeschermingsgebied Plesmanduin Den Haag' met verzoeknummer '20240301 00310 000', ingediend op 1 maart 2024 door Mees Ruimte & Milieu B.V.;
2. Tekening 'Revisie riolering (Herinrichting terrein Plesmanduin)' met nummer 'P21A0273\_290', d.d. 4 juli 2023, gemaakt door Vink Aannemingsmaatschappij B.V.;
3. Notitie 'Omgevingsvergunning bufferbak, (pers) riool en vetafscheider' met werknummer '201716', d.d. 15 mei 2024, opgesteld door Enjoy Building B.V.;
4. Tekening 'Bufferbak tbv vetvangput vorm en wapening (Herbestemming monument Plesmanduin Den Haag)' met volgnummer '00062', d.d. 15 december 2023, gemaakt door Van Rossum – Raadgevende Ingenieurs.

### Procedure

#### Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder c en sub 4, van de Ow zijn wij bevoegd gezag om te beslissen op uw aanvraag.

#### Vorbereiding

Op deze beschikking is de reguliere procedure als bedoeld in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing, zoals ook medegedeeld in onze brief met kenmerk 'ODH1011388'.

#### Adviezen

Gelet op artikel 10.2 van de ZHOV zijn de volgende adviseurs in de gelegenheid gesteld te reageren op het verzoek:

1. Het waterschapsbestuur van Hoogheemraadschap van Delfland;
2. Burgemeester en wethouders van Gemeente Den Haag; en
3. Het drinkwaterbedrijf Dunea N.V..

Naar aanleiding van het verzoek om advies is er slechts een reactie ontvangen van het Hoogheemraadschap van Delfland.

De reactie van het Hoogheemraadschap van Delfland, d.d. 24 maart 2024, luidt als volgt:

*"Op basis van uw informatie hebben wij gekeken of ook een omgevingsvergunning wateractiviteit dan wel een melding nodig is en/of Delfland privaatrechtelijke belangen heeft als eigenaar of rechthebbende.*



*Er zijn geen waterstaatswerken betrokken bij de voorgenomen werkzaamheden. Daarom is geen omgevingsvergunning wateractiviteit nodig voor de aangevraagde activiteiten.*

*Volgens de gemeten grondwaterstand ter plaatse van de meetpunten (CP0375 - Waalsdorperweg 12 en CP0281 - Van Lennepweg 5) van het grondwatermeetnet van de gemeente Den Haag wordt het grondwater rond NAP 0 verwacht. Uitgaande van een maaiveldniveau rond NAP +1,7 of +1,8 m en de verwachte graafdiepte (3,0 m-mv) is grondwaterbemaling noodzakelijk om droog te kunnen werken.*

*Een grondwaterbemaling is meldingsplichtig op basis van afdeling 5.2 van de Waterschapsverordening Delfland, zolang wordt voldaan worden aan de voorwaarden. De melding moet voldoen aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 5.19 of 5.20. De initiatiefnemer kan uiterlijk drie weken voorafgaande aan de start van de onttrekking de melding doen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet.*

*Het eventueel lozen van bemalingswater op een oppervlaktewaterlichaam is meldingsplichtig op basis van afdeling 7.2 van de Waterschapsverordening Delfland, zolang wordt voldaan worden aan de voorwaarden. De melding moet voldoen aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 7.11. De initiatiefnemer kan uiterlijk vier weken voorafgaande aan de start van de lozing de melding doen via het Digitaal Stelsel Omgevingswet.*

*Indien lozing van het bemalingswater plaatsvindt op de vuilwaterriolering of gemengd rioolstelsel, is de gemeente Den Haag bevoegd gezag.*

*De aangevraagde activiteiten vinden niet plaats op percelen in eigendom van Delfland. Mogelijk zijn wel percelen van derden betrokken. Wij raden u aan dit tijdig te achterhalen en zo nodig ook toestemming van deze eigenaar te verkrijgen, bij voorkeur schriftelijk en in een vroeg stadium. Hiermee voorkomt u mogelijk allerlei problemen bij de uitvoering.”*

Met betrekking tot de ingediende reactie merken wij het volgende op:

*Wij nemen de reactie voor kennis aan en wijzen de initiatiefnemer middels vergunningvoorschriften op de door het Hoogheemraadschap van Delfland genoemde meldingsplichten die van toepassing zijn op het uitvoeren van bronbemaling.*

## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

### **Wettelijk kader en beleid**

In afdeling 3.3 van de ZHOV worden regels gesteld voor de milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden. De regels zijn gesteld met het oog op het beschermen van het milieu en het beschermen van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen, voor zover het gaat om het beschermen van de kwaliteit van het grondwater in grondwaterbeschermingsgebieden, in verband met de winning daarvan voor de bereiding van voor menselijke consumptie bestemd water.

De kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning kan door verontreiniging in het geding zijn. De kans op verontreiniging van het grondwater is aanzienlijk groter, indien de slecht-doorlatende eigenschappen van bodemlagen worden aangetast. De ZHOV richt zich op zowel een directe regulering van bronnen van verontreinigingen en op het tegengaan van de aantasting van slecht waterdoorlatende bodemlagen.



### **Aanwijzing milieubelastende activiteiten**

Milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden zijn aangewezen in de paragrafen 3.3.2 tot en met 3.3.26 van de ZHOV.

Met betrekking tot het graven van een pompput is in artikel 3.27, eerste lid, onder a, van de ZHOV bepaald dat het graven of ontgronden is aangewezen als milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied.

Met betrekking tot het in de bodem plaatsen van verticale filters ten behoeve van bronbemaling is in artikel 3.27, eerste lid, onder h, van de ZHOV bepaald dat het verrichten van activiteiten die de slecht-doorlatende eigenschappen van een bodemlaag aantasten of kunnen aantasten is aangewezen als milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied.

Met betrekking tot het gebruiken van een pompput, een bufferbak en een persleiding is in artikel 3.37, eerste lid, onder a, van de ZHOV bepaald dat het opslaan, overslaan, vervoeren of op of in de bodem brengen van vaste en vloeibare schadelijke stoffen is aangewezen als milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied.

Met betrekking tot het al dan niet lozen van bemalingswater is in artikel 3.56, eerste lid, van de ZHOV bepaald dat het in een grondwaterbeschermingszone verrichten van een lozing in of op de bodem is aangewezen als milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied.

### *Vergunningplicht*

Voor een aantal gevallen van de aangewezen milieubelastende activiteiten is in de ZHOV een vergunningplicht opgenomen, waar Gedeputeerde Staten onder voorwaarden een vergunning voor kan verlenen.

Op grond van artikel 3.28, eerste lid, van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.27 van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.38 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.37 van de ZHOV te verrichten.

Op grond van artikel 3.58 van de ZHOV is het verboden om zonder omgevingsvergunning een activiteit als bedoeld in artikel 3.56 van de ZHOV te verrichten.

### **Beoordelingsregels milieubelastende activiteit in grondwaterbeschermingsgebieden**

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning dienen wij te toetsen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een milieubelastende activiteit als bedoeld in afdeling 3.3 van de ZHOV, wordt deze alleen verleend als wordt voldaan aan de volgende criteria:

- a) er vindt geen achteruitgang van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater plaats;
- b) er is rekening gehouden met de kwetsbaarheid van dit gebied en er is zekerheid verkregen dat het verlenen, ook gelet op de daarbij te stellen voorschriften, niet strijdig is met de belangen, bedoeld in artikel 3.19 van de ZHOV;
- c) het nut en de noodzaak van de milieubelastende activiteiten voldoende zijn aangetoond en er geen redelijke alternatieven voorhanden zijn.



## Beoordeling

Uit de aangeleverde stukken blijkt het voornemen tot het plaatsen en in gebruik nemen van een pompput, een vetvangput, bufferbak en een persleiding. Om deze werkzaamheden in den droge uit te kunnen voeren, dient er bronbemaling toegepast te worden.

De aangevraagde milieubelastende activiteit in een grondwaterbeschermingsgebied is beoogd in een grondwaterbeschermingszone van drinkwaterbedrijf Dunea N.V., op een locatie die ca. 0,07 km ten zuidwesten is gelegen van het waterwingebied waar vanaf een diepte van 12 m-NAP water wordt gewonnen voor de productie van drinkwater voor menselijke consumptie.

## Risico's

De aanleg en ingebruikname van een pompput, vetvangput en bufferbak brengen mogelijke risico's met zich mee, omdat er hierbij schadelijke stoffen via de bodem in het grondwater terecht kunnen komen welke nadelig zijn of kunnen zijn voor de kwaliteit van het grondwater met het oog op de waterwinning. Datzelfde geldt voor het gebruiken van een persleiding, waarvan de inhoud onder druk wordt verplaatst. Daardoor is de kans op een grootschalige verontreiniging na een lekkage van een persriool aanzienlijk.

Daarnaast kan het aanbrengen van verticale bemalingsfilters leiden tot aantasting van slecht-doorlatende bodemlagen, die het daaronder liggende grondwater beschermen tegen mogelijke verontreinigingen. Ook het lozen van bemalingswater is met het oog op verontreiniging risicovol en daarom zijn hier vergunningsvoorschriften voor opgenomen.

## Beschouwingen ten aanzien van maatregelen om de risico's af te dekken

Gelet op de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, kan de aangevraagde omgevingsvergunning verleend worden indien de genoemde risico's kunnen worden afgedekt door te voldoen aan de geldende algemene regels en door al dan niet voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden. In uw geval wordt er naast de geldende algemene regels nog aanvullende vergunningvoorschriften opgelegd. Dit wordt hieronder verder uitgelegd, waarbij er onderscheid wordt gemaakt tussen de aanleg en de ingebruikname van de beoogde systemen en installaties.

### *Aanleg*

Om de risico's die volgen uit het verrichten van de genoemde milieubelastende activiteiten af te dekken, dient voorkomen te worden dat de slecht-doorlatende eigenschappen van de bodem hierbij worden aangetast en dat er gedurende de werkzaamheden schadelijke stoffen op of in de bodem terecht komen. Wij verwijzen in dit kader daarom naar de geldende algemene regels die op de aangevraagde activiteiten van toepassing zijn en waaraan voldaan dient te worden bij de uitvoering hiervan. Deze algemene regels volgen uit de artikelen 3.108 en 3.110 t/m 3.113 van de ZHOV, zoals bepaald is in de artikelen 3.30, 3.40 en 3.59 van de ZHOV.

In de algemene regels die op de vergunde activiteiten van toepassing zijn, is onder meer bepaald dat de mate van doorlaatbaarheid van de weerstandbiedende laag na de ingreep niet groter mag zijn dan daarvoor; en dat voorzieningen dienen te worden getroffen waardoor er gedurende de werkzaamheden geen bodembedreigende stoffen in de bodem terecht kunnen komen. Zo dient de plaats van opslag van bouw materiaal en -materieel afgedekt te worden met folie; en dient de staat, uitrusting en het gebruik van bouw materieel zodanig te zijn, dat de kans op olieverontreiniging of andere vormen van verontreiniging van de bodem verwaarloosbaar is. Gemorste of anders vrijgekomen schadelijke stoffen dienen onmiddellijk te worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en op een zodanige wijze verwerkt of verwijderd dat verontreiniging van de bodem is uitgesloten.





### *Ingebruikname*

Uit de aanvraag, de aanleverde notitie en bijbehorende ontwerptekeningen blijkt dat door de initiatiefnemer maatregelen zijn genomen om verontreiniging van de bodem en het grondwater als gevolg van ingebruikname van de pompput, vetvangput, bufferbak en persleiding te voorkomen. De genoemde systemen en installaties bevinden zich allen in een waterdichte ruimte, waarmee voorkomen wordt dat mogelijke verontreinigingen als gevolg van lekkage of overloop via de bodem in het grondwater terecht kunnen komen.

### *Vergunningvoorschrift*

Naast de genoemde algemene regels die van toepassing zijn, zien wij in dit geval aanleiding om toepassing te geven aan artikel 3.8 van de ZHOV. Op grond van dit artikel zijn wij onder andere bevoegd om aanvulling te geven op de algemene regels, door middel van het verbinden van vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning.

In het onderhavige geval zien wij de noodzaak om vergunningvoorschriften te verbinden, waarin onder meer staat opgenomen dat alle boorgaten na het beëindigen van de bemaling in de oorspronkelijke staat hersteld dienen te worden met een hiervoor geschikt kleiproduct, zoals bentoniet.

Tot slot hebben wij ook vergunningvoorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden met betrekking tot (het indienen van een melding voor) de uitvoering van grondwaterbemaling en het lozen van bemalingswater.

Wanneer de toepassende algemene regels en de opgelegde vergunningvoorschriften worden nageleefd, zijn wij van oordeel dat de aangevraagde activiteiten voldoen aan de beoordelingsregels voor milieubelastende activiteiten in grondwaterbeschermingsgebieden, als bedoeld in artikel 7.100 van de ZHOV.

### **Conclusie**

Gelet op vorenstaande overwegingen bestaat er voor ons geen aanleiding de gevraagde omgevingsvergunning in het belang van de bescherming van de kwaliteit van het grondwater te weigeren, mits wordt voldaan aan de geldende algemene regels en het door ons verbonden voorschrift, ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het zich daarin bevindende grondwater.

Wij wijzen er tot slot op dat deze beoordeling uitsluitend betrekking heeft op afdeling 3.3 van de ZHOV en dat er mogelijk nog andere wet- en of regelgeving van toepassing is.